同舟共济 为建设海洋强国谱写南海新篇章

国家海洋局南海分局局长 成纯发

国家海洋局党组书记、局长刘赐贵在南海分局视察时操作水下机器人设备

2012 年的南海，繁忙、繁荣、繁华，万众瞩目：广东省海洋经济高速发展，朱小丹省长表示，预计 2012 年广东省海洋生产总值将达到 1.1 万亿元；广西确立了建设“海洋经济强区”的战略目标；海南更因为三沙市的成立，吸引了全世界的目光。

国家海洋局南海分局作为国家海洋局设在南海区的海洋行政管理机构，代表国家海洋局在南海区行使组织开展海洋行政管理、执法监督和公益服务等职责。过去的一年来，南海分局在维护国家海洋权益、促进地方经济建设和开展海洋公益服务等方面做出了有目共睹的成绩。2012 年，党的十八大胜利召开，南海分局将继续和三省区一起，同舟共济，为建设海洋强国谱写南海新篇章。

党的十八大提出“提高海洋资源开发能力，发展海洋经济，保护海洋生态环境，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。”这在全国广大党员、干部、群众中产生了热烈的反响，广大海洋工作者更是深切感受到海洋在国家开发战略中的重要性。十八大明确将“建设海洋强国”作为推进海洋事业发展的目标，使每个海洋工作者既深感自豪又觉责任重大。如何才算海洋强国？如何建设海洋强国？国家海洋局党组书记、局长刘赐贵指出，海洋强国是指在开发海洋、利用海洋、保护海洋、管控海洋等方面拥有强大综合实力的国家。南海分局将在建设海洋强国的工作中认真落实国家海洋局的工作部署，坚持规划用海、集约用海、生态用海、科技用海、依法用海，为发展海洋经济、维权海洋权益做出应有的贡献。

强化维权巡航执法，切实维护国家海洋权益

近年来，南海问题的社会关注度越来越高，中国海监在南海开展的有理、有据、有节的维权工作，受到了中央的高度肯定，得到了民众的普遍支持，有力地捍卫了国家的海洋权益。然而，南海问题也越来越呈现国际化的趋势。2012 年 4 月的中菲黄岩岛事件，对南海安全形势发展走向产生重大影响，我国维护南海主权和海洋权益的形势日趋复杂、严峻。南海分局将继续贯彻落实南海问题“维权维稳相统一”的方针，强化南海定期维权巡航执法和专项维权执法，强化维权装备能力建设，加强海岛监视监测系统建设，加强南海问题政策法理研究，保护国内单位和个人在南海海域开展正常的生产作业以及资源勘探开发活动，坚决捍卫国家主权和维护我国海洋权益。

加强区域统筹协调，促进南海海洋经济健康发展

广东海洋生产总值连续 17 年居全国第一，广西、海南海洋经济近年也空前活跃，我国南海海洋经济已经进入蓬勃发展新阶段。三省区在建设海洋经济强省（区）方面不仅地缘优势显著，而且奇招频出，亮点纷呈。

广东省海岸线长、海域面积广，优质港口众多，同时紧邻港澳和东南亚，有优越的区域开发优势。2011年7月，《广东海洋经济综合试验区发展规划》经国务院批准实施；2012年5月，《广东海洋经济地图》完成，海洋经济已经成为广东未来经济转型的重要增长极。

2012年批复同意的《广西壮族自治区海洋经济发展“十二五”规划》，提出了“十二五”期间广西海洋事业发展目标：广西海洋经济发展速度必须保持高于全国平均水平，海洋生产总值年平均递增21.5%，到2015年力争达到1510亿元，占全区生产总值的比重为9.7%左右。

作为全国最大的海洋省，海南因海而生、因海而兴。2009年12月，国务院出台了《关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》；2012年6月，国务院又批准设立地级三沙市，这是海南省历史上难得的发展机遇。海南省委书记罗保铭强调，要加快海洋经济发展和海洋经济转型升级，提升维权管控能力，全力服务国家建设海洋强国和经略南海大战略，在建设海洋强省上取得新的实效。

南海分局将积极发挥南海区海洋工作指导委员会的作用，加强区域统筹协调，建立和完善南海区海洋经济运行监测、评估与信息发布系统，及时研究分析国内外海洋经济发展形势特点和南海海洋经济发展的动态趋势。同时分局还将主动融入南海三省区海洋发展建设大局，积极参与三省区海洋产业政策、海洋经济政策和管理体制机制的研究，合理配置海域资源，科学设定南海海洋开发布局，做好旅游、油气开发、渔业生产、交通运输等重点海洋传统产业，增加科技含量高、环境污染少、经济社会效益好的战略性新兴海洋产业，使三省区海洋经济资源共享、优势互补、协同发展，提高区域海洋经济的统筹、协调、管理和服务水平。

国家海洋局南海分局局长成纯发

加强海洋综合管理，促进南海海洋开发可持续发展

南海区海洋事业迎来了前所未有的发展机遇，但南海区海洋开发、海域使用及海洋环境保护同样面临着近岸海域过度开发、海洋生态环境恶化等许多复杂的挑战。如何坚持“开发中保护，保护中利用”的原则，是南海分局面临的重大考验。

南海分局一直遵循科学规划、保护优先、合理开发的原则，积极履行国家赋予的监督管理职能，在支持地方经济建设的同时，切实做好海域和海岛管理，重点实施对国管填海项目的全程动态监管，规范做好海底电缆管道用海管理和海砂开采动态监测审查；加强海洋环境保护，加强海洋倾废管理，全面推进海洋工程环境保护全过程监管，深入开展海区溢油风险隐患排查和日常监督，认真开展海洋油气田环保设施“三同时”检查、竣工验收和溢油应急计划审批工作，全力推进生态用海。

在加强综合管理的同时，南海分局还将继续加大行政执法的力度，深化“海盾”“碧海”“海岛”等专项行动，依据法律赋予的职责，坚决制止违法用海、破坏海洋环境的行为，保障海洋开发活动持续、有序进行。

加强海洋观测监测预报，为三省区提供公益服务保障

自然的、人为的海洋灾害严重威胁沿海省市的海洋经济发展及人民群众的生命财产安全，加强海洋资源环境科研调查、海洋观测和预报，完善海洋基础公益服务体系，不断推进海洋立体观测监测网的建设，提升观测预警报能力和服务水平，为三省区提供公益服务保障，是南海分局多年坚持的重点工作之一。近年来，南海分局按照国家海洋局的要求开展了建立国家与地方分工负责的海洋观测预报及防灾减灾体系的建设，加强了对风暴潮、海浪、溢油、赤潮、海啸等海洋突发事件的应急管理。2012年3月，装载有7000吨浓硫酸和140吨燃料油的韩国籍化学品船“雅典娜”号在广东汕尾碣石湾

海监执法队员对南海油气平台进行取证

中国海监南海总队执法人员开展海域使用执法检查

海域沉没，南海分局及时传达落实李克强副总理、刘赐贵局长关于切实做好应急处置工作的重要指示，有序有效地开展了高频次、全覆盖的监测；日本福岛核泄漏事故对南海海域造成环境影响，南海分局每天开展两次环境 γ 辐射剂量率监测，每两周开展一次海水样品放射性监测。合理的监测布局、精确的预报数据，为地方政府的应急处置工作提供了有力的支持，对消除公众恐慌心理、维护社会稳定起到了重要的作用。

南海分局将积极统筹现有资源设备，促进科技人员不断探索创新，在发布南海区各类常规海洋预报和海洋灾害预警报的同时，拓展和完善海上搜救目标漂移路径预报、海上溢油漂移路径预报，为沿海渔民制作海况预报，联合海事部门为通航船只提供海况预报等各类专题预报，向社会提供海洋环境预报和海洋灾害预警报等公益服务。

加强人才队伍建设，提升建设海洋强国的能力和水平

干部队伍、人才队伍建设是确保海洋事业繁荣兴旺的组织保障，是建设海洋强国的核心力量。南海分局将加强对海洋人才工作的调查研究，完善分局人才队伍建设规划和措施，突出做好干部教育培训和高层次人才培养与引进工作，健全和完善干部选拔、任用、管理、考核机制，完善科学合理的选人用人导向。

同时，南海分局还将着力加强维权执法队伍建设，完善队伍管理体制，提升队伍综合素质，通过凝练“特别能吃苦，特别能战斗，特别能奉献”的海监精神，打造一支政治坚定、纪律严明、作风优良、业务过硬的准军事化海监队伍。

刚刚胜利召开的十八大对建设海洋强国进行了明确定位，这是国家海洋事业迅速发展的历史机遇，对推动海洋事业又好又快发展具有十分重大而深远的意义。作为南海区海洋行政主管部门，南海分局正坚决按照国家海洋局的决策部署，积极贯彻推进“三个六”的工作思路和“五个用海”的要求，努力在服务沿海地方经济社会发展、维护我国海洋权益等方面更加有所作为。

执行南海维权巡航执法任务的中国海监编队