1980年仅电力冷却使用海水总量就达1000亿立方米，美国预计到2000年有1/3的工业用水由海水解决；西欧六国预计到2000年海水年用量将达2500亿立方米。有600万人口的香港，经过30年的努力，目前每天用海水冲厕已占全部冲厕水的70%。我国沿海城市直接利用海水作冷却水已有60余年的历史，目前年取用海水量仍停留在60亿立方米左右。提高政府及各产业部门对淡水资源危机的认识，促进海水直接利用产业的迅速发展，是解决淡水资源严重不足的根本出路。目前国外已有成熟的利用技术，国内也有成功的实践，充分认识与下大力气推广将是今后的主要任务。

## 八、海洋旅游是提高现代生活质量和海洋经济发展新的增长点

根据国外的经验，一个大型海洋旅游娱乐城市或基地的年收入可达几十亿美元。在我国海洋经济的发展历程中，发展最快，投入产出比最高的也是海洋旅游业。滨海旅游业从1984年的13.1亿元外汇收入，到1995年的43.9亿元，年均增长率达34.8%，而同期海洋产业总产值的增长率为27.68%。我国可以在今后几十年内，在环渤海地区、以上海为中心的东海沿岸和岛屿、以广州为中心的南海沿岸、海南岛沿岸、北部湾沿岸等建设年收入100亿元左右的大型旅游娱乐区。扩大滨海旅游景点，增加海上娱乐、游钓、体育、观光等方面的项目，既满足海外游客的要求，也满足广大人民群众日益提高的对生活质量的要求。

## 九、海洋经济为国民经济发展做出巨大贡献

近20年来，我国海洋经济产值一直以两位数的速度高速发展，海洋产业已经成为沿海乃至内地经济发展的重要内容。1996年，我国海洋经济总产值已达到2870亿元，占全国GDP增加值的2.03%左右。海洋产业已形成包括海洋渔业、海洋交通运输业、海盐及盐化工业、海水增养殖业、海洋油气工业、海滨旅游业、海水直接利用业、海洋医药和食品工业等，另外还有一些正处于技术储备阶段的未来海洋新兴产业，如海洋能利用、深海采矿业、海洋信息产业、海水综合利用等等。在沿海地区经济中，海洋产业产值占地区GDP的比例有的已高达50左右。目前，沿海地区的科技兴海正如火如荼，科技兴海的目的就是依靠科技促进沿海地区的海洋经济发展。如山东省从1992年提出建设“海上山东”以来，累计使225项重要海洋科技成果得到了不同程度的转化，形成新增产值3.5亿元。长岛县依靠科技进步发展海洋经济，渔村人均收入由1993年的2918元上升到1995年的5191元；辽宁自1993年开始实施建设海洋牧场的“1646工程”以来，到1995年3年累计增产优质水产品44万吨，新增产值8.4亿元。

继续大力发展海洋经济，建设海洋大省、海洋产业城市、海洋科学基地，最终建成海洋经济强国是我们最大的海洋事业。建设海洋经济强国就是要使海洋为中华民族的持续繁荣发展做出贡献。所谓海洋经济强国，即：有一支强大的综合海洋力量，包括海军舰船、石油开发平台和船只、渔船队、科学考察船队、商船队，这是保证海洋经济持续发展的物质力量；海洋开发总产值进入世界前10名，海洋产业产值在国民经济总产值中的比例超过世界平均水平；海洋水产业、海水制盐业、海洋药物工业保持或发展成世界单项产业冠军，海洋运输、海洋旅游业等进入或保持世界前10名以内；海洋科技水平和海洋开发的生产力水平进入世界先进行列；保持海洋生态环境处于良好状态。

实现海洋经济大国的宏伟目标，实现海洋资源与环境可持续利用的基本战略，21世纪的中国就会更有希望，21世纪的地区和平与安定就更有保证，人类实现可持续发展的美好理想和目标就可以达到。□

（全文完）



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.ne

的各种原则，如公海只用于和平目的，国际海底区域“专为和平目的利用”，“以和平方法解决”海洋争端，建立海上和平区，区域海洋无核化等。

（三）世界海洋管理的新机制：以《联合国海洋法公约》为国际法基础，以沿海国家建立多部门合作、社会各界参与的综合管理制度为前提，形成地方社区、国家、区域组织、全球组织相结合的世界海洋管理机制。

1. 联合国号召沿海国家改变部门分散管理方式，建立多部门合作、社会各界参与的海洋和海岸带综合管理制度：

(1)为了实现海岸带资源和环境的可持续利用，必须改变传统的管理方式，形成综合管理制度。正如1993年世界海岸大会宣言指出的：“海岸带综合管理是实现沿海国家可持续发展的一项重要手段。”其目的是解决目前和长期海岸带管理问题，包括环境的丧失、水质的下降、水文循环中的变化、海岸资源的枯竭、海平面上升的对策及全球气候变化影响等问题。

(2)联合国有关文件号召沿海国家建立海洋和海岸带综合管理制度。①联合国环发大会通过的《21世纪议程》，要求沿海国家实施海岸带综合管理；②联合国《气候变化框架公约》号召沿海国家制定海岸带综合管理计划，以解决全球气候变化的影响；③政府间气候变化专家组建议沿海国家实施海岸带综合管理以减少全球气候变化引起的经济、环境和社会影响；④经济合作与发展组织呼吁实施海岸带综合管理。

(3)《联合国海洋法公约》和《21世纪议程》等文件中，列出了许多海洋和海岸带综合管理需要解决的问题，其中涉及的领域包括渔业和水产养殖，矿物资源开发，港口和海湾，沿海开发和工程，旅游，污染防治和生态保护，海岸侵蚀等。

(4)海洋和海岸带综合管理体制已形成多种模式，其中，世界海洋和平大会推荐的有四种：荷兰模式，由中央政府统一管理，建立部长间委员会，总理任主席，负责协调工作和制定统一政策；美国俄勒冈州模式，由分管副州长牵头建立一个海洋管理工作组，负责制定综合管理规划，由各界代表组成一个海洋政策咨询委员会，负责咨询工作；美国夏威夷模式，建立一个海洋委员会，内阁级机构，为州长和立法机构提供咨询，负责制定海洋管理规划；巴西模式，建立一个海洋资源部门间委员会，由海军部长领导，吸收11个沿海州参加，负责制定海岸带国家管理规划。

2. 建立区域性海洋管理机构，加强地区内国家间的协调与合作。《联合国海洋法公约》、《生物多样性公约》、《气候变化框架公约》等，都要求在海洋领域建立区域性组织，其任务是进行人员培训，制定区域协议等。同时，召开区域性海洋政策会议，讨论加强区域合作的各种政策和方式。另外，要发展区域性海洋环境监测和信息传播网络。这种区域性活动是落实上述各种公约和《21世纪议程》、《跨界种群与高度洄游种群协议》、海岸带综合管理大会通过的行动计划的关键措施。地中海沿岸国家已经建立了相应机构——地中海可持续发展委员会，成为世界性样板。

3. 酝酿建立国际海洋组织，加强全球性海洋管理工作。国际海洋事务已经成为联合国的热点问题，联合国系统的海洋机构也在加强。过去设立了国际海事组织、教科文组织内的政府间海洋学委员会，以及经社理事会内的海洋法机构、粮农组织的渔业机构等，1995～1996年，成立了国际海底管理局、国际海洋法法庭。开发计划署、环境规划署等机构也越来越多地介入海洋事务。由于全球性海洋管理任务日趋增多，地区性海洋组织逐步建立，处理全球性海洋事务的国际主管机构也需要加强，建立国际海洋组织的问题已在蕴酿。1995年成立了非联合国组织的世界海洋委员会，葡萄牙前总统马里奥·苏亚雷斯任主席。这个委员会正在与各国政府、区域组织合作，在全球范



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.ne

围举行海洋方面的听证会，内容涉及法律、经济、体制、科学、环境等，1998年形成报告，可能要提交联合国海洋大会。

世界海洋委员会如何发展还不清楚，但是，民间的、政府间的国际海洋组织肯定会加强，联合国内的海洋机构会强化、机构间的联系也会加强。

（四）海洋国际事务对沿海国家的新挑战：依据共同继承财产、公平分享海洋思惠、和平利用海洋、合作开发和保护海洋的原则，调整国家的海洋政策，建立海洋综合管理制度，参与开发与保护海洋的区域性、全球性合作。

1. 确立新的处理海洋国际事务的政策原则。中国愿意在《联合国海洋法公约》及其他国际法原则的基础上，积极参与海洋事务的国际合作，为开发利用和保护人类共有的海洋做出贡献：

（1）尊重人类共同继承财产的原则，参与国际海底区域资源勘探开发，参与国际海底管理局的工作。

（2）尊重和平利用海洋的原则，维护本国管辖海域的和平，和平利用公海和国际海底区域，为和平的目的开展海洋科学研究等。

（3）尊重各国海洋权的原则，其中包括尊重一切沿海国家有建立领海、大陆架和专属经济区制度的权利，尊重包括内陆国在内的世界各国有利用公海、参加国际海底勘探开发，以及其他合法利用海洋的权利。

（4）坚持公平分担保护海洋的责任和义务的原则，其中包括“共同的但有区别的责任”的原则。发达国家在实现工业化的过程中大规模开发利用海洋，利用海洋处理废弃物，这是引起海洋环境退化的主要原因，广大发展中国家在很大程度上是受害者。因此，发达国家应该多承担责任和义务。中国也要在保护全球和区域海洋环境方面做出自己的贡献。

2. 采取积极措施建立海洋和海岸带综合管理制度，这是保证海洋可持续利用、海洋事业可持续发展的关键措施。在这方面，面临的挑战是：中国签署了联合国要求沿海国家建立海洋综合管理制度的各种公约和文件，应当履行国际义务；世界银行、亚洲开发银行及有关国际组织，正在积极推动中国沿海地区建立海洋综合管理制度的试点，厦门是东亚海域综合管理试点地区之一，海南、广东、广西是亚洲开发银行等机构支持的海岸带综合管理试点区，世界银行及加拿大的有关机构，拟支持中国在渤海、福建沿海等，进行海岸带综合管理试点，国内工作比较被动。因此，建议国务院要把海岸带综合管理作为一项制度正式肯定下来，制定《海岸带综合管理条例》，同时，加强对地方海岸带管理工作的领导。

3. 依据中国海洋管理的实际需要，参照国际上推荐的几种海洋工作体制模式，适当调整海洋管理体制：（1）国际上推荐的建立海洋委员会的模式，既是美国、荷兰等国的经验，又符合中国的情况，可以参照设计一个国务院海洋事务委员会，负责海洋管理的协调工作；（2）中国是一个沿海大国，国务院应该有一个负责海洋工作的直属机构；（3）加强地方政府对海洋工作的管理是世界性趋势，也符合中国的情况，因此，要适当加强地方政府的海洋机构建设，同时要划定各地区的海域管辖范围，明确中央与地方在海洋管理方面的职权划分，发挥地方管海、用海的积极性。

4. 积极参与和引导区域性海洋合作。（1）积极参与和推动东亚海域科学研究、环境和资源保护的国际合作，包括建立东亚海洋科研中心，开展黄海大海洋生态系保护，加强东海、黄海渔业资源保护的合作，以及探索油气资源共同开发、建立渔业共同管理区等。（2）积极参加和引导南海周边国家的区域合作，目前的一些非官方区域活动集中于岛屿主权和安全方面，中国应该依据求同存异的方针积极引导这种区域活动向以下三个方向发展：合作进行海洋科学研究，包括海洋学信息交流；海洋环境保护；海洋生物资源合作开发与保护。



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.ne

## 二　海洋权益问题

我国濒临的四个海区总面积473万平方千米，除渤海（7.7万平方千米）为我国内海外，黄海、东海、南海都存在与邻国划界的问题，以及油气资源和渔业资源争端，钓鱼岛和南沙群岛还存在与邻国的主权争端。因此，我国在维护海洋权益方面面临十分复杂的形势，矛盾和斗争很尖锐。这是一场涉及中华民族生存和发展空间的斗争，也是周边关系中的一个热点领域。

（一）基本形势：我国管辖海域范围扩大，海域划界的潜在矛盾表面化，岛屿主权和资源争端尖锐复杂。

1. 1996年我国宣布建立200海里专属经济区制度，管辖海域由约38万平方千米（领海和内水）扩大到近300万平方千米，其中渔场面积281万平方千米，大陆架面积约130万平方千米。

2. 海域划界的潜在矛盾表面化，划界谈判逐渐提到日程上来。目前一些部门采用的300万平方千米管辖海域的数字，是根据《联合国海洋法公约》的规定，依照黄海、东海和南海的具体条件，及我国的有关主张而量算的。海上邻国也有他们的主张。其中与邻国的重叠区120多万平方千米，黄海7万平方千米，东海30多万平方千米，南海约80多万平方千米。划界谈判工作已逐步展开，正在与越南谈判北部湾划界问题，韩国、日本也多次提出划界谈判问题。预计今后10～20年时间内，全世界380多处海域划界问题都将逐步提到日程上来（已解决1/3），我国也面临这种形势，并且成为海上邻国关系中的一个突出问题。

3. 岛礁主权争端尖锐复杂，长期难以解决。越南、菲律宾、马来西亚、文莱等国分别对我南沙群岛中的全部或部分岛礁提出主权要求，其中越南占据27个，菲律宾占据8个，马来西亚占据3个，还有一些被这些国家树立了“主权碑”。菲律宾1996年还在岛上修建了飞机场，建立了灯标。日本采取各种措施侵占控制钓鱼岛。

4. 海洋资源争端主要表现在两个方面：一是油气资源争端，黄海、东海、北部湾、万安滩、礼乐滩等区域都存在这个问题。渔业资源争端最突出的区域是南沙海域、北部湾海域，东海和黄海中日、中韩之间也有渔业矛盾。

（二）各海区基本概况：黄海的主要问题是中朝、中韩专属经济区划界问题，东海的问题有钓鱼岛问题、中日大陆架划界问题，中日、中韩专属经济区划界问题，南海的问题包括岛礁主权争端和海域划界，以及历史性捕鱼权等问题。

1. 黄海：东西宽约300海里，平均水深44米，最大水深103米，面积38万多平方千米。朝鲜1977年宣布建立200海里专属经济区制度，主张以海洋半分线（或称纬度等分线）划界。韩国主张以海域中间线划界。我国尚未正式提出划界主张，研究单位提出了一些方案。但不管怎么个划法，我国与上述两国均存在一定面积的重叠区。

2. 东海：东海东西宽约150～420海里，面积77万平方千米。西部大陆架54万平方千米，外缘水深170米；东部冲绳海槽区面积21万平方千米，最大水深超过2200米。海域划界问题比较复杂：我们主张以大陆架自然延伸原则划分大陆架边界，冲绳海槽中心线以西均归我国。日本主张以中间线方法划界，60%的海域要划归日本和韩国。韩国在对日本一侧主张按自然延伸原则划界，对中国一侧主张按中间线方法划界。由此看来，东海划界既有划界方式的争议，又有近30万平方千米重叠区的归属问题。

3. 南海：总面积350万平方千米，长宽均超过400海里，周边国家都可划200海里专属经济区。越南1977年宣布建立200海里专属经济区制度，1982年发布领海基线声明时把



© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.ne

西沙、南沙群岛作为越南领土。菲律宾1961年宣布美国与西班牙（1900年）、美英（1930年）的条线为界，界内水域为内水水域；1978年宣布“卡拉延群岛”归菲所有。马来西亚1966年颁布大陆架法时，将南沙群岛的南安礁等划为其管辖范围。南海划界涉及面积大、争议国家多，对我国来说无疑是个棘手的问题。

此外，南海的其他问题有：我国如何利用断续线维护权利问题，其中包括水下滩、沙的权利，历史性捕鱼权，其他资源开发权。南沙海域和北部湾海域的渔业冲突，万安滩的油气资源争端也很尖锐。

（三）对策和建议：完善法律制度，制定划界方案，研究维护海洋权益的措施，加强执法护法能力建设。

1. 在专属经济区和大陆架法颁布之后，立即制定配套法规，形成法律体系。其中主要的有：海洋生物资源养护和管理法规；海洋污染管辖权法规；海洋科研管辖权法规；建造人工岛等设施管理法规；电缆管道保护法规等。

2. 研究划界方案。(1)分区研究我方应坚持的原则、目标和方案：北黄海（中朝）、南黄海（中韩）、东海北区（中韩）、东海中区（中日韩）、东海南区（中日）、南海东北（中菲）、北部湾（中越）、西沙群岛以西（中越）、南沙（中越菲马等）。(2) 分国研究划界谈判的部署，如中越（北部湾），中韩黄海和东海北部，中菲南海东北部，中越西沙群岛西部，最后是南沙问题。(3) 逐步开展与邻国的海域划界谈判，并陆续解决与邻国的海上边界问题，为恢复睦邻友好的关系创造条件。

3. 分区研究维护海洋权益的措施。借鉴日美等国的经验，划分几个海区，分别研究每个海区在维护海洋权益方面的主要问题、处置措施、负责单位等。如北黄海区、南黄海区、东海区、南海东部海区、南海北部海区、北部湾海区、南沙海区、西沙海区。

（待续）


## 海洋书架

| | |
|---|---|
| 英汉同物异名词典 | 125.00元 |
| 新英汉汉英常用辞典 | 58.00元 |
| 英汉缩略语综合大词典 | 180.00元 |
| 汉英海洋科技词典 | 25.00元 |
| 英汉救捞技术词典 | 125.00元 |
| 英汉海洋科技词典 | 75.00元 |
| 海洋药物辞典 | 51.00元 |
| 海岸河口动力学 | 30.00元 |
| 海港工程 | 98.00元 |
| 联合国海洋法公约（汉英） | 35.00元 |
| 联合国海洋法公约 | 13.50元 |
| 中国海洋21世纪议程 | 13.00元 |
| 海洋国土 | 12.00元 |
| '96海洋青年论坛文集 | 25.00元 |

## 邮购须知

读者欲邮购海洋版图书，欢迎与海洋出版社邮购部联系，我们将竭诚为您服务，为您架起通向知识海洋的金桥。现将邮购须知通知如下：

1. 请用正楷写明书名、欲购册数、寄（汇）款金额，以及收件人地址、邮编、姓名，以免处理有误。
2. 邮购书款可由当地邮局银行汇寄，请不要随信夹寄现金。
3. 购书邮寄费按书价15%收取（每件另收挂号费0.30元），请随同书款一同汇寄。
4. 凡我部寄出图书发现破损、缺页、倒装，均负责调换。
5. 款寄出2个月后收不到邮件，请及时与我部联系，并按我部告知的挂号号码到当地邮局查询。

邮购部开户银行：工商行北京南礼士路分理处，帐号 890617－71

由购部地址：北京市复兴门外大街1号

邮　编：100860

电　话：(010) 68532211－6587

联系人：张爱华




© 1994-2011 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.ne