海洋生态环境跨界治理研究的创新力作

——评《海洋命运共同体视域下海洋生态环境跨界治理机制创新研究》

人类共同生活在“地球村”,存在着“一损俱损,一荣俱荣”的命运共同体特征。相对于陆域,海洋生态环境治理更需要跨界合作,既需要国内的多主体、多区域合作,也需要国际的多国家、多组织合作。正因如此,习近平总书记特别强调构建海洋命运共同体:“我们人类居住的这个蓝色星球,不是被海洋分割成了各个孤岛,而是被海洋联结成了命运共同体,各国人民安危与共。”

随着海洋资源开发利用的深化,海洋生态系统呈现退化趋势,海洋环境污染呈现加剧趋势。如何通过构建“人”与“人”、“国”与“国”之间的治理体系,促进“人”与“海”、经济发展与环境保护之间的治理体系建设,是人类面临的紧迫课题。由浙江海洋大学全永波教授团队合著的《海洋命运共同体视域下海洋生态环境跨界治理机制创新研究》(海洋出版社,2024 年版)一书便是求解这一问题的一份优秀答卷。在该书中,作者通过对跨界治理、海洋治理、全球海洋生态环境治理、海洋命运共同体构建逐一展开规范性研究,构建了海洋生态环境跨界治理的分析框架,分析了海洋生态环境跨界治理的制度变迁,提出了海洋生态环境跨界治理的机制构建和制度优化对策。

在我任主任委员的中国生态经济学学会海洋生态经济专业委员会的工作过程中,在我主持的浙江省文化研究重大工程项目“共同富裕的探索与实践——浙江案例研究”的合作研究中,我不断加深了对全永波教授的认识。从中发现,全永波教授团队专注于海洋环境治理,辛勤耕耘,成果颇丰。《海洋命运共同体视域下海洋生态环境跨界治理机制创新研究》就是其中一个代表性成果。该书共由七章构成,逻辑严密,环环相扣。第一章强调了海洋生态环境跨界治理的必要性,介绍了国内外相关研究动态,并初步概述了科学的研究思路和创新点;第二章对海洋生态环境跨界治理的内涵、特征进行了详细讨论,创新性地提出了海洋生态环境跨界治理的分析框架;第三章对我国海洋环境治理的历史变革进行了系统回顾,通过对不同国家治理经验的比较研究,提出了未来国家管辖海域的治理模式;第四章对全球海洋生态环境的发展历程进行了简要概述,对国际公约和多边协议在海洋生态环境跨界治理中的作用进行了分析,进一步剖析了不同海域的治理模式效能;第五章对国内外不同的海洋生态环境跨界治理案例进行了分析研究;第六章介绍了全球海洋保护区的现状基础及问题,提出了跨界网格治理和协调合作模式;第七章进一步提出了在海洋命运共同体视域下海洋生态环境跨界治理的基本原则、机制建构与实施路径。

阅读该专著,可以发现诸多创新点:一是将“跨界治理”理念应用于海洋生态环境治理,提出在陆海统筹、国家管辖海域和国家管辖范围外区域进行整体性治理。这一理念突破了传统的单一国家或区域治理模式,强调多层级、多主体的协同合作。二是提出了以生态系统为基础的“区域海”治理模式,打破了传统以行政区划和国界为基础的治理理念,强调海洋生态系统的整体性和连通性,具有较强的前瞻性。三是从全球和区域层面出发,提出跨界海洋保护区治理的“网络治理”和“协调合作”模式,通过案例分析展示了其有效性和适用性,为海洋生态环境保护提供了新思路。四是将“海洋命运共同体”理念嵌入海洋生态环境治理,提出了独树一帜的理论框架与治理原则,强调全球合作和共同治理,符合海洋生态环境治理国际合作的趋势。

海洋生态环境治理面临着理念的差异化、主体的多元化、跨界的复杂化等一系列问题。全永波教授团队合作完成的《海洋命运共同体视域下海洋生态环境跨界治理机制创新研究》已经就全球海洋生态环境治理、海洋生态环境跨界治理、海洋生态环境治理机制等做出了初步的探索,并取得阶段性的创新性成果。期待全永波教授团队百尺竿头,更进一步,为建设包括美丽海洋在内的美丽中国、包括美丽海洋在内的美丽世界做出更大的贡献。

沈满洪
环球中国环境专家协会(PACE)理事会主席
中国生态经济学学会海洋生态经济专业委员会主任
浙江省新型重点专业智库——浙江农林大学生态文明研究院院长
2024 年 9 月 12 日