加快发展福建海洋与渔业经济的对策

刘赐贵(福建省海洋与渔业局局长)

福建是海洋大省，海岸线长3324千米，居全国第二位；海域面积达13.6万平方千米，超过陆域面积；海洋生物、矿产、能源、旅游等资源丰富，发展海洋与渔业经济条件得天独厚。充分利用海的优势，加快发展海洋与渔业经济，对于缓解福建人多地少矛盾，拓展新的生存与发展空间；对于加快本省沿海地区发展，促进内地山区迅速崛起，建设海峡西岸繁荣带；对于加强闽台交流与合作，促进两岸“三通”和祖国和平统一，都具有十分重要的意义。

现状与实绩

改革开放以来，福建省委、省政府高度重视发展海洋与渔业经济，先后作出“大念山海经”、“全面开发‘海上田园’，加快发展水产事业”、“建设海洋经济大省”等一系列战略决策，有力地促进了海洋与渔业资源优势向经济优势的转化，使海洋与渔业经济日益成为福建国民经济的重要组成部分。一是水产业成为我省国民经济的重点产业。“九五”之始水产业就被省委、省人大列为本省国民经济跨世纪培育的支柱产业。近年来，各地大兴耕海牧渔，着力推进培育进程。到1999年，全省水产品产量达502.32万吨，按可比口径比1995年净增184.76万吨，增长58.2%。总产量在全国排位从第四位跃为第三位；全省水产品人均占有量153千克，居全国首位；水产业增加产值达294.7亿元，占全省国内生产总值达8.12%；水产业创汇5.69亿美元，居全省各行业前茅。二是大海洋经济框架初步拉开。海上交通运输业、海洋盐业及化工业、海洋机械造船业、海洋渔业等传统产业稳中求进，不断创新；海洋矿产、滨海旅游、海洋食品、海洋药物等新兴海洋产业迅速发展，一个健康有序的海洋经济体系正在逐渐形成。三

是“科技兴海(渔)”战略实施成效明显。海洋生物工程技术、集约养殖技术、水产品精深加工技术、海洋药物及功能食品技术已广泛应用于生产之中。到1999年，全省水产业科技贡献率已达40%，高于全国平均水平。

目标与任务

21世纪是海洋世纪。向海洋进军，构筑人类新的生命支持系统，解决当前全球面临的人口、资源、环境三大难题，抢占经济发展制高点，成为当今世界经济发展的大趋势。福建人多地少，人口与资源之间矛盾日益突出。作为一个海洋大省，有着优越的海洋与渔业资源条件，要在新世纪取得经济和社会的发展，加快海洋与渔业经济建设有着不可替代的战略作用。最近，福建省委、省政府明确提出“到2010年全省基本建成海峡西岸繁荣带，部分地区率先基本实现现代化”的奋斗目标，以更好地服务于全国大局和祖国统一大业。海洋与渔业经济作为本省沿海地区最具活力、潜力的重要经济载体，肩负实施省委、省政府“建设海洋经济大省”、“培育水产支柱产业”战略的双重历史使命，将成为加快建设海峡西岸繁荣带的主要经济支柱。这就要求我们在新形势下，牢记以江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，善于向海洋与渔业要效益、要发展、要后劲。根据国内外海洋与渔业经济发展的新形势和本省争创新优势的要求，确立今后一个阶段总的目标是：到2005年，水产业总产值计划达1120亿元，年平均

增长15%。水产业二、三产业产值计划达635亿元，占水产业总产值从现在的38%上升到57%；水产业增加值计划达601亿元，年均增长13%，占全省国内生产总值从现在的8.12%上升到9%，力争达10%；渔民人均年收入达6500元，年均增长7.6%；加大海洋综合管理力度，初步使海洋开发趋向合理有序。

对策与措施

近年来，本省海洋与渔业经济建设虽然取得良好成绩，但仍存在一些困难和问题，与完成新的目标任务的要求有较大的距离。主要表现在：①海洋综合管理方面。由于较长一段时间海洋综合管理体制没有理顺，海洋立法和规划工作开展较慢，加上海洋执法力量薄弱、分散，影响了海洋开发的有序进程，使海域综合管理相对滞后。目前海域管理及归属受局部经济利益的支配和制约的现象相当严重。谁开发谁有，谁占谁有，谁有谁管理，使海洋开发大部分处于无序、无度、无偿的“三无”状态。②水产业方面。产业结构和产品结构与市场需求还不相适应；资源和环境状况不容乐观；产业标准体系不健全；海洋捕捞生产成本增加，比较效益下降，渔民增收难，等等，已严重制约了水产业结构的换代升级。针对困难和问题，面对机遇与挑战，我们必须进一步增强责任感和紧迫感，从服从和服务于建设海峡西岸繁荣带的大局出发，切实加强海洋综合管理，扎实推进水产支柱产业培育进程，尽快实现由海洋与渔业资源大省向海洋与渔业经济大省的转变。为此，应采取以下的主要对策与措施：

1. 把握关键，突出重点，创造性开展海洋综合管理工作

海洋综合管理是一项复杂、巨大的系统工程，涉及到经济、社会、环境、科技等诸多领域。本省这方面的工作起步迟，任务重，这就需要我们解放思想，实事求是，把握关键，突出重点，创造性地开展工作，尽快推动海洋综合管理步上正轨。一是强化“生存空间”观念，树立管理“海上福建”意识。积极组织各种新闻媒介，广泛普及海洋科学知识，宣传海洋方针政策和法制法规，提高全省人民的海洋经济意识、海洋环境意识，切实树立海是“生存空间”的观念，把海洋作为福建的“半壁江山”管理好。二是适应国际海洋新制度，构筑管理法规新体系。要抓紧制订和实施《福建省海域使用管理办法》、《福建省海岸带管理办法》、《福建省实施< 中华人民共和国海洋环境保护法> 细则》等，为解决目前海洋管理中存在的焦点、难点、热点问题提供可靠的法律法规保障。同时，要在海洋自然保护区、涉外渔船、海洋预报等方面尽快制定相应的法规和规章，做到依法管理。力争用3～5年的时间，使全省海洋管理的法规体系基本建立起来。三是加大资源管理力度，实现可持续发展。加快完成“福建海域大比例尺功能区划”、“科技兴海规划”、“海洋产业发展‘十五’计划和2010年远景目标规划纲要”的制定和浅海养殖容量调查，用科学的方法指导海洋合理开发。以“大比例尺功能区划”和“近海海域使用规划”等作为审批海域使用申请的主要依据，加强对各类用海活动的宏观管理和监督指导。重点实施和完善海域使用许可证制度和有偿使用制度，切实改变当前海洋使用无序、无度、无偿的“三无”现状。组建海上执法联队，赋予其海洋综合执法职能，配备必要的先进设备，完善执法手段，全面提高海上执法效能。四是加强海洋环境保护，维护海洋生态平衡。依照《中华人民共和国海洋环境保护法》等有关法律法规，切实加强本省海洋环境保护。今后几年，在省里成立“海洋环境监测中心”的基础上，逐级建立完善海洋环境监视、监测网络，依法加强对海上废物倾倒、拆船、船舶泄漏等海洋污染事件的监督、查处。加大海洋资源、生态环境、沿海植被、珍稀和濒危海洋动植物、重要海洋环境景观及历史遗迹等的保护力度。通过努力，到2005年，在全省初步建成类型比较齐全、布局相对合理的海洋自然保

护区体系。五是加强海洋公益体系建设，提高海洋开发服务水平。充分利用福建现有海洋预报台的力量，积极开展海洋预报信息服务和海洋灾害研究，进一步健全海洋灾害预警防御系统。抓紧组织海洋科技力量，建立我省海洋科技与人才服务体系，开展海洋高新技术研究，组织联合攻关，解决我省海洋开发亟待解决的难点问题。

2. 发挥优势，注重特色，扎实推进水产支柱产业培育

从1996年以来福建省培育水产支柱产业的实践看，水产业基础好，潜力大，增长率高，完全符合培育支柱产业的要求。当前，关键是要根据农村经济结构战略性调整、我国加入WTO在即等新形势的要求，重新审视福建省水产业的优势和特色，积极参与国内外分工，扩大现实优势、挖掘潜在优势，努力把水产业建设成为具有明显福建特色的支柱产业。一是着眼战略性调整，优化产业结构。根据市场需求大力优化养殖品种、品质和布局，切实提高开发起点和水平，实现养殖业结构的转型换代；加大资源增殖力度，积极拓展10～30米浅海养殖，完善规范东山湾等十大海水养殖基地；积极发展外海渔业，开拓水产品深度加工和市场流通；大力支持休闲渔业、观光渔业、垂钓业和特色餐饮业发展；花大力气培植全省50个加工流通水产龙头企业。二是积极应对加入世贸，加快渔业国际化进程。组织力量全面、详细分析加入WTO后关税降低和非关税贸易壁垒取消对不同品种水产品市场价格、占有率的影响及原辅材料市场放开后对养殖产品、捕捞产品、加工产品生产成本的影响；用好现行的远洋渔业政策、加工贸易及招商引资政策，积极利用外资开发水产项目；大力引进国外关键设备、先进技术和管理经验，促进企业结构换代升级；加强大宗出口水产品的质量管理，组织省内企业以更大的魄力开拓远洋渔业和国际水产品市场，建立国外渔业基地，以增强在国际上的竞争力。争取到2005年远洋渔业产量达10万吨，效益有明显提高；水产业创汇达8亿美元。三是着力建设大市场，努力拓展大流通。把福州鳌峰洲、泉州华洲、厦门东渡等批发市场培育成为特色明显、具有规模效应和全国性影响的水产品批发市场，把国内外水产品生产者和经销商吸引到福建，形成万商云集、大进大出的局面。争取到2005年上述三个批发市场年交易量达100万吨，交易额100亿元。积极推进渔业信息市场建设，建立水产品预测、预报系统，为渔民提供生产、供给、需求、价格变动趋势等市场信息服务。依托大型水产品批发市场，积极拓展网络交易。四是坚持科教兴渔，提升产业素质。开展“福建浅海、港湾水产养殖容量与养殖规划”和“海洋捕捞可捕量调查”课题研究，为水产业可持续发展提供科学决策依据。重点突破应用牡蛎、鲍鱼、大黄鱼三倍体育苗技术，石斑鱼、美国条纹鲈、澳大利亚银鲈、斜带髭鲷生产性育苗技术，条斑紫菜、裙带菜单倍体克隆育苗技术。引进新技术、新材料研制深水、升降式抗风浪大型网箱，为浅海养殖推向10～30米等深线提供物质和技术保障。努力推广军曹鱼、龙胆石斑鱼、巴西鲷、大口胭脂鱼、湘云鲫等海淡水新品种，促进产品结构调优调高。加快大黄鱼、坛紫菜、僧帽牡蛎等原种场以及九地市良种场的建设步伐，改造、完善一批县级苗种场；对养殖品种的原种进行提纯复壮；应用生物遗传工程技术，加快品种更新的步伐；设立苗种质量监测中心，对苗种实行质量控制。以水产科研部门为依托，以水产技术推广机构为载体，建立多层次的病害防治体系。

总之，通过上述的对策和措施来加快福建海洋与渔业经济的发展。