瑞安铜盘岛海洋特别保护区规划研究

王 琼，秦铭俐，任 敏，刘 琦，沈继平

（宁波海洋环境监测中心站 宁波 315040）

摘 要：文章在分析铜盘岛海洋特别保护区生态资源现状的基础上，根据保护区规划原则对保护区进行了规划，将保护区分为重点保护区、生态与资源恢复区、适度利用区和预留区，明确了个功能分区的主要任务和目标，为建设铜盘岛海洋特别保护区奠定了科学基础。

关 键 词：海洋；特别保护区；规划

海洋特别保护区，是一种兼顾海洋资源可持续开发和生态环境保护，通过特殊的协调管理手段，促进海洋资源与环境可持续发展的特定区域。

铜盘岛，以众多重要而珍贵的地质自然景观资源而闻名遐迩，有“海岛地质公园”之誉。其附近海域水质肥沃，饵料丰富，构成了适合海洋生物栖息、生长、繁殖的良好环境，是重要渔业生产基地之一。由于铜盘诸岛丰富的自然资源以及珍贵的地质景观，其被浙江省列为以海洋生物资源保护、自然遗迹保护为主体的综合型海洋特别保护区。

1 保护区概况

1.1 地理位置

铜盘岛海洋特别保护区位于浙江温州瑞安市飞云江口以东海域，由大北列岛的铜盘岛、长大山、王树段岛、荔枝山、山姜屿、金屿、王树段儿屿以及 2812 号、2813 号等 9 个大小岛屿及附近的海域组成，海岛陆域面积约 1.38 km^2，海域面积 22.08 km^2。

1.2 生态和资源特点

1.2.1 地质地貌形态独特

铜盘岛诸岛因其独特的地质构造、地理位置及海洋环境，发育了丰富多彩、类型各异的海蚀地貌景观，如海蚀崖、海蚀洞、海蚀平台等；岛上还有分布很广的侏罗纪火山岩地层，地质科研价值极高的岩脉景观遗迹等。铜盘岛特定的岩石结构和作用于其上的地质外应力，形成了该区域独特的地质地貌特征。

1.2.2 海洋生物种类丰富

铜盘岛附近海域水质肥沃，饵料丰富，构成了适合海洋生物栖息、生长、繁殖的良好环境，根据调查资料[1]显示，共有游泳生物 125 种，其中鱼类 82 种，甲壳类 32 种，头足类 11 种；其岩礁密布，生物资源丰富，共有潮间带生物 154 种；并具有较高经济价值且资源量较大的贝藻类资源，尤以野生贻贝为传统海鲜而享誉浙闽。

1.2.3 旅游资源丰富

铜盘岛除具有海岛自然风光、地质地貌过程形迹、自然变动遗迹等引人入胜的自然旅游资源外，还拥有明朝设立的南、北炮台和烟墩遗址，清咸丰十年以前建的关帝庙、妈祖庙等历史遗迹景观，这些重要的人文旅游资源和自然旅游资源相得益彰，使铜盘岛成为人们难得的旅游胜地。

2 保护区规划原则和功能分区

2.1 规划原则

2.1.1 可持续发展原则

保护区的建设和发展必须始终贯彻可持续发展的战略思路，以可持续发展为核心，执行“在保护中开发，在开发中保护”的资源开发基本方针，科学合理地进行海岛及其海域资源环境的保护和开发利用。

2.1.2　突出海岛特色和资源优势原则

充分发挥海岛和海域的资源优势，对保护区内的海岛、滩涂等资源进行合理的整合，通过规划将瑞安市铜盘岛海洋特别保护区建设成有别于其他海洋特别保护区、极富海岛特色的生态经济功能区，以带动和促进海岛经济的发展。

2.1.3　效益最大化原则

规划时应在可持续发展条件下适度地开展各种非破坏性资源开发活动，以确保海洋资源与环境的效益最大化，并最大限度地减少外来威胁的破坏效应[2]。坚持因地制宜，统筹规划，分步实施。优先建设重点功能区和生态环境重点保护区，争取在短期内取得明显成效。

2.1.4　资源环境保护与社会经济发展相协调原则

在保护区内实行“谁开发谁保护、谁利用谁补偿、谁破坏谁恢复”的生物多样性保护政策，在对原生态岛礁和重要海洋生态功能区实施重点保护与管理的基础上，加强生态渔业、生态旅游、休闲渔业等“环境友好型”的海岛产业发展和基础设施建设，从而推动铜盘岛诸岛社会经济的协调发展。

2.2　功能分区

根据铜盘岛及附近海域的自然资源条件、开发利用现状，并考虑海岛经济与社会持续发展的需要，将铜盘岛海洋特别保护区划分为四大功能区，即重点保护区、生态与资源恢复区、适度利用区、预留区。

2.2.1　重点保护区

金屿岛陆全境及周边岩滩，面积约 1.5 hm^2。通过禁止开发活动，维持原生态状态，建立岛礁生物多样性保护区进行封闭式绝对保护，保护潮间带及潮下带的生物多样性，维持物种的天然组成，使其成为特别保护区内和附近海域岛礁生物资源的种源地和补充地。

2.2.2　生态与资源恢复区

包括铜盘岛中部生态恢复区 10 hm^2、北长大山生态恢复区 40 hm^2、王树段岛生态恢复区 10 hm^2、王树段儿屿生态恢复区 1.3 hm^2、荔枝山生态恢复区 11 hm^2、铜盘列岛渔业资源恢复区 1 750 hm^2。

在生态学原理的指导下，使用本地种恢复本地滨海特有植物种群，构建与功能区的主导功能相协调的植被类型。通过人工鱼礁建设等有效管理措施对铜盘岛—长大山—王树段岛—荔枝山诸岛以西海域的海洋渔业资源进行生态保护和资源恢复，通过减少捕捞船只和执行国家海洋渔业资源繁殖保护相关制度，降低岛礁海域渔业资源捕捞强度，禁止炸鱼、电鱼等破坏性的作业方式，协力恢复本区岛礁周围海域的渔业资源。

2.2.3　适度利用区

包括铜盘岛外部适度利用区 55 hm^2、南长大山适度利用区 12 hm^2、王树段岛适度利用区 10 hm^2、铜盘岛浅海养殖适度利用区 150 hm^2。

通过大力发展浅海生态养殖，调整铜盘岛渔区产业结构，发展休闲渔业服务。在不破坏海岛生态环境的前提下，发挥海岛丰富独特的自然资源优势，大力开发诸如海景观光、海滨垂钓和野外生存等特色旅游活动。积极引导和调控各类海洋资源进行科学合理的开发活动，在有效保护海岛、海洋资源的前提下，探索海洋资源最优开发秩序，达到最佳资源效益和经济效益。

2.2.4　预留区

山姜屿及邻近的 2812 岛和 2813 岛，面积约 1.9 hm^2。山姜屿目前尚无合适的使用功能定位和适宜的开发利用项目，考虑到铜盘本岛比较近，远期旅游业可能会发展至此。因而定为预留区，保持岛屿自然生态现状。

3　规划实施的保障措施

3.1　组织保障

为把保护区保护好、管理好、建设好，应成立保护区常设管理机构——“铜盘岛海洋特别保护区管理局”，业务上归属省市县海洋与渔业局，并接受环保局综合管理。做到国家、地方、保护区各级组织各司其职，管理职责明确，措施得当。

3.2　法规政策保障

应抓紧立法调研，尽快出台《瑞安市铜盘岛海洋特别保护区管理办法》，将海洋特别保护

区的建设与管理力度，切实履行海洋生态环境保护的职责，确立海洋特别保护区管理局保护和管理的法律地位，在保护区全面实行资源采捕、利用许可制度，并在调查研究的基础上，出台资源保护管理细则，从采捕规格、时间、采捕量等方面来控制资源采捕量，以保证资源得到补充和恢复。

3.3 人力资源保障和科技保障

保护区的人才培养和智力储备至关重要，要实行人才引进和职工培训制机。建立完善的管理、科研体系，做到人尽其才，物尽所用。推行信息开放、资源共享的战略，积极与省内外、国内外的大专院校、科研机构合作，吸引和支持专家学者来保护区开展多种形式的科研活动，提高保护区科研水平。

3.4 资金保障

海洋特别保护区建设是一项生态公益事业，要积极争取国家、省、市多级财政的支持。并多方开拓资金渠道，鼓励集体和个人投资保护区建设，建立保护区发展基金。

4 结束语

总体规划为建设铜盘岛海洋特别保护区奠定了科学基础。可以相信，瑞安市铜盘岛海洋特别保护区的建设和发展，不仅可以丰富浙江沿海层次分明、类型各异的海洋保护区管理体系，而且有利于保护海岛和海洋生态系统，合理开发海域资源，拓展新型海洋产业，促进海岛经济可持续发展。

参考文献

[1] 国家海洋局第二海洋研究所．瑞安市铜盘岛海洋特别保护区选划论证报告[R].2007.

[2] 杜萍,徐晓群．中国海洋保护区规划原则探讨[J].海洋开发与管理,2009,26(11):97－101.