英格兰东部海洋空间规划及其对我国的启示

郭雨晨[1,2]

（1. 中山大学法学院　广州　510275；2. 南方海洋科学与工程广东省实验室（珠海）　珠海　519000）

摘要：为促进我国海洋空间规划体系建设，文章采用案例研究法，分析英格兰东部海洋空间规划的制定过程、主要内容和实施现状，总结可供我国借鉴的相关经验。研究结果表明：海洋空间规划的范围应尽可能地与陆域空间规划相对接，以推进陆海统筹理念的落实；设立明确和清晰的海洋开发与保护总目标尤为重要，同时依靠政策、空间规划和海域使用许可制度，逐层将总目标予以细化和落实；公众和利益相关者的参与是海洋空间规划的必要环节，对规划的制定和实施发挥重要的促进作用；海洋空间规划是适应性管理过程，须开展持续性监测和评估，情境监测、过程监测和结果监测三者相结合的综合性监测和评估方式值得参考。

关键词：海洋空间规划；海洋政策；海洋管理；陆海统筹；公众参与

中图分类号：F205；P74　　**文献标志码**：A　　**文章编号**：1005－9857(2020)02－0019－07

Experience Learned from English East Inshore and Offshore Marine Plans

GUO Yuchen[1,2]

（1. School of Law，Sun Yat-sen University，Guangzhou 510275，China；
2. Southern Marine Science and Engineering Guangdong Laboratory (Zhuhai)，Zhuhai 519000，China）

Abstract：China is establishing marine spatial planning (MSP) system at the moment. A great deal of experience can be learned from other countries. This paper investigated the production，content and implementation of the English East Marine Plans. It shows that：MSP could be served as a tool to fulfil the requirement of land-sea integration；setting an overall goal for marine use and protection is essential，the goal can be achieved through policy instruments，MSP and marine licensing process；stakeholders and public participation play a crucial role in MSP；MSP is an adaptive management process，which needs continuous monitoring and evaluation. The combination of context monitoring，process monitoring and outcome monitoring could provide a general assessment on the implementation of MSP.

Key words：Marine spatial planning，Marine policy，Marine management，Land-sea integration，Public participation

收稿日期：2019-07-25；**修订日期**：2020-02-12

基金项目：中山大学高校基本科研业务费青年教师培育项目(12000-31610136)；自然资源部海洋发展战略研究所项目.

作者简介：郭雨晨，博士，博士后，研究方向为海洋法和海洋空间规划

0 引言

海洋空间规划(marine spatial planning)是以生态系统方法为基础,分析和分配人类海洋活动的时空分布,从而实现可持续发展目标的过程,旨在更有效地组织海洋资源和海洋空间的利用,平衡用海活动之间的关系,平衡海洋开发利用需求与海洋生态环境保护需求之间的关系。海洋空间规划的实践始于20世纪70年代澳大利亚的大堡礁海洋公园。根据联合国教科文组织政府间海洋学委员会统计,目前世界上已有超过70个国家正在筹划、编制和实施海洋空间规划。比利时、德国和荷兰等国家已开始第二轮海洋空间规划的修订或实施。海洋空间规划显然已成为各国海洋管理的主要措施之一。

英国海洋空间规划制度的建立主要依据其2009年《海洋与海岸带准入法》。本研究以英格兰于2014年出台并生效的首个海洋空间规划——英格兰东部海洋空间规划为例,探讨英格兰海洋空间规划的编制过程、主要内容和实施监测状况,旨在为我国正在建立的海洋国土空间规划体系提供借鉴。

1 英格兰海洋空间规划

根据《海洋与海岸带准入法》,英国将其管辖海域分为近海和远海进行管理,其中近海海域由平均大潮高潮线开始向海延伸至领海的外部界线,远海海域由领海的外部界线开始延伸至专属经济区或大陆架的外部界线。英格兰、威尔士、苏格兰和北爱尔兰都有各自的管辖海域以及海洋空间规划体系和规划机构。

英格兰将其管辖海域分为11个近海和远海海域。由于英格兰的海洋空间规划是近海和远海同时进行,11个海域包括6个海洋空间规划,分别是东部海洋空间规划(覆盖英格兰东部近海和远海海域)、南部海洋空间规划(覆盖英格兰南部近海和远海海域)、西南海洋空间规划(覆盖英格兰西南部近海和远海海域)、西北海洋空间规划(覆盖英格兰西北部近海和远海海域)、东南海洋空间规划(仅覆盖英格兰东南部近海海域)和东北海洋空间规划(覆盖英格兰东北部近海和远海海域)。规划的期限为20年,且至少每3年审查1次。

根据《海洋与海岸带准入法》,内阁大臣是英格兰的海洋空间规划机构。由于内阁大臣已将英格兰海洋空间规划的大部分职责下放至英格兰海洋管理机构(MMO),英格兰海洋空间规划的编制、实施和监测主要由MMO负责。英格兰首个海洋空间规划——东部海洋空间规划已于2014年4月公布并生效,英格兰南部海洋空间规划也于2018年7月公布并生效,其他英格兰海洋空间规划的草案均已完成,并于2020年1月中旬进入公众咨询阶段。

2 英格兰东部海域

英格兰东部海洋空间规划覆盖海域面积达5.5万km^2,其中近海海域为0.6万km^2,远海海域为4.9万km^2[1]。东部海洋空间规划的近海海域从英格兰东北部的弗兰伯勒角(Flamborough Head)开始向南延伸至费利克斯托(Felixstowe),由陆向海从平均大潮高潮线延伸至领海边界;远海海域从领海边界开始延伸至专属经济区边界。由于英格兰陆域空间规划的海向边界一般延伸至平均大潮低潮线,而海洋空间规划的陆向边界从平均大潮高潮线开始,陆域空间规划区域和海洋空间规划海域在海岸带重叠。

东部海域是英格兰海洋活动种类和数量最多的海域,对英格兰经济发展和环境保护具有重要意义。东部海域海岸带的旅游和休闲用海项目众多,是海岸带地区经济发展的重要支柱[1]。渔业、海底泥砂采集、航运、油气开采和海上风电等众多用海部门聚集在东部海域,例如:英国第三期风电项目区、39%的已授权油气开采区和67%的已授权海洋泥砂采集区均位于东部海域;英格兰渔业活动最频繁的海域为东部海域;东部海域具有巨大的碳存储潜力。除海洋开发活动外,东部海域对英格兰海洋环境保护也发挥至关重要的作用,英格兰约有46%的特别保护区和30%的特殊保护区都集中在东部海域。

尽管东部海域是英格兰海上活动最集中和最繁忙的海域,但东部海域沿岸的社会经济状况却不尽如人意:东部海域海岸带地区的贫困程度高于英格兰的平均水平,与英格兰其他区域相比失业率高

和贫富差距大[2]。因此,东部海域沿海地区亟须通过海洋空间规划增加就业、解决贫困、提高居民福祉和促进经济发展。基于对相关因素的综合考量,东部海域被确定为英格兰首个开展海洋空间规划的海域。

3　英格兰东部海洋空间规划的制定过程

英格兰东部海洋空间规划自 2011 年 4 月开始编制,历时 3 年完成。规划的制定过程主要分为 4 个阶段,即准备、编制、公众咨询和独立审查以及通过和公布。其中,可持续性评估以及公众和利益相关者参与贯穿整个过程(图 1)。

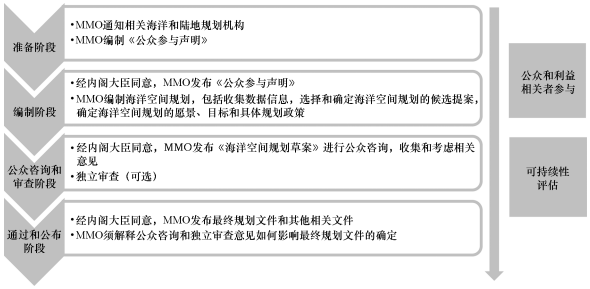

图 1　英格兰东部海洋空间规划的制定过程

虽然英格兰东部海洋空间规划编制的正式启动时间是 2011 年 4 月,但关于该规划的前期准备工作早已开展。2010 年 10 月,MMO 发布将东部海域作为英格兰首个规划区域的相关说明文件[3];同年 11 月,MMO 针对东部海洋空间规划的编制,通过问卷、研讨会和公众咨询等方式开展《公众参与声明》的调研工作。《公众参与声明》是英国海洋空间规划制定过程中的法定文件之一,由海洋规划机构负责编制。每个海洋空间规划的编制均须配套《公众参与声明》,以提前告知公众和利益相关者将于何时和以何种方式参与海洋空间规划的编制。对于《公众参与声明》的内容,《海洋与海岸带准入法》的附录六有明确的要求,例如:《公众参与声明》必须以地图或其他方式明示拟规划的区域;《公众参与声明》必须邀请公众对海洋空间规划应包含的内容和规划草案建言献策,并说明在何时和以何种途径提供建议或进行咨询;《公众参与声明》的发布必须采取能够引起公众注意的方式,即确保公众及时知悉该文件的存在;《公众参与声明》必须包含规划编制的时间表等要求。

2011 年 4 月月初,经英国环境事务大臣的许可,MMO 公布英格兰东部海洋空间规划的《公众参与声明》(2011 年版)[4]。4 月 12 日,英格兰东部海洋空间规划的编制工作正式启动。2011 年 4—10 月是东部海洋空间规划编制的数据信息收集和分析阶段。数据信息用于分析东部海域海洋资源和空间的开发和保护状况,各用海活动之间的相互作用以及用海活动在时间和空间维度的冲突和兼容性等问题。数据收集也须结合相关的陆域和海洋政策文件,通过利益相关者参与以确定各部门和各行业对海洋空间和资源的需求和发展方向。在此基础上,对没有海洋空间规划干预下的用海情况和海洋环境状况进行预测,以评估海洋空间规划亟须干预的范围和程度以及海洋空间规划的预期目标。除根据现实用海状况进行分析外,海洋空间规划中还须考虑英国国家政策的相关要求,即对目前尚未开展或尚未大规模开展的海洋行业所需的空间或资源进行预留,如潮汐能、波浪能以及碳捕获和储存行业。

根据数据信息分析结果,海洋空间规划的编制大纲大致确定,即规划涵盖的内容、亟须解决的问题和预期实现的目标。根据这些信息,英格兰东部海洋空间规划的愿景和目标也初步确定。2011 年 11 月 24 日,英格兰东部海洋空间规划的《数据与信息报告草案》开始进行公众咨询,经修改,正式报告于 2012 年 2 月 7 日发布。2012 年 3 月月底,阐述英格兰东部海洋空间规划愿景和目标的草案进入公众咨询阶段,意味着海洋空间规划的总体目标和方向初步确定。

在初步确定愿景和目标后,海洋空间规划的编制进入方案的筛选和确定阶段,即通过更加具体的方案促进拟规划海域愿景和目标的达成。在规划过程中,通常设置数套替代性方案,对比和评估各方案对海洋开发利用和保护各方面的影响,以确定拟规划海域实现可持续发展目标的最佳方案[5]。最终的方案可能是替代性方案之一,也可能是数种方案结合的结果。方案的选择须通过可持续性评估,所有备选方案的优势和劣势都要予以分析,并解释

所选方案的选择原因。

根据英格兰东部海洋空间规划初定的愿景和目标以及掌握的数据信息，MMO 设计 4 套备选方案，展示愿景和目标的不同实现路径[5]。这 4 套方案的中心围绕海上风电和海砂资源开发这 2 个数据信息基础较好的部门，但侧重点各有不同：方案 A 侧重支持海上风电的排他性开发；方案 B 鼓励海上风电开发和其他用海活动兼容共存；方案 C 强调海砂资源的排他性开发；方案 D 给予海砂资源非排他性开发但优先开发的权利。经可持续性评估和 MMO 内部讨论，MMO 于 2012 年中下旬确定将方案 B 和方案 C 相结合，作为英格兰东部海洋空间规划的制定方向[5]。自此，海洋空间规划进入草案编制阶段。

2013 年年初，英格兰东部海洋空间规划的草案递交英国政府部门进行意见征集和审核批准。2013 年 7 月 16 日，经内阁大臣许可，英格兰《东部海洋空间规划草案》正式公开，并进入为期 3 个月的公众咨询阶段。在公众咨询阶段结束后，MMO 根据公众咨询收集的意见对草案进行最终修订。2014 年 4 月，编制过程历时 3 年的英格兰东部海洋空间规划正式公布并生效。

4 英格兰东部海洋空间规划的内容

英格兰东部海洋空间规划由 4 个部分组成。

4.1 第一部分

规划的第一部分是东部海洋空间规划的背景介绍，内容包括英格兰东部海域海洋资源与空间的利用和保护现状、东部海洋空间规划编制的程序和依据以及规划文件的框架结构和使用说明。

4.2 第二部分

规划的第二部分是东部海洋空间规划的愿景和目标。英格兰海洋空间规划的期限是 20 年，而东部海洋空间规划于 2014 年出台，因此东部海洋空间规划的愿景是“至 2034 年，在东部海洋空间规划区域实现可持续、有效和高效的海洋利用，在保护和改善海洋与海岸带环境的同时，促进经济发展。为当地社区提供新的就业机会，提升当地社区居民的健康水平和福祉。在运用综合管理手段以及尊重其他行业和利益的基础上，尤其是通过远海风电项目，为英国的能源供给和气候变化目标的实现做出重大贡献[1]”。

海洋空间规划的目标是对海洋空间规划愿景更为具体化的表述，目标设定的主要依据是英国《海洋政策声明》[6]。《海洋政策声明》是根据《海洋与海岸带准入法》而制定的英国海洋发展总战略，是所有英国海洋空间规划和涉海决策制定的主要依据，其出台的目的是支持英国提出的“清洁、健康、安全、富饶和生物多样化的海洋”愿景[7]。为促成该愿景的实现，《海洋政策声明》确立英国预期实现的高层次海洋目标，英格兰各海洋空间规划的目标都是为实现《海洋政策声明》中的高层次海洋目标而服务的。除《海洋政策声明》，其他政策文件、陆域规划文件、规划海域的数据信息报告以及政府、利益相关者和陆域规划机构的意见也是目标设定的重要依据[1]。

英格兰东部海洋空间规划罗列 11 个目标，涵盖海洋经济、社会、生态环境和管理等方面。①目标 1：促进经济生产活动的可持续发展，同时考虑东部海域其他重要活动对海洋空间的需求；②目标 2：支持在各种技能水平层级创造就业机会的活动，并考虑东部海域用海活动对海洋空间和其他方面的需求；③目标 3：实现可再生能源尤其是远海风电的可持续发展，远海风电可能是东部海洋空间规划区域在未来 20 年内最重要的经济转型活动，可帮助英国实现能源安全和碳减排的目标；④目标 4：通过改善当地居民的健康状况和提升社会福祉以减少贫困，支持充满活力和可持续的社区发展；⑤目标 5：保护遗产资源和国家保护景观，确保将当地海洋景观作为因素之一纳入决策考量；⑥目标 6：形成健康、具有复原力和适应性强的海洋生态系统；⑦目标 7：保护、养护并在适当情况下修复生物多样性；⑧目标 8：支持规划区域及其周边海洋保护区建设，既包括单独的海洋保护区，也包括属于生态保护网络组成部分的海洋保护区；⑨目标 9：促进规划区域缓解气候变化的相关活动；⑩目标 10：确保东部海洋空间规划与其规划区域或毗邻区域的其他规划以及重要活动和事务的管理措施相协调；⑪目标 11：继续加强海洋信息数据基础建设，支持东部海洋空间规划的

实施、监管和审查。

4.3　第三部分

规划的第三部分是各涉海部门、行业和事务的具体规划政策,是整个规划的重点内容。这些规划政策是海洋空间规划得以实施和生效的具体措施,同时为用海许可证的发放和其他海洋管理决策提供最直接的政策依据,因此该部分是实现东部海洋空间规划的目标和愿景以及英国海洋治理目标的保障。规划政策依据东部海域的特征、现有数据信息和利益相关者的建议,对《海洋政策声明》以及其他与东部海域相关的规划、政策和法律进行更详细和更明确的阐释,主要为新的海洋利用与保护活动提供引导。

东部海洋空间规划共包含 38 个规划政策,涵盖的内容包括:海砂矿产开采(AGG1、AGG2、AGG3)、水产养殖(AQ1)、生物多样性保护(BIO1、BIO2)、海底电缆铺设(CAB1)、气候变化应对(CC1、CC2)、碳捕获和储存(CCS1、CCS2)、海洋疏浚和废物处置(DD1)、国防(DEF1)、经济发展(EC1、EC2、EC3)、生态环境保护(ECO1、ECO2)、渔业发展(FISH1、FISH2)、海洋治理(GOV1、GOV2、GOV3)、海洋保护区建设(MPA1)、海洋油气开采(OG1、OG2)、港口和运输发展(PS1、PS2、PS3)、社会和文化发展(SOC1、SOC2、SOC3)、潮汐能和波浪能开发(TIDE1)、旅游休闲(TR1、TR2、TR3)以及远海风电开发(WIND1、WIND2)。

规划政策是实现规划目标的具体措施,但每个规划目标的实现并非仅依靠单个规划政策就能得以实现,而是与多个规划政策相关,这也体现东部海洋空间规划对不同海洋行业、部门和事务的综合管理。例如:东部海洋空间规划的目标 4 是“通过改善当地居民的健康状况和提升社会福祉以减少贫困,支持充满活力和可持续的社区发展”,而规划政策中的“社会和文化发展(SOC1)”就与目标 4 的实现直接相关。与此同时,目标 4 的实现也与经济、渔业和旅游休闲等其他规划政策间接相关:旅游休闲规划政策要求发展海岸带休闲娱乐业,为公众提供更多接近海岸和海洋的机会,可为沿海居民和游客带来直接的社会福祉;经济规划政策提出促进沿海居民就业和能力提升的要求,生态系统保护规划政策提出保持海洋环境自然属性的要求,均会间接产生社会福祉;渔业对英国的食物供给和国民膳食健康具有重要意义,与渔业相关的文化和历史遗迹也是英国海岸带旅游的重要内容,渔业发展规划政策对提升社会福祉可发挥助推作用。因此,间接相关的规划政策的实施,也会积极促成目标 4 的实现[1]。

除文字说明外,大部分规划政策都配有地图,以更直观地展示该用海活动或事项允许或可能进行的区域。东部海洋空间规划的规划政策地图主要分为政策地图、指示地图和信息地图 3 种。

(1)对于数据信息较好,能较清楚地反映现状以及发展方向和潜力的行业或部门(如水产养殖、波浪能开发和海砂资源开采),采用政策地图进行指引和说明。例如:海砂矿产开采政策(AGG1)要求“在已批准的海砂资源开采许可区域和已正式申请海砂资源开采的区域,除非有特殊情况,否则不应批准其他用海提案”[1]。这意味着海砂资源开采行业在地图标注区域将被给予政策保护和支持。

(2)当某海洋行业和部门的数据信息质量和数量不能清晰地展示该规划政策所适用的具体范围时,采用指示地图对规划政策的范围加以说明。指示地图上展示的区域是根据已收集的数据信息而显示的该规划政策最有可能进行的区域或与该规划政策最相关的区域。由于指示地图展示的信息较笼统,对该规划政策适用行业发展和保护的支持力度较弱。例如:渔业发展政策(FISH1)要求“在渔业活动区域提出用海申请或活动的提案,则须证明其不会对渔业活动产生负面影响;如果会对渔业活动产生负面影响,则应证明其会尽可能地减少对渔业活动的负面影响;如果无法减少对渔业活动的负面影响,则应证明这些影响是可减轻的;如果负面影响既不能减少也不能减轻,则应提供其他信息以供相关决策机构考量”[1]。

(3)信息地图主要列明在东部海洋空间规划的范围中,与海洋相关的各种法定规划和非法定规划的范围以及各级地方行政部门所管辖区域的范围,为相关决策机构提供参考。

4.4　第四部分

规划的第四部分是海洋空间规划的实施、监测

和审查。在该部分中，MMO 再次重申东部海洋空间规划并非取代现有的相关海洋法律和政策要求，而是对其加以综合和补充。根据《海洋与海岸带准入法》，至少每 3 年开展 1 次对海洋空间规划的审查，MMO 须对审查结果进行报告，报告内容包括规划政策的实施效果、规划政策对达成海洋空间规划目标的有效性、海洋空间规划目标实现的进度以及《海洋政策声明》要求的该海域发展目标实现的进度。根据审查报告，内阁大臣决定该海洋空间规划是否须修改或被取代。

5 英格兰东部海洋空间规划的实施、监测和反馈

根据《海洋与海岸带准入法》，公共机构做出授权或执行决定必须依据海洋空间规划和《海洋政策声明》，虽可有例外，但必须予以充分和清晰的原因说明；如果公共机构做出的决策或行为并非授权或执行决定，但该决策或行为可能对英国海域产生影响（如相关规划机构编制陆域空间规划或公共机构作为被咨询机构要求提供咨询意见），则必须考虑海洋空间规划和《海洋政策声明》。此外，适用英国《规划法》的项目许可申请（如国家重大基础项目）也必须考虑海洋空间规划和《海洋政策声明》的要求。

MMO 对海洋空间规划实施的监测主要包括 3 个部分[8]。①情境监测，确认当前的外部环境与海洋空间规划通过时的外部环境是否发生变化，并评估这些变化是否会影响海洋空间规划的实施以及是否须根据变化对海洋空间规划进行修改；②过程监测，主要监测海洋空间规划实施的有效性；③结果监测，重点监测和评估规划的预期效果或指标是否实现。其中，过程监测是对结果监测的有益补充，可在一定程度上解释规划的预期效果得以实现或没有实现的原因。

英格兰东部海洋空间规划于 2014 年 4 月生效，依据至少每 3 年进行 1 次审查并生成报告的法律要求，其首轮监测报告即《东部海洋空间规划三年实施报告（2014—2017 年）》（以下简称《实施报告》）已于 2017 年公布[9]。

在情境监测部分，《实施报告》显示东部海洋空间规划实施 3 年来，外部环境的变化主要包括英国启动“脱欧”、欧盟《海洋空间规划指令》出台、国内相关法律修订和新法律出台以及东部沿海区域的陆域空间规划更新等。MMO 认为这些变化不会或暂时不会对东部海洋空间规划产生重大影响[9]。

在过程监测部分，《实施报告》包括 3 个方面的内容，即利益相关者对于东部海洋空间规划的理解和应用、东部海洋空间规划与陆域空间规划的整合统筹以及 MMO 对东部海洋空间规划的执行情况[9]。①通过评估调查，利益相关者对东部海洋空间规划的满意度和理解度均得到积极反馈，2014－2016 年约有 66％的用海许可证申请者在递交的申请中引用东部海洋空间规划的内容；②东部海洋空间规划与陆域空间规划的整合效果十分明显，部分规划毗邻区域的规划机构对其陆域空间规划进行更新，且均参考东部海洋空间规划的内容；③英格兰近海渔业和养护机构等海洋管理机构以及 MMO 各部门均在积极推行东部海洋空间规划的实施。因此，从过程监测来看，东部海洋空间规划的实施正积极推动实现规划本身以及《海洋政策声明》的愿景和目标。

在结果监测部分，东部海洋空间规划的每个目标都有相应的指标，结果监测的主要内容就是评估各指标达成的进度[8]。例如：东部海洋空间规划的目标 1“促进经济生产活动的可持续发展”的指标是东部海域及其毗邻陆域所有海洋部门总增加值的变化情况，目标 2“创造就业机会”的指标是东部海域毗邻陆域居民家庭总收入的变化情况。根据 MMO 的监测报告，截至 2017 年，东部海洋空间规划的 11 项目标中已有 5 项目标达成的效果与预期进展一致。由于东部海洋空间规划的实施时间较短，尚未收集到其他 6 项目标达成进展的相关数据，这些数据有望在东部海洋空间规划实施的新一轮监测过程中（2017－2020 年）收集。

6 启示

6.1 陆海统筹

从陆海统筹的目的来看，海洋空间规划可与陆域空间规划尽可能地对接。英格兰东部地区的陆域空间规划区域和海洋空间规划区域在海岸带重

叠,意味着海岸带的规划编制须由陆域和海洋规划机构合作完成,且海岸带的资源利用或保护活动也须由陆域空间规划机构和 MMO 合作管理,促使海岸带使用许可的申请者在设计和评估海岸带项目时均要考虑项目对陆域和海洋的影响。为更好地配合海岸带区域的重叠管理,英国环境、食品和农村事务部于 2013 年发布《海岸带协定》,以进一步提高海岸带项目申请与管理部门之间的合作和工作效率。上述措施在规划层面、管理层面和实践层面都推动英格兰陆海统筹的具体实施。

6.2　目标及其落实

确立明确的海洋开发与保护管理的目标,并依靠层级管理推动目标的实现。英国海洋管理阶段性的最高目标是“清洁、健康、安全、富饶和生物多样化的海洋”。《海洋政策声明》将该目标具化为高层次海洋目标,并以各区域的海洋空间规划作为实施工具,进一步推动高层次海洋目标的落实。而作为用海使用许可的主要依据,海洋空间规划中指导各行业和部门发展的规划政策是海洋空间规划愿景和目标得以实现的保障。

6.3　公众和利益相关者参与

公众和利益相关者参与是英格兰海洋空间规划制定的特点之一。公众和利益相关者在海洋空间规划编制早期且持续的参与是规划数据信息的重要来源之一,不仅提升规划本身的质量以及公众和利益相关者对海洋事务的认知度和关注度,而且增进利益相关者(用海者)对海洋空间规划目标、内容和实施途径的理解,从侧面助推海洋空间规划的实施。此外,通过参与规划编制,利益相关者加深相互了解,为今后各海洋行业和部门的合作降低沟通成本,也激发更多潜在的合作机会[10]。

6.4　监测评估

海洋空间规划并非静止不变的文件,而是适应性管理的过程。海洋空间规划的实施监测和效果评估必不可少,情境监测、过程监测和结果监测互为补充,可较及时和全面地反映海洋空间规划实施的效果、存在的阻碍及其产生的原因,以反馈给相关管理部门或对海洋空间规划进行及时调整。

参考文献

[1] HM Government. East inshore and east offshore marine plans [Z]. 2014.

[2] Marine Management Organisation. East inshore and east offshore marine plan areas evidence and issues overview report [Z]. 2012.

[3] Marine Management Organisation. Decision on first marine plan areas[Z]. 2010.

[4] Marine Management Organisation. East inshore and east offshore marine plan areas statement of public participation [Z]. 2011.

[5] Marine Management Organisation. Sustainability appraisal of the east inshore and east offshore marine plans: sustainability appraisal report (Volume 2: SA Report)[Z]. 2014.

[6] HM Government. UK marine policy statement[Z]. 2011.

[7] Department for Environment Food and Rural Affairs. Safeguarding our seas: a strategy for the conservation and sustainable development of our marine environment [Z]. 2002.

[8] Marine Management Organisation. East inshore and offshore marine plans implementation and monitoring plan[Z]. 2014.

[9] Department for Environment Food and Rural Affairs. Three-year report on the east marine plans (For the period 2 April 2014－1 April 2017)[Z]. 2017.

[10] GUO Y C. Public participation in the marine spatial planning process: lessons learned from theoretical, legal, and empirical perspectives[D]. Hull: University of Hull, 2018.