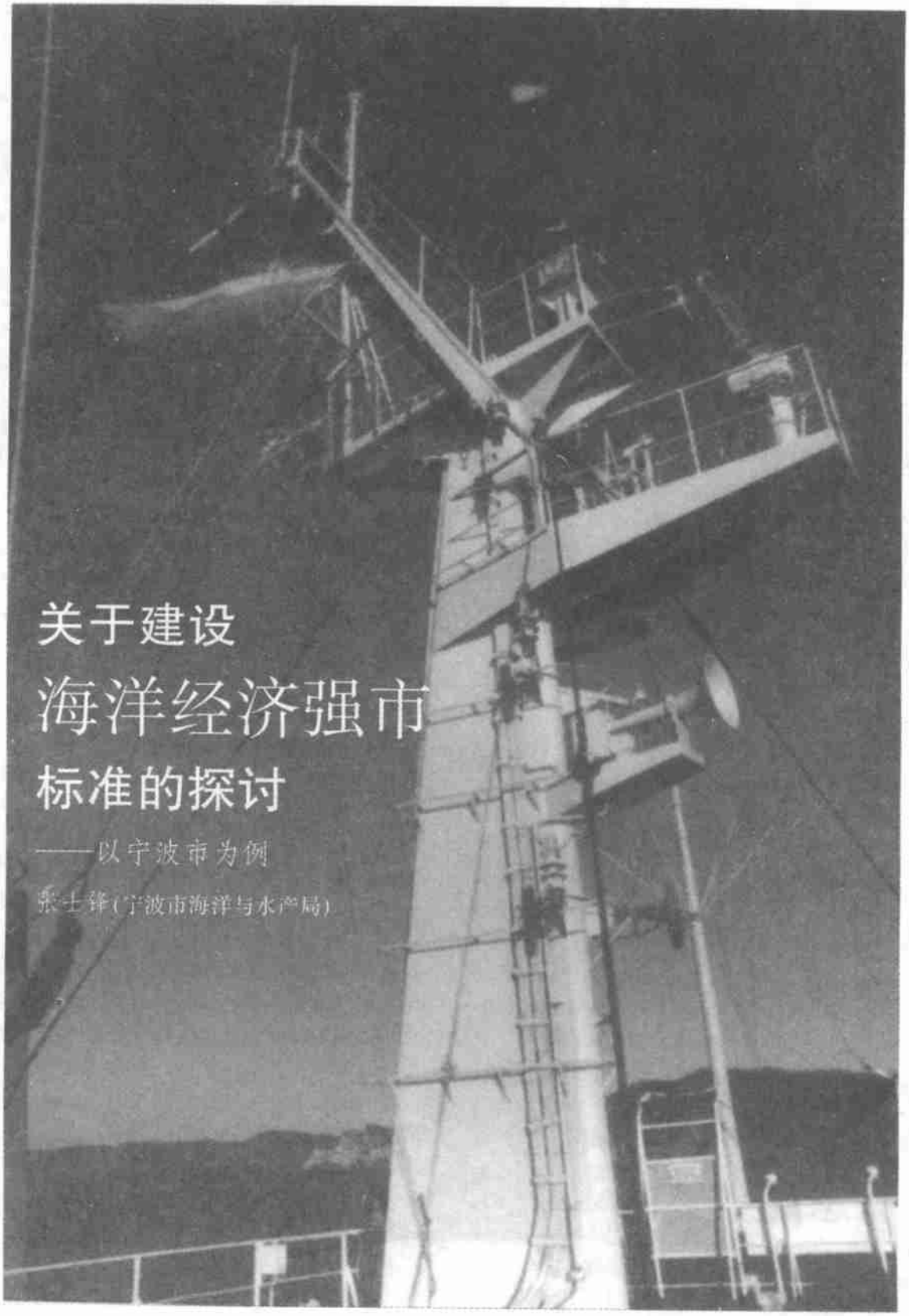

关于建设海洋经济强市标准的探讨

——以宁波市为例

张士锋(宁波市海洋与水产局)

海洋经济是指对海洋及其空间范围内的一切海洋资源进行开发的经济活动或过程。其实质是关于海洋资源的经济问题，即为了满足人们对海洋资源产品的需要，如何协调开发与管理、利用与保护、改造与培育的经济问题。海洋经济强市是区域海洋经济发展总水平的综合显现，不同时代有不同的内容。现代海洋经济包括为开发海洋资源和依赖海洋空间而进行的生产活动以及直接或间接为开发海洋资源及其空间的相关服务性产业活动。这样一些活动形成的经济集合均被视为现代海洋经济范畴。因此，当代的海洋经济强市，应从以下四条标准综合评价。

1. 海洋及其相关产业对国民经济有较高的贡献率和显示度

海洋及其相关产业是指围绕着海洋资源开发活动而形成的物质生产和非物质生产事业，是海洋经济的重要内容。按产业属性分：海洋第一产业，指海洋水产业，包括海洋种植业、海水增养殖业和捕捞业；海洋第二产业，指海水盐化工、海水淡化、海洋油气、采矿、滨海矿砂、海洋能利用、海洋建筑业、海洋食品加工和海洋药物产业等；海洋第三产业，指与海洋开发有关的流通、服务部分，包括海洋运输、海底仓储、滨海旅游、海洋信息业、海洋服务业（如预警预报、环境监测、防灾救灾、教育科技、技术推广服务、海底考古、海洋文化业等）。海洋经济强市首先是对本市而言。如果一个市经济实力很强，但却与海洋关系甚微，那么它就只是一个经济强市而非海洋经济强市。因此，基础的条件是：海洋及与之相关的产业（指与海洋产业上下接口、一次相关的产业和临海工业），其产值占社会总产值、其增加值占国民生产总值的比重要足够大，以海洋通道为对外联系方式的经济特征要有引人瞩目的显示度。就其主要方面讲，指标可包括：(1) 海洋运输量占该地区全部交通运输量一半；(2) 通过海上进行的对外贸易额及创汇额超过该地区外贸额的一半；(3) 临海工业的税收超过该地区总税收的一半；(4) 海洋渔业包括捕捞、养殖和水产品加工业创造的产值相当于或超过该地区陆地农业的产值。从宁波市的基本条件看，海洋产业增加值占国民生产总值的比例应达 50% 以上，海洋及相关产业的全员劳动生产率应高于沿海省市平均水平，即达到了海洋经济强市的标准。

2. 海洋经济总量居沿海市前列，部分重要指标居首位

在国土概念上，海洋国土是不容置疑的组成部分，海洋资源的配置融入国家总体资源优化配置中，与陆域资源开发相联系、相融合，使海洋产业、海洋经济成为国民经济的重要组成部分。从需求上看，海洋作为国土边缘的地缘优势日益显现，需求拉动海洋资源的开发和产业的成长，海陆地理位置的依存性和资源的互补性使海洋产业结构演进、产业关联更加与国民经济产业结构相融合；从供给方面看，能否向新的、发展壮大中的海洋产业源源不断地提供发展所需的资金、技术和劳动力资源，是海洋产业发展的重要条件。海洋经济强市主要是在全国范围比较而言的。根据国务院发展研究中心的研究成果，主要看经济总量。但是人均指标反映强弱水平，可作为辅助标准。改革开放以来，宁波积累了雄厚的发展基础，具备了在较长时间内持续、快速发展的基本能力，在同类城市中也赢得了

应有的地位。作为海洋经济强市，宁波的海洋经济总量要居沿海城市前列，人均量排序也应相应提前。下世纪初，海水增殖业、海运业、海洋服务业、滨海旅游业、海洋石油和天然气开采业的发展水平要进入前列，争取有些海洋产业居首位。而且上述产业的发展，不是靠外延扩大来实现，而是建立在先进技术基础之上。

3. 形成海洋区域经济中心，并有能力参与国家海洋开发重大事务，对周边地区具有较强的辐射带动作用

科技发展和技术进步是产业增长的源泉，是当今世界经济增长的新趋势。美国著名经济增长理论专家丹尼森对经济增长各因素估算认为，对经济增长贡献的主要因素是“知识进展”（包括技术创新管理和组织的改进）。库兹涅茨对各国经济增长差异进行了探索，认为知识存量的增长是经济增长的主要因素之一。世界近代史表明，一个国家经济发展达到一定水平后，其经济增长动力来自科技创新。从产业经济发展看，农业技术创新导致了传统农业向现代农业转变，工业技术进步促进了现代工业的形成和发展，海洋开发也处处离不开技术的引导，离不开高技术的启动。海洋高技术发展到今天，已形成一个包括多种高技术的技术群落，成为奠定海洋经济强市地位的支撑。因此，应充分认识海洋及海洋科技的战略地位，加快海洋科技创新。在海洋科技结构方面，保障基础研究，大力发展应用研究（如增养殖技术、病害防治技术、资源节约型技术、环保技术、提高生产率技术等），开发海洋高新技术并实现产业化，提高海洋科技创新能力。同时，开展海洋科技推广机制和体制研究，促进科技推广，提高成果转化率，以充分发挥科技在海洋产业发展中的作用。宁波要成为海洋经济强市，首先要有强大的海洋科技队伍和完善的科技服务体系。其次要有较强的海洋科研开发能力。科技进步因素对海洋产业发展的贡献率达 50% 以上，海洋科技总体水平要超过全国同类地区，海洋生物工程等领域的科技水平达到国内领先。

4. 海洋生态系统良性循环，海洋开发体系科学合理，海洋资源与环境可长久持续利用

海洋经济强市在较高的经济指标中必须包括良好的环境指标。海岸带和近海区生态环境的污染和破坏趋势得到全面控制，逐步趋向良好状态；海洋可再生资源的开发与其再生能力相适宜，非再生资源的开发不破坏其周围生态平衡；各海洋产业协调发展，同时产业群体不断增殖扩大，达到经济、资源、环境生态良性循环。

宁波市管辖海域面积 9758 平方千米，大于陆地面积。海洋资源丰富而有特色——四通八达的港湾航道资源，享誉全国的渔业资源，环境独特的岛屿资源，前景诱人的滨海旅游资源和储量丰富的矿产和油气资源决定了宁波海洋资源大市的地位，构成了发展海洋经济的优势。宁波市海洋经济和整个国民经济已有较好的基础，海洋科技和教育发展很快，具备了建设海洋强市的基本条件。只要我们从现在起以建成海洋经济强市作为全市的奋斗目标，相信经过一段时间的努力，宁波将真正从海洋资源大市转变成海洋经济强市。