履职尽责 乘势而上 努力推进海洋信息事业向纵深发展

◎ 国家海洋信息中心 何广顺

2017年1月6日，全国海洋工作会议在京召开。会议传达了中央政治局常委、国务院总理李克强、副总理张高丽的重要批示，回顾总结了2016年工作，深刻分析了海洋工作面临的形势，全面部署了2017年重点工作。在国家海洋局党组书记、局长王宏的工作报告中，把海洋信息化工作作为推动重要领域改革的主要任务，提出“以信息系统整合为牵引改革海洋信息化工作体制机制”，充分体现国家海洋局党组推进海洋信息化工作的决心。2017年，信息中心将贯彻落实全国海洋工作会议要求，大力实施“一二三四”发展战略，深化改革，创新发展，履职尽责，团结协作，不断提高对“五大体系”的支撑保障水平，以优良的工作作风、昂扬的奋斗精神、严谨的工作态度，努力推进海洋信息事业向纵深发展。

2016年工作回顾

中心体制机制改革成效显著

研究制定中心深化体制机制改革实施方案，确立改革的总体目标，明确科学规范的改革计划表和路线图，着力实施调整中心内设机构及职责、重新选聘中层干部、完善管理制度体系、建立督察督办机制等四项重大改革举措。编制印发《国家海洋信息中心业务发展规划（2016—2020）》，确立“以信息化建设为中心，以体制机制创新和人才队伍建设为保障，夯实海洋信息资源管理、情报分析与政策研究和档案与图书文献服务三大传统性、基础性工作，提升海洋经济运行监测与评估、海洋综合管理支撑、军民融合海洋环境信息保障和国际交流与合作四方面能力”的总体发展思路，明确中心“十三五”期间业务工作的发展方向、工作目标和重点任务。

海洋信息化建设取得新进展

在国家海洋局信息化工作领导小组的领导下，中心作为承担国家海洋局信息化办公室日常工作的单位，制

订《国家海洋局信息化办公室工作规则》，初步建立国家海洋局信息化统筹协调工作机制。编制完成《国家海洋信息化建设规划纲要》征求意见稿）并上报国家发改委。推动成立海洋信息化工作专家组，建立信息化工作联络机制。编制完成《国家海洋局信息化整合工作总体方案（2017–2019年）》《国家海洋信息通信网整合工作方案》，并通过国家海洋局信息化领导小组的审议。积极组织推动“智慧海洋”工程立项论证工作。正式启动海洋业务专网的地面网整合工作。

海洋信息资源管理不断完善

海洋信息获取渠道不断拓展，存量持续增加。开展国内外海洋环境资料处理和评估，以及系列比例尺基础地理数据更新等工作，业务化运行中国大洋资料中心。进一步完善由标准数据集、常规统计分析、系列比例尺基础地理与遥感、再分析和预报等信息产品组成的信息资源服务体系。升级改造海洋环境与地理信息服务平台，在保障数据安全的前提下提供在线服务。

海洋立法与政策研究不断深化

《海洋基本法》立法支撑和研究取得明显进展，在国家海洋局战略规划与经济司的领导下，起草形成具有阶段性和代表性的法律文本38稿，约18万余字。配合完成《海洋基本法》第一轮意见征求工作，编制形成《海洋基本法》及重点问题论证材料。编制上报《关于海洋供给侧结构性改革的初步考虑》《“后仲裁”时期的反思与应对》等5期海洋政策研究专报。完成《全国海洋经济发展规划（2016–2020年）》，由国家发改委和国家海洋局正式印发。编制完成《国家海洋局“十三五”海洋战略研究总体方案》，研究形成的《关于推进21世纪海上丝绸之路建设总体设想》由国家海洋局印发。编制《省级海洋主体功能区分区技术规程（试行）》并由国家发改委和国家海洋局联合印发。

海洋经济运行监测与评估能力持续强化

首次实现主要海洋产业运行情况季度分析并开展业务化运行。编制并实施《海洋经济运行监测工作实施方案》，涉及监测指标达800余个。研发涉海企业直报系统，首次实现300多家涉（用）海企业数据直报。修订完成《海洋生产总值核算制度》，经国家统计局批准后由国家海洋局印发实施，编制完成《市级海洋生产总值核算技术指南》。首次发布中国海洋经济发展指数，

国家海洋信息中心

研制完成“蓝色100”海洋经济股票价格指数。编制《中国海洋经济发展报告2016》并由国家发改委和国家海洋局正式发布。完成开发性金融支持海洋经济发展试点第一批项目评审，全年推荐优质项目92个。配合完成全国首次“海洋中小企业投融资路演”。编制完成《关于促进海洋经济发展示范区建设的指导意见》，并由国家发改委和国家海洋局联合印发。

档案与文献资源管理服务水平稳步提高

编制完成《全国海洋档案工作“十三五”发展规划纲要》和《海洋档案利用办法》。组织完成局属13家单位第二次历史档案进馆。收集德占青岛期间气象观测资料报表1040页、涉海古舆图232幅。完成中国海监总队档案封口管理，经济调查、大洋科考、公益项目等专题档案工作稳步推进。推动海洋图书馆和数字图书馆建设，新增中外文期刊100余种，配置万方文献、超星图书等专业图书文献数据库，有效提升全局海洋文献保障服务能力。完成ASFA文献标引年度任务。定期编辑出版《海洋通报》《海洋经济》等期刊，《海洋通报》影响因子蝉联海洋科学核心期刊第一名。

海洋管理服务支撑水平进一步提高

完成海洋生态环境监督与管理子系统的升级与部署。编制《海洋工程（油气平台）和海洋倾废月报》《2015年海洋环境监测数据产品年鉴》《海洋生物物种手册》。编制《生态环境保护信息化工程可行性研究报告（国家海洋局分册）》，工程获国家发改委批复立项。

参与起草完成的《围填海管控办法》已由中央深改组审议通过。编制《2015年海域使用管理公报》并由国家海洋局发布。开展《海域法》修订配套制度专题研究等工作。编制完成《海域使用权属数据补充更新技术规范》等3项技术规范。编制完成《2015年中国海洋工程年报》。

编制完成《国家海岛监视监测体系设计和总体方案》并开展建设。编制完成《2016年度海岛执法预警报告》并提交中国海警局。继续做好海洋权益维护、海底地形命名等支撑工作。中国南海网正式上线运行，得到国内外各界广泛关注，5个月点击量达46万次。钓鱼岛等专题网站影响力持续提高。

海洋环境保障与公益服务能力逐步增强

发展了集合卡尔曼滤波和海气界面通量参数优化等同化方法，成功研制全球18千米、西北太平洋1/12°水平分辨率再分析系统和西北太平洋1/30°数值预报系统，以及全球1/4°实况分析系统。开展2016年度水准连测与基准潮位核定，发布海上丝绸之路战略支点和重要海峡通道站点潮汐潮流预报，以及全球483个主要港口潮汐预报。完成4家试点单位潮汐、风暴潮和海浪预警报产品准确性检验。编制出版2017年《潮汐表》（6册）与中国近海潮流《T、D值表》。组织完成海平面上升影响调查评估工作，编制《2016年海平面公报》和12期月报。完成1960–2015年中国海洋气候状况分析评估。

国际合作与交流稳步开展

稳步推进IOC、WMO框架下CMOC/China、中国Argo资料中心、ODINWESTPAC、NEAR-GOOS、PICES、GLOSS、ODP、南海潜在冲突等国际合作计划的业务化运行。配合国家海洋局完成与IOI合作备忘录的续签，成功举办“IOI西太区域中心2016年海洋管理培训班”。组织承办第二届蓝色经济国际论坛并取得积极成效，与美国明德国际研究院蓝色经济中心达成中美蓝色经济研究书面合作意向。组织召开首届CMOC/China建设发展国际研讨会，研究制定

CMOC/China 未来两年行动计划草案和发展建议。推动成立 ODINWESTPAC 项目内部顾问组，成功举办第一次内部顾问组会议。

2017 年重点任务

加强统筹协调，扎实推进海洋信息化进程

进一步完善统筹推进全局海洋信息化工作的组织管理机制，拟定《国家海洋局关于进一步加强信息化工作的若干意见》。修订《海洋资料汇交管理暂行办法》和《海洋资料申请审批管理暂行办法》，编制海洋信息化项目论证审批、经费管理和评估验收等相关规章制度和技术标准。编制出台《国家海洋信息化建设规划纲要》，全面实施海洋信息化整合，重点完成国家海洋局地面业务专网整合工作，基本建成全局海洋信息通信“一张网”。深入推进“智慧海洋”工程建设论证。

突出应用服务，不断加强海洋信息资源管理

完善海洋环境信息、海洋地理信息、海洋管理信息及产品的汇集与管理机制，建立健全分类分级的海洋数据体系，设计开发海洋数据综合管理系统。深化海洋数据处理方法研究，完善分领域、分专业海洋数据业务化处理流程和相关技术标准，更新完善各类海洋数据质量控制和评估系统，开展海洋数据均一化、排重和检验评估、陆海高程基准统一等关键技术攻关。研究编制海洋数据开放共享清单目录，定期更新不同时空分辨率的海洋环境信息产品、系列比例尺基础地理产品和各类专题信息产品。深入开展面向涉海部门、军队和社会公众的信息共享与服务。

强化智库建设，提高海洋咨政建言水平

拓展情报搜集渠道，实现重点海区和主要海洋国家全覆盖，开发具有前瞻性、预警性的高水平情报分析产品。不断推进海洋立法与规划研究，加快推进《海洋基本法》立法进程，研究海洋法制监督制度和措施。组织编制“一带一路”海上合作规划和全国海岸带综合保护与利用总体规划。深入开展海洋强国战略、21 世纪海上丝绸之路建设等海洋事业发展中热点、难点问题的调查研究工作，做好国家海洋利益与海洋观、海洋领域军民融合、丝路沿线国跟踪分析、重要海外战略支点与通道安全等专题研究。与国内相关智库建立常态化合作关系，推动建立特色“海洋智库”联盟，定期组织开展国内外海洋发展趋势专题分析。

突破发展瓶颈，提高海洋经济运行监测评估能力

切实加强海洋经济运行监测与评估，进一步健全涉海企业数据直报机制，力争完成万家涉海企业直报节点建设。建立反映海洋经济宏观运行基本要素的监测数据体系。推动季度海洋生产总值的试算工作，探索编制月度报告。不断丰富海洋经济管理的政策“工具箱”，开展金融支持海洋经济发展的体制机制研究，引导各类资金各有侧重地支持海洋经济发展。配合国家海洋局战略规划与经济司，组织完成第一次全国海洋经济调查工作，开展调查数据审核、处理和质量控制等工作，开发调查成果展示系统，编制完成第一次全国海洋经济调查报告、公报《涉海单位名录》《主要海洋产品分类名录》《海洋经济地图》等。

创新服务方式，深度提升海洋档案与图书文献管理水平

切实履行中国海洋档案馆职责，编制《海洋珍贵档案史料征集管理办法》《海洋档案分类与标引规则》。开展国家海洋局二次进馆历史档案数字化，建立馆藏档案容灾备份机制，开展数字档案馆建设。制定海洋档案产品开发规划，强化档案产

品的研发与服务。筹办海洋事业发展“首次”珍贵档案资料专题展。切实提升海洋图书文献服务水平，完成海洋图书馆实体建设并开馆运行。集成数字资源数据库，开展数字图书馆建设。做好水科学和海洋渔业文摘（ASFA）文献标引，拓展科技查新工作。做好《海洋信息》聚焦海洋信息化建设的期刊调整和改版工作，巩固提升《海洋通报》《海洋经济》在海洋科学核心期刊中的地位。

坚持对口支撑，持续强化“生态 + 海洋管理”服务保障

强化海洋生态环境保护管理业务支撑，研究分析中国近海海水水质、生物多样性、典型生态系统等海洋生态环境年际、年代际变化规律，编制《中国海洋生态环境统计年报》《海洋生物物种统计年鉴》，继续做好区域建设用海规划环境保护、海洋工程建设项目生态损失补偿、海上排污许可等管理配套制度研究。全力推进海洋环境保护信息化工程建设论证。强化海域管理业务支撑，研究制定《围填海管控办法》配套制度、技术规范，修订完善《围填海计划管理办法》。深化围填海效益评估、海域有偿使用调整机制、海域资源环境承载力、资源资产化等专题研究。完成县级海域数据体系审查验收，编制《海域使用管理公报》、海洋综合管理舆情等信息产品。建设电缆管道、油气平台等动态管理信息系统。抢抓海岛保护管理信息化支撑机遇，深入推进中央全面深化改革任务“无居民海岛有偿使用制度”专题研究。完善海岛保护管理数据汇集机制，完成海岛监视监测信息系统的开发和上线试运行。开展海岛保护开发管控、海岛生态损害评估等研究，研究建立“和美海岛”标准体系。

加强精细保障，着力提升军民融合支撑水平

加强多尺度四维变分、有内潮影响下的全球高分辨率等数据同化关键技术攻关，开展海洋气象再分析研究。完成西北太平洋 1/12° 、全球 18 千米冰 – 海耦合再分析系统，西北太平洋 1/30° 数值预报系统和区域海 – 气耦合模式的检验与试验，研制全球 9 千米冰 – 海耦合再分析系统。研究制作海洋声场、中尺度涡、海洋锋等特色环境信息保障产品。持续做好海洋预报减灾业务支撑，开展海洋观测体系布局研究，完成海洋标准断面代表性评估。更新海洋水文气象标准数据集和多尺度统计分析产品。编制 2018 年潮汐表，制作发布海上丝绸之路战略支点、重要海峡通道及钓鱼岛、黄岩岛等重点海域潮汐潮流预报产品。开展海洋气候资料均一化分析，加强气候变化分析评估和规律研究。有效提高权益维护和海洋执法决策支持水平，做好中越、中韩等海域划界技术支撑。围绕南海岛礁、南海法理、地缘政治、领海基点选划、世界遗产、公海保护区、北极航道等问题开展专题研究，做好海底地名提案审核及技术支撑。运行维护钓鱼岛网和中国南海网，完成中国南海网日文、西班牙文、阿拉伯文等版本的上线工作。

坚持合作共赢，努力拓展国际合作新领域

切实履行国家海洋资料中心职责，推进 CMOC/China 建设与运行，举办 ODIN–WESTPAC 信息管理合作研讨会，开展信息产品制作和交换共享。着力打造西太区域特色国际培训中心，办好 IOI 西太中心第五期海洋管理培训和第四届 SEA–NET 培训。重点提升在国际海洋合作事务中的影响力，紧密结合国家海洋战略实施、权益维护等需求，充分发挥中心在蓝色经济、海洋大数据、海平面与气候变化、生态环境保护等方面的技术优势，不断拓展中美、中韩、中澳和中国 – 东盟国家等双边务实合作。