# 学习贯彻十八大精神 努力开创厦门海洋事业新局面

厦门市海洋与渔业局局长 林金平

## 认清学习领会十八大精神，为实现海洋事业科学发展跨越发展提供坚强保证

党的十八大是在全面建设小康社会关键时期和深化改革开放、加快转变经济发展方式攻坚时期召开的一次十分重要大会。十八大报告鼓舞人心、催人奋进，是全党和全国人民在新的历史起点上实现小康社会建设目标的政治纲领和行动指南。十八大报告明确提出：“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。” 体现了党中央对海洋工作的高度重视和战略部署，说明海洋工作在党和国家工作大局中的地位显著提升，也充分表明了发展海洋经济、推进海洋生态文明建设、建设海洋强国的重要性和迫切性。厦门因海而兴、依海而强，“海在城中，城在海上”，海洋是厦门的生命线，是厦门城市重要的生态景观和人居环境，又是厦门未来发展空间、战略资源的载体。学习好、贯彻好、落实好十八大精神，指导厦门海洋事业科学跨越发展，是当前和今后一个时期厦门海洋工作的首要政治任务，要做到“原原本本学习，认认真真领会，扎扎实实贯彻”，精心组织，周密部署。

一是在解放思想上狠下功夫。以十八大精神引领思想解放，着力转变不适应、不符合科学发展观的思想观念和解决影响、制约海洋事业科学发展的突出问题。近年来，厦门海洋经济得到较快发展，其增加值从 2003 年的 94.6 亿元增加到 2011 年的 284.37 亿元，年均递增 14.7%，2011 年厦门海洋经济占全市 GDP 的 11.3%；海洋生态文明建设和海洋文化也得到蓬勃发展。当前，厦门海洋事业发展正处于战略机遇期，各项海洋事业得到了国家海洋局等上级部门的关心、帮助和大力支持，厦门市专门出台了加快海洋经济发展的优惠政策，海洋正成为厦门经济社会发展的优势所在、潜力所在。但是我们也清醒认识到厦门海洋事业离海洋强国、海洋强市的要求有较大的差距，如，海洋经济还不够发达，海洋战略性产业处于启动培育阶段；海洋科技创新能力较弱，中试基地、产业孵化基地、创新团队尚需大大加强；海洋生态环境还需进一步美化；海洋执法难度加大，养殖回潮、非法采砂问题突出，越界捕捞时有发生，海域清淤整治和渔民转产转业任务较重。解决这些问题需要科学发展观的指导，需要在发展中解决问题，不断提高对当前海洋形势和问题的认识水平，增强工作的主动性、预见性、创造性。

国家海洋局刘赐贵局长视察厦门市海洋与渔业局

二是在凝聚力量上狠下功夫。坚持学以致用、学有方向，同心、同向、同行，调动好、保护好、发挥好广大干部职工的积极性、主动性和创造性。强化共识，切实把思想和行动凝聚到十八大提出的党和国家战略新布局即两个“五位一体”和“两

个百年目标”的战略目标上来，凝聚到加快发展海洋经济、建设海洋强国和海洋经济强市、争当海峡两岸海洋经济龙头上来，凝聚到实现厦门海洋事业“两个翻番”“三个中心、三个区”上来。在增进共识中凝聚合力，在深入群众中凝聚人心，真诚倾听群众呼声，多为群众办实事办好事，使厦门海洋各项事业的发展都能建立在广大群众理解、支持、拥护的基础之上。

三是在创建学习型、服务型、效能型和创新型机关上狠下功夫。按照十八大的部署，健全学习理论和专业知识的长效机制，做到思想永不僵化、创新永不停滞。强化社会管理和履行公共服务职能，改进海洋服务方式，加快海洋经济发展和推进海洋生态文明。加强干部廉洁自律教育，落实党风廉政建设责任制，落实“马上就办”等提速增效措施，提神提气提效提速，提高办事效率，为加快推进海洋事业发展提供风清气顺的良好氛围。

四是在求真务实和科学发展上狠下功夫。以只争朝夕的精神、真抓实干的作风，把精力放在狠抓工作落实上来。认真学习习近平总书记强调的“空谈误国，实干兴邦”“夙夜在公，勤勉工作”的重要讲话精神，着力于“人无我有，人有我优”，大力抓好项目带动，打造工作亮点，树立品牌。坚持建设海洋强市与实施综合配套改革紧密结合，突出培育海洋战略性新兴产业、海洋现代服务业，加快建设海洋经济产业园区，打造闽台海洋产业对接先行区；坚持建设海洋强市与推进岛内外一体化、厦漳泉同城化紧密结合，突出做好重点工程的用海保障，加强涉海基础设施建设，积极配合相关部门全力打造厦门东南国际航运中心；坚持建设海洋强市与加强科技创新、发展旅游产业紧密结合，突出抓好厦门南方海洋研究中心建设和海洋旅游开发，打造国家级滨海旅游度假中心；坚持建设海洋强市与加强海洋生态保护紧密结合，突出抓好国家级海洋公园和海域清淤、海堤开口等全面生态修复工程建设，努力创建全国海洋生态文明示范区。

## 谋划和明确当前和今后一个时期工作的指导思想、战略目标、工作方向

今后一段时期，厦门市海洋工作的指导思想是：以党的“十八大”精神统揽全局工作，坚持以邓小平理论、“三个代表”重要思想和科学发展观为指导，认真贯彻落实海洋强国战略，国家海洋局“三个六”“五个用海”和“五个海洋”的工作部署，以及福建省委九届五次全体（扩大）会议和厦门市委十一届四次全体（扩大）会议精神，以建设海峡西岸现代海洋产业开发基地为目标，以科技创新和体制创新为动力，以加快转变发展方式为主线，实施陆海联动战略，培育发展新兴海洋产业，不断扩大海洋经济总量，积极发展循环经济，确保海洋经济的可持续发展，努力把厦门建设成为海洋经济综合实力强、产业结构布局合理、海洋生态环境良好的海洋生态经济强市。

战略目标是：努力实现全市海洋经济增加值年递增 15% 以上，到 2015 年实现海洋经济增加值 510 亿元，比 2010 年翻一番以上；2020 年实现海洋经济增加值 1020 亿元，在 2015 年基础上再翻一番。着力打造“三个中心三个区”，即东南国际航运中心、滨海休闲旅游度假中心、国家南方海洋研究中心和海西海洋新兴产业集聚区、闽台海洋产业对接先行区、国家级海洋生态示范区。把厦门建成海洋经济强市、海西蓝色经济试验区的排头兵，为推进海洋强国建设做出更大贡献。

厦门市海洋与渔业局林金平局长向国家海洋局王飞副局长现场汇报五缘湾海洋湿地保护工作

厦门观音山（香山—长尾礁段）沙滩修复前后

## 狠抓落实，开创厦门海洋工作新局面

学习十八大精神，关键在于落实各项工作。2013 年是全面贯彻落实党的十八大精神、加快海洋经济发展的开局之年，是实施“十二五”规划承上启下的关键之年。我们要抢抓海洋大发展的重要战略机遇，矢志不渝地坚持上述战略和工作方向，力求在新的一年取得“四个新跨越”：一是海洋经济强市建设取得新跨越。落实优惠政策，切实抓好项目带动，加快发展海洋战略性新兴产业、都市渔业和海洋文化产业，建设东南航运中心，争取 2013 年海洋经济增加值比 2012 年递增 17% 以上，达到 372 亿元，增速高于往年。二是海洋生态文明建设取得新跨越。落实“五个用海”，大力推进海域清淤、海堤开口以及沙滩、湿地生态重建等修复工程，争创首批国家级海洋生态文明示范区。三是海洋科技创新取得新跨越。联合教育部、国家海洋局、福建省政府和厦门市政府，四方共建，奋力推进厦门南方海洋研究中心建设，大幅度提升海洋创新能力。四是管控海洋取得新跨越。加快欧厝维权基地建设，进一步装备海洋执法力量，内强素质、外塑形象，坚决打击非法养殖和非法采砂等行为，依法维护用海秩序和海洋权益。2013 年重点抓好“九个着力”工作。

一是履行职能，着力促进厦门东南国际航运中心建设。开展新一轮《厦门市海洋功能区划》修编、“厦门市海洋产业发展及空间布局专项规划”的编制和《厦门滨海岸线保护规划》的报批，做好用海规划支持厦门东南国际航运中心建设。进一步发挥“负责海洋产业的推动工作”的职能作用，协调编制与实施《东南国际航运中心发展规划》，在政策和项目上加快构建现代航运集疏运体系，把厦门港建成具有全球资源配置能力的区域性国际航运中心，成为国际经济、贸易、航运、人才、信息的聚集区和海峡两岸航运合作交流先行区。

二是集约用海，着力做好重点工程用海保障。继续推进海域的综合整治，大力推进高集、集杏海堤附近海域，同安湾人工沙滩前沿和鳄鱼屿—琼头等重点海域的清淤工作；基本完成高集海堤开口破堤建桥主体工程，完成马銮海堤开口建闸工程，推动东坑湾海堤改造工程的前期工作；争取围、填海指标，加快大、小嶝海域造地 9.3 平方千米工程建设，以及保障翔安新机场、轨道交通、第二西通道等一批重点工程的用海需求；开展厦门湾外海砂资源勘探，满足建设用砂需求；加强海岛的保护与利用工作，推进人工岛用海项目的报批。进一步完善海域使用权抵押、出租、转让或分割转让等工作，加快海域使用权二级市场建设。

三是政策与项目齐抓，着力培育海洋战略性新兴产业。大力推进高纯河豚毒素、微藻 DHA、虾青素、海洋多糖、海水淡化装备制造基地和淡化示范项目、邮轮母港、邮轮游艇制造、潮汐发电、海洋钻井平台、海上冷链、海洋文化博物馆以及游船环岛游等一批产业化示范项目生成落地，建设海洋药源生物资源库、海洋生物产业化中试技术研发平台和海洋涂料产业及材料环境海上试验场等 3 个国家级平台，组织力量攻克一批制约现代海洋产业发展的技术瓶颈，扶持壮大一批成长型科技企业，创建特色品牌，培育海洋生物、海水综合利用、邮轮游艇、船舶修造等产业集群，以及海洋可再生能源、海洋高端装备及新材料和海洋文化旅游产业链，大力发展海洋战略性新兴产业。

四是加快科技创新，着力建设厦门南方海洋

研究中心。在 2012 年 11 月 2 日中心正式挂牌运作的基础上，加强“共同建设、共同支持、共同管理”的体制机制研究，启动 2013—2015 年建设规划，推动平台建设和相关项目的实施，坚持主打海洋经济、孵化海洋新兴产业，尽早取得实效。

五是加强海洋公共服务，着力提高综合服务保障能力。建立确保各项政策落实到位的配套制度；开展全市海洋经济调查工作，争取成立海洋经济运行监测和评估机构，建立海洋经济运行监测评估体系，加强对海洋经济运行质量的监测；继续开发“数字海洋”工程，建立海洋信息服务和市场信息服务体系；加快中试平台和海洋经济产业园区等建设，创建“国家科技兴海产业示范基地”和“海峡西岸经济区海洋与生命科学产业集群”，加强海洋防灾减灾基础设施建设，全面提升快速处置突发事件和加快海洋经济发展的服务保障能力。

六是实施“碧海银滩”工作，着力建设全国海洋生态文明示范区。加大推进海洋世界、厦门国家级海洋公园的建设，完成曾厝安岸段和观音山－五通码头岸段的沙滩修复。推动下潭尾湿地公园二期建设，继续种植红树林，开展湿地固碳示范区建设。抓好厦门湾污染物排海总量控制试点示范，推进入海污染物排海总量控制制度的实施。开展增殖放流，保护海洋生物多样性和加强中华白海豚等珍稀海洋物种的保护工作。加强流域合作，构建“大厦门湾海洋环保合作机制”，组织实施《九龙江流域—厦门湾生态系统管理战略行动计划》，共同有效保护海洋生态环境。

七是优化渔业产业结构，着力发展都市渔业。开展翔安水产苗种产业园区的规划和引导统一规范建设，引进和繁育名优养殖品种，努力保持全国领先地位；出台政策鼓励发展远洋渔业，组建现代化远洋渔业船队向远洋渔业产业发展；加快推进翔安对台渔业基地项目建设，争取台湾观赏鱼交易中心落户闽台高崎渔港，办好“2013 中国（厦门）国际休闲渔业展会暨海峡两岸水族精品展”，抓好水产品深加工、流通和质量安全工作。

八是加强海洋与渔业法制建设，着力维护海洋权益。坚决巩固养殖回潮清除成果，发现一起、拆除一起，把养殖回潮遏制在萌芽状态；继续维护厦金航线的畅通安全和涉海重点工作建设的良好环境，坚决打击非法采砂、电炸鱼、越界捕捞、非法围填海等行为；加强海洋环境保护的执法力度，维护海洋与渔业开发利用的正常秩序；维护海洋权益，保障海洋经济可持续发展。

九是办好海洋周活动，着力开拓对外交流与合作。办好厦门国际海洋周活动，提升层次，提高水平，办出特色，进一步扩大海洋周的影响力和知名度，打造成提升我国海洋软实力、促进海洋可持续发展的国际交流和合作的重要平台。切实履行好“东亚海岸带可持续发展地方政府网络（PNLG）秘书处”工作职能，办好年会和海岸带综合管理培训班，吸收新成员，扩大 PNLG 网络队伍，增强厦门在国际社会和学术领域的影响力和号召力。

厦门五缘湾海域的中华白海豚