深化改革，开拓前进，扎实做好海洋工作

——1997年国家海洋局的工作思路和主要任务

国家海洋局局长　**张登义**

1997年是我国历史发展进程中的重要一年。在这一年里，全国人民将迎来香港回归祖国的怀抱和党的第十五次全国代表大会的胜利召开。新的一年，海洋工作也必将面临新的机遇与挑战。在新形势下，我们将继续以邓小平建设有中国特色社会主义理论和党的基本路线为指导，服从、服务于党和国家的大局，按照党中央、国务院的战略部署和要求开展工作，做到在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致。在这个前提下，1997年我局工作的基本思路是：继续贯彻“九五”期间国家海洋工作的基本指导思想，围绕着强化海洋综合管理和发展海洋经济，将改革与创新放在更加突出的地位，力争通过务实的工作和量化管理，集中力量办好几件大事，以壮大国家海洋事业和增强我局综合实力。

（一）深化改革，加大改革力度

党中央一再强调，改革是动力，发展是目的，稳定是条件。在保持稳定的条件下，我们必须加大改革的力度，才能求得海洋事业的大发展和我局实力的增强。多年来，我局对改革工作是重视的，一直在积极负责地向前推进，也取得了许多成功的经验，但总的来讲，改革的步伐不大，力度不够，还不能很好地适应我国改革开放和现代化建设快速发展的形势需要。为了更好地履行国务院赋予我局的各项职责，强化海洋综合管理，直接为海洋经济的发展做贡献，我们必须深化改革，加快改革的步伐。从根本上说，就是要遵照党中央提出的实现两个根本转变的总体要求，进一步解放思想，扭转“求稳怕乱”的观念，在做好总体设计的基础上，大胆地进行尝试，积极稳妥地推进各项改革。关于改革，局党组已进行过多次研究，决定今年全局一定要在改革上下大功夫，上下形成一股劲，切实迈出新的步伐。希望这次局工作会议能成为共商改革大计、形成改革共识、发出改革强音的一次会议，能成为形成新的一轮改革起步的一次会议。下面，就我局的改革讲一些思路：

关于分局的改革。这是我局改革工作的重点，也是难点。中编发（95）11号文件已为分局的改革指明了方向，确定了原则，即“强化海洋行政管理职能”，“弱化对下属单位的具体事务管理”。分局的改革要紧紧围绕这个中心内容展开。目标是，分局代表国家海洋局在本海区履行综合管理职能，依法行政，加大执法力度，并对本海区的地方海洋管理机构履行指导、协调、监督和服务的职责。现在难就难在，分局对所属事业单位的管理如何从目前的统包统管的模式中解脱出来，即解决小而全、大而全的问题，应将“海洋信息、监测、预报、标准计量、码头管理、后勤服务等工作下放给下属事业单位”，这是11号文件规定下来的，我们要认真执行，要积极探索可行的路子。

关于国家业务中心的改革。各国家业务中

心的改革要根据《中共中央办公厅、国务院办公厅关于印发〈中央机构编制委员会关于事业单位机构改革若干问题的意见〉的通知》(中办发(1996)17号)的要求进行。国家业务中心要通过改革,使得行使国家指令性社会公益服务职能的工作稳定下来并不断发展,其他方面的工作走放开一片的路子,参照研究所改革的办法进行。改革的关键,是如何推进其功能的社会化,服务的产业化问题。改革的基本思路是:确立科学化的总体布局,坚持社会化的发展方向,推行多样化的分类管理,实行制度化的总量控制。局对各业务中心的管理,主要是政策引导,进行监督,管好领导班子,监管国有资产。

关于研究所的改革。各研究所的改革要根据《国务院关于"九五"期间深化科学技术体制改革的决定》(国发(1996)39号)的要求进行。要继续坚持"稳住一头,放开一片"的方针和"一所多制,分类管理"的原则,"九五"期间的目标是继续转变机制,加大调整结构和分流人员的工作,以初步形成适应我局工作要求,符合社会主义市场经济发展规律和科技自身发展规律的科技体制。

上述三类单位的改革,局将组织专门的工作班子,在充分调查研究的基础上,尽快拿出思路,提出框架,确定实施方案,以便尽早付诸实施。同时,各分局、国家业务中心和研究所要尽快成立自己的工作班子,根据局的总体要求,针对本单位的实际,加强研究与论证,于今年7月1日之前拿出可行的改革实施方案报局。总之,局将采取上下结合的方式积极推进这三类单位的深化改革,今年一定要迈出步伐。

关于公司企业的改革。改革的方向是:实行政企分开、事企分开和自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的方针,通过签定经济责任书,保证国有资产的保值和增值。近期重点抓好发展海洋产业的工作。今年局要着重完成中国海洋技术开发公司的重组工作,促使水处理中心向企业集团化方向发展。中国海洋物资公司要在去年成绩的基础上,力争今年在海洋产业的开发中闯出一条新路。要抓好以大连环保所为龙头的海洋环保产业的启动工作,以及海洋工程勘察设计产业化总体构架和起步工作。局属各单位要加强对公司的管理,对所属的公司企业进行认真的清理整顿,对于注册资金不到位、经营管理不善、效益不好的公司企业要坚决实行关、停、并、转;对于科技含量高、经济效益好、带动作用强、有发展前途的公司企业,要采取大力扶持的政策,帮助其发展。审计部门要加强对局属公司企业的审计工作,局属各单位要加强对经营性国有资产的管理,防止国有资产的流失。

在上述几项重要改革工作今年要切实迈开较大步伐的同时,我们还要继续推进其他各项改革工作的开展。在海洋综合管理工作中,要遵循统一管理与分部门、分级管理相结合的原则,重视并充分发挥沿海省市海洋管理机构的作用。要抓紧进行局计划体制的改革,做好各项业务工作指标的量化工作和年终检查验收工作,逐步改变经费的分配方式,做到集中财力、物力保重点。在船舶管理上,要尽快拿出改革方案,并在今年拟召开的全局船舶管理工作会议上研究确定。海洋新闻出版工作,要适应社会主义市场经济发展的需求,不断强化质量和服务意识。同时,我们要十分重视局机关的改革,这个问题已为大家所关注。全局的改革局机关要先行,今年要切实迈出步伐。

总之,改革是一场革命,是一场严肃复杂的社会实践。我们要遵照邓小平同志提出的"三个有利于"的标准,一切从实际出发,勇于探索,推进深化改革,把各项改革任务落到实处。希望大家胆子更大一些,步子迈得更快一些,在改革的实践中,创造出更多成功的经验,取得更加可喜的成果。

(二)动员各方力量,积极促成全国海洋工作大会的召开

自1982年国务院确定我局是国务院主管海洋事务的职能部门以来,我们在组织协调全

国海洋工作中做了许多工作，取得了一定成绩。海洋工作的重要性已为越来越多的人所认识，强化海洋综合管理，振兴海洋经济，已成为当今世界的一个发展潮流。为了适应这个潮流，更为了国家海洋事业的大发展，我们必须更好地履行我局的职责，力促解决目前我国海洋工作中存在的体制分散、管理多头的问题，力促制定统一的、系统配套的国家海洋发展战略及措施。这是事关海洋事业发展的要害问题，我们必须站在国家的高度为解决这一问题而努力。局党组认为，在'98国际海洋年到来之际，能召开一次全国海洋工作大会，特别是能争取到由党中央、国务院主持召开，专门就全国海洋工作作出决定，明确我国的海洋发展战略、政策、措施，全面部署全国海洋工作，这对于海洋事业的大发展将具有十分重要的意义。应该看到，建国48年以来，党中央还未专门就海洋事业作过决定，这在各行业中是不多见的。召开这次大会有许多有利的条件，如国际上海洋事业发展的大潮流，中央领导同志的重视，各有关部门的支持，沿海各省市的期盼，专家们的呼吁，特别是我局多年来的工作基础等等，这些都表明，召开这样的大会的条件正在日渐成熟。十分重要的是在于我们的积极争取，加紧做好各项筹划工作。这包括：首先，要组织召开高层次的专家学者座谈会，听取他们对我国海洋工作的意见和建议，并通过他们广泛的呼吁，引起党中央、国务院以至社会各界对海洋工作的更加重视；其次，抓紧准备汇报提纲，由我局向中央书记处或国务院作一次系统工作汇报，并提出以中央名义召开全国海洋工作大会的建议和请求；第三，要会同有关部门，认真研究草拟我国海洋发展战略和政策，提出今后一个时期全国海洋工作的目标和重点任务，并就召开全国海洋工作大会事宜取得共识。第四，要组织精干的专门力量，认真扎实地做好大会的各项具体筹备工作，特别是文件的起草工作。做好这项工作，一定要加强同国家有关部门、沿海省市政府的联系，认真听取他们的意见、建议，取得广泛的理解与支持，还要加强向国务院、人大、政协的汇报，争取国务院领导、人大代表、政协委员的指导。召开这样的会议，是个大动作，有相当的难度，但我们必须下大决心，以开拓创新的胆识，敢于和善于做各方面的工作，力争通过我们的努力，在年内或明年初开成这次会议。

（三）注重质量，讲求效率和效益，扎实做好各项重点工作

“六个一工程”是我局“九五”期间的重点工作任务，要在1996年工作的基础上继续向前推进。

关于“推出一部海洋法规”的工作，今年要根据中共中央1997年1号文件中关于抓紧海洋立法工作的要求，切实加快步伐，完成《中华人民共和国海域使用管理条例》（送审稿）及立法说明的拟定工作并上报国务院；同时，组织开展《专属经济区和大陆架法（草案）》配套法规草拟的工作等。

关于“壮大一支海洋执法队伍”的工作，今年要在争取国家有关部门批准中国海监队伍建设方案的同时，根据国务院批准我局的职责，下大气力抓紧组建国家海洋监察总队或总部并完成挂牌工作；在北、东、南三个海区组建海区海洋监察总队；与此同时，大力支持沿海省市海洋管理机构成立各省市的海洋监察总队。

关于“完善一个海洋灾害预警预报系统”工作，今年的重点工作为：加强基层台站工作与生活设施的建设和灾害预报警报系统的能力建设；继续促进海洋环境预报逐步从学科型向生产、生活型转变；以大连和温州中心海洋站为重点，推动中心海洋站观测、预报服务工作的进展；探索国家和地方共同建设海洋站、预报台的可能性。

关于“抓好一批科技兴海典型试验示范区域”的工作，今年要根据1996年第二次全国科技兴海经验交流会的安排，与国家科委共同推出《“九五”和2010年全国科技兴海规划纲要》，同国家科委一起抓好示范项目、基地

的选建，并做好科技兴海服务工作。

关于“发射一颗海洋水色卫星”工作，今年要在去年工作的基础上完成立项综合论证评审及上报工作，尽快进入人造卫星研制程序；编制、评审并上报《卫星研制总要求》，开展方案论证和方案设计研究工作；尽快落实经费以着手开展卫星地面站的筹建和改造工作。

关于“宣传一个’98国际海洋年”的工作，今年主要是认真组织落实《’98国际海洋年宣传总体方案》中1997年度的各项宣传工作，并认真务实地做好’98国际海洋年各项重大活动的准备工作。

除了继续完成好上述“六个一工程”任务外，今年还要抓紧组织落实我局其他各项重要工作，包括：认真做好我国专属经济区和大陆架的勘测工作；积极配合国家计委研究海洋工作列入国家计划问题；积极配合、协助国家计委、国家科委，推动《全国海洋开发规划》的实施；组织拟定《渤海开发管理规定》、《海洋环境监测条例》等法规，积极支持地方海洋立法；开展《海洋产业发展政策》的研究，完成《中国海洋与发展政策国家报告》的编写和《国家海洋管理体制的报告》的有关后续工作；继续开展黄海、东海、南海划界方案的研究及南海资源开发政策的研究；做好第二次海洋污染基线调查工作；继续开展入海陆源污染物排放总量的控制工作；加速海洋资料产品化，加大资料服务力度；进一步完善标准计量系统，强化质量监督工作；加强国家科技攻关项目、海洋“863”项目等的初期管理、协调工作，启动局第一批重点实验室的建设工作；加强对外合作与交流，积极开展对外经济合作，多为地方海洋经济的发展做牵线搭桥的工作；学会工作要团结广大海洋科技工作者，在学术交流、咨询服务、科技普及等方面做出成绩；继续做好极地科考工作和国际海底开辟区的勘探和环境调查工作，等等。

（四）加强社会主义精神文明建设，认真贯彻落实局精神文明建设“九五”规划

我国社会主义现代化建设的实践告诉我们，物质文明与精神文明建设一起抓，是有中国特色社会主义的本质特征，是我国经济发展和社会进步的根本保证。在物质文明建设的同时，重视道德、情操的教育，是世界各国开始认识到的重要问题，也是可持续发展的重要内容。党的十四届六中全会的决议，为今后一个时期进一步搞好我国社会主义精神文明建设指明了方向，提出了新的目标和要求。去年年底召开的中央经济工作会议，要求各级政府和部门在制定工作计划时，要对精神文明建设做出具体安排，提供必要的物质保障，争取精神文明建设在1997年就能出现一个新气象。在新的一年里，我们要按照中央的要求，继续认真学习贯彻党的十四届六中全会精神，结合我局的工作实际，把我局精神文明建设工作进一步落到实处。

在去年召开的局精神文明建设工作会议上，局党组制定了我局精神文明建设“九五”规划，提出了具体的目标与要求，今年要在全面抓落实的基础上，着重做好以下几方面工作：

（1）继续深化北礵海洋站先进事迹的宣传学习活动，组织好其先进事迹的巡回报告，以推动全局争先创优活动的开展。年内，局机关和局属各单位应积极向局推荐出一个争先创优的文明单位。在此基础上，局将逐步推出一个站、一条船、一个研究室、一个机关处的典型。

（2）局和分局机关要全面开展“三优一满意”活动，即“创优质服务，优良作风、优美环境的文明机关，做人民满意的公务员”的文明创建活动。各企事业单位要在基层组织中广泛开展达标创优活动。

（3）继续大力倡导为人民服务、遵纪守法为核心的社会公德，以爱岗敬业、无私奉献为

核心的职业道德，以团结和睦互助友爱为核心的家庭美德，在全局范围内形成良好的思想道德新风尚。

(4)围绕祖国将对香港恢复行使主权这一重大事件，扎实地开展形式多样的、有成效的爱国主义教育活动。以“讲学习、讲政治，讲正气”为主要内容，继续提高广大干部特别是党员领导干部的思想政治素质。继续深入开展反腐败斗争，进一步促进党风廉政建设，特别是各级领导同志，一定要率先垂范，作出表率。

(5) 在1996年度公务员考核、领导班子届中考核的基础上，加快干部队伍“四化”建设的进程。今年要重点做好各单位党、政一把手和局机关正司职领导干部人选的选拔培养工作。同时，要按去年的要求，对尚未配备40岁左右年轻干部的司级班子，要抓紧选配。要加强对干部和职工队伍的培训，进一步提高他们的业务素质，加强干部岗位交流。

(五) 对做好1997年度工作的几点要求

1 深化改革，面向经济建设主战场，大力推进海洋综合管理工作 通过深化改革，强化海洋综合管理职责，促进海洋经济发展，是我们海洋行政主管部门的根本任务，也是我局各项工作的主题。我们一定要围绕着这一主题，扎扎实实地做好各方面的工作。

2 牢固树立一盘棋的思想，加强广泛的协作配合 牢固树立全国海洋工作一盘棋的思想，应该成为我们全局上下的共识和行动。我们一定要站在国家的高度上考虑问题，安排部署工作。在各项实际工作中，我们既要独立负责地大胆开展工作，也要跳出本单位、本部门的小圈子，妥善处理好方方面面的关系，特别要从完善中央与地方相结合的海洋管理体制的大局出发，支持、帮助沿海省市海洋管理机构有效地开展工作。同时，局系统内部也要围绕局的中心工作，加强相互间的支持与配合，形成集中优势力量。不应该也不允许做相互扯皮、相互拆台、消耗整体力量的事情。

3 努力搞好内部建设、提高队伍整体素质 内部建设是做好各项工作的基础，队伍建设是事业成败的关键。在机关建设中，培养造就高素质的公务员队伍是关键，是主要领导的责任。机关工作人员都要牢固树立为人民服务、为基层服务的思想，不断改进工作方法，提高办事能力、工作效率和质量。要进一步加强船队、台站的建设与管理，努力提高船员和台站工作人员的政治与业务素质。全局上下，都要更加重视加强队伍建设和内部管理，为培养造就“政治强，业务精，作风正，工作效率高而又富有成效”的跨世纪海洋工作队伍而努力奋斗。

4 坚持两个文明一起抓，保证事业健康发展 认真贯彻落实党的十四届六中全会精神，做到两个文明一齐抓，两手都要硬。这既是我们工作的目标，也是衡量我们全局各级领导干部的一条政治标准。各级领导干部要明确自己的责任，真正做到两个文明一齐抓。各单位党、政两个一把手要团结一致，密切配合，把两个文明建设同时纳入工作日程，一起安排，一起落实，一起检查。

5 各级领导干部要学好理论，注重实践，集中精力抓大事 各级领导干部要坚持不懈地深入学好邓小平建设有中国特色社会主义理论，并且注重用这一理论指导工作实践，明确工作思路和工作重点，加快自身改革和发展的步伐。同时，各级领导干部要从日常琐碎的事务中摆脱出来，在事关改革和发展的大局问题上多动些脑筋，多下点功夫，开发创造性思维，集中力量抓好大事。

我们一定要在以江泽民同志为核心的党中央正确领导下，把握大局，再接再厉，同心同德，开拓前进。在新的一年里，以新的精神风貌，饱满的工作热情，出色的工作成绩，迎接香港回归祖国怀抱和党的十五大的胜利召开，迎接海洋新世纪的到来。 □