干线及轻加工劳动密集型工业；远期要加强"软环境"的建设，重点发展高精尖技术知识密集型工业。

3.3 积极开发多元化、多层次的港口经济腹地

由于本港后方集疏运输能力的限制、港口之间的竞争及自然、社会经济、历史的原因，长期以来，本港只是转运本地资源的港口，甚至只作为日照港的分流港口，使其广阔腹地的丰富资源得不到应有的开发利用，港口发展与腹地经济缺乏有机联系，未能充分利用港口优势来发展腹地经济。在新的体制下，随着我国沿海铁路、公路运输系统建立及效率与速度的提高，应全方位开发多元化、多层次的经济腹地，以强化该港的凝聚力与辐射力。首先，在经济腹地有重叠和竞争的状况下，巩固该港的直接腹地，以提供长期、稳定的货源；其次，应以国际市场为导向，以国内市场为依托，加强港口与其间接腹地或潜在腹地的联系，利用间接腹地的资源，发展加工工业；进一步深入开发内陆远程腹地，增强港口辐射功能，并逐步扩大海外市场，开展国际转口贸易，从而使岚山港由地方商业型港口向多功能的开放型综合性港口转换。

3.4 争取给予特殊优惠政策

争取国家或山东省给予优惠政策，实行全方位对外开放，引进国外先进技术和资金，以优惠和特殊的政策吸引外商投资。

几年来，岚山港发展规模及其引进外资数量未达到预期结果，究其原因主要与投资环境状况及缺乏灵活适宜的优惠政策有关。因此，今后随着岚山港的大、中、小泊位的开发，国家应给予特殊优惠的政策。首先，要改变现有铁路的经营方式，使其由地方经营转变为国营，并降低铁路现行运价，以吸引更多的货物。其次，国家或山东省对该港后方集疏运输与通讯系统的改善给予扶持，尽快建成"胶（州）—石（臼）—岚（山）—连云港铁路干线和沿海高等级公路。第三，要积极加强横向联合对外开放和乡谊及侨务，吸引更多的外商和国内企业家来岚山办实业，并培养技术和管理人才，建立一个为港口决策提供科学理论与实践依据的智囊机构。然而在引进"三来一补"的同时，要注意外资投向和引导。近期应根据本港的实际情况，着重引进以下项目：1）投资小、见效快、效益好的项目，以尽快积累资金，为进一步发展创造条件；2）开发性产业，包括建材、化工、农副产品加工和海洋资源加工业，以开发利用本地资源优势；3）外资重点应放在引进先进技术，对现有企业进行技术改造，促进产品更新换代，发展新产品。中远期可积极引进投入大、见效慢的大型项目，为港口稳定发展提供基础。

本文在撰写过程中，国家计委经济研究中心副主任徐振研究员及江苏省交通厅厅长丁子纲先生提出宝贵建议，谨此感谢。

对沿海滩涂开发面临问题的探讨

陆　政

射阳县滩涂开发公司

江苏省沿海滩涂面积大，资源丰富，开发前景很好。但目前开发中面临问题不少。一是某些岸段侵蚀严重，使很多良田减少，促淤保滩任务在不断增强；二是滩地严重盐碱化、沙化，水土流失严重，土地得不到充分利用；三是缺乏统筹兼顾，不注重整体效益，以致造成资源破坏和浪费；四是开发项目规划上的多变性，造成利用不稳定，等等。如不正视这些问题，必将影响整个海岸带开发事业的发展。本文就此问题谈一些粗浅看法，有不当之处，请专家、学者批评指正。

1　淤积减少　侵蚀严重

江苏省滩涂主要由长江三角洲的不断延伸和古

黄河在我省中部入海形成的三角洲淤积而成的，据历史考证．1855 年黄河北归后，由于海岸动力作用，使黄河三角洲突出部分被侵蚀，泥沙南移，造成中部海岸仍在淤积延伸。但由于长江口不断南移，北上泥沙减少，形成北侧吕泗附近海岸侵蚀严重。废黄河水下三角洲在逐渐消亡，河口以北至云台山已全为侵蚀区，河口南侧侵蚀区不断扩大南移，中部的淤积也在相应地减慢。经过多年有关部门的观察表明，废黄河口两侧侵蚀量很大，年侵蚀速度 20～50 米，河口南侧侵蚀扩大南移速度为年 1 公里，仅射阳市滩涂每年就以 50 亩侵蚀速度在减少。潮间带平均坡度增加了 0.1%～0.3%。目前废黄河标高 0.5 米以下都为侵蚀特征，滩坡陡化。北部连云港市除海州湾有局部微淤积外都处于侵蚀状态。从上述情况表明，海岸的侵蚀在增强，淤积在减少。我省 1986 年平均高潮以上至海堤滩地有 127 万亩，年平均淤积 2.05 万亩左右、侵蚀 0.7 万亩左右，目前真正能够围垦利用滩地，主要集中在射阳港和大洋港计 100 万亩，占可围面积 67%，以往在很多文献中所说的江苏滩涂都属可围地带，这是不确切的。因此，如何按照现行的海岸实际淤积情况而制定开发规划是目前需要探讨的问题，也是一个长期战略问题。

2 滩地贫瘠 水源短缺

江苏省滩涂土壤的发育总的是朝着脱盐方向发展，但其自然脱盐的速度较慢，土壤含盐量高，有机质低，绝大部分高等植物不能生长，滩涂围垦绝大部都定在平均高潮位线上。但堤内所围的有 1／3 左右是光滩地，所以围后利用率不高。即使在短期内想利用，必须挖河造闸，搞好水系配套，使其土壤淡化，这样投资较大，按 1980 年价格计算，围 1 公里海堤要花 2500 元，搞水产养殖还要 3000 元，搞种植业也要再花 2000 元左右。这一笔投资单靠国家不行，地方也不行，还是要坚持国家、集体、个人一起上的方针，否则，不可能实现。

土壤沙化是沿海滩涂普遍存在问题，特别我省滩涂因受南黄海和东海潮流的汇合流的影响，海岸动力作用强。泥沙经过远距离的搬迁，沉积物颗粒粗，尤为港口附近突出，表层为 1～5 厘米，中值粒径不足 5，因滩涂沉积是两元化结合，底值又粗于表层，这就增加了土壤表层保水保肥的难度，极易引起水土流失。目前做的沟河工程，有“一年挖、二年平、三年不见影”的现象普遍存在，这就是新垦区几年都不能充分利用的重要原因之一，我县大喇叭垦区运料河淤积严重就是一个论据。

缺水是滩涂上的一大困境。我省除南通市滩涂直接引进长江水外，其余全省滩涂都是利用上游余水和回笼水，水质差，按 95%保障率，现在全省滩涂年缺水 2～3 亿立方米。由于缺水原因，因而造成滩涂汛期脱盐，汛后返盐。根据这一情况，省市有关专家已研究确定用江水东调，开挖通榆河，这是一个有效措施。

3 开发思路与经济效益

随着市场经济的发展，滩涂开发应以经济效益为前提，这从理论上是可行的，但从实践来看还要进一步研究，如现在搞盐业不如搞海水养殖经济好。若要毁盐养殖，从全局来讲是行不通的，但从某种意义上讲是可行的。眼前盐业税收高，地方部门也不轻易放弃。滩涂地域特殊，投资大周期长，除了市场因素外，还要受自然地理社会环境等影响。因此，有些项目即使是适宜的，效益是高的，也不一定上，要从战略高度看，不能从单方面强调目前有利可图，还要考虑将来。

4 科学规划 减少徒劳

现在开发滩涂在规划上不够严肃，随意性大，重复浪费很严重，就其原因：一是政策影响。由于多年来我国产业政策多变，迫使开发滩涂路子也要变，如 1980 年以来，在 1984 年前，强调搞商品粮基地，这个时期围的我县大喇叭、中路港垦区、大部分规划搞粮食基地，但由于受到我国粮食过剩的“冲激”，不得不又发展多种经营和养殖业，结果养殖业又不景气。现在又受对虾热的影响，全县一下子搞 6 千亩，有的效益比较好，有的效益比较差，每次转向规划重搞，投资重复，浪费极大。三是技术影响。现在不少单位看到人家能赚钱，自己没技术也盲目上，结果导致失败。盐城工专在我县承包滩涂养殖试验场，看到养蟹能赚钱，一下投资 30

万元，结果亏损，后来又将蟹池改为鱼池，造成很大的经济损失。

过去，不严肃的规划项目造成徒劳，教训很深，笔者认为，滩涂规划是比较容易的，因为它都是从零开始，具有相对的独立性，关键是我们要坚持原则性和科学性，从整体效益、战略眼光、内在因素综合考虑来规划。如搞对虾养殖场，因对虾产品受国际市场影响，它有不稳定性，会大起大落，所以不能一哄而起。现在的问题是对原有的对虾养殖要巩固提高，新上项目要慎重，在技术资金允许的情况下，不影响整体规划，可以多搞一点，但将来还要考虑转向，否则是要吃亏的。

在规划上要坚持三个结合：一是上下结合。规划既要与国家、市、县宏观规划一致性，又要立足县情，使规划切合本地实际；二是长短结合。既要高瞻远瞩、确定长远发展战略，增强规划的科学性，又要着眼当前，做到以长引短，以短促长；三是内外结合。既要注重内在潜力的挖掘，更要注重外部环境的因素。借鸡下蛋、借脑发财，这样才能加快滩涂开发的步伐。

综上所述，面临当前滩涂开发中的问题，我们应把开发和管理，巩固和提高，当着当前开发中的主旋律。就目前滩涂普遍存在的滩面侵蚀、土壤碱化、沙化问题，把促淤保滩、计划围垦、科学利用，当着一件大事来抓，对要立项的开发项目一定要从经济效益、社会效益、生态效益结合起来，这样使开发滩涂工作立于不败之地。

参考文献

1 省滩涂开发局编，1987年省开发滩涂综合调查报告。

2 1991年江苏省关于海岸带管理条例。

3 省滩涂志。

·资源评价·

盐城市海涂芦苇资源的开发利用

蒋炳兴

（江苏盐城教育学院）

提　要　文根据实地调查，先阐述了盐城市海涂芦苇资源的现有基本情况；从而提出在此建设高产芦苇基地，并分析其条件；进而建议就地建立以芦苇为原料的纸浆厂，并进行可行性论证。

1　基本情况

江苏省盐城市范围包括城、郊区（县级区）、东台市（县级市）和响水、滨海、阜宁、建湖、射阳、大丰六县，东临黄海。其海涂面积约有3 814.7km^2（其中潮上带面积1 186.7km^2，潮间带面积1 614.0km^2，辐射沙洲面积约1 014.0km^2），约占全省海涂面积的60%，全国的20%，真可谓得天独厚。

盐城市海涂蕴藏着丰富的自然资源，有着巨大的开发利用潜力，芦苇资源就是其中之一。在射阳河下游与斗龙港入海口之间的海涂，除射阳盐场和零星的水产养殖场外，芦苇生长连片。据调查，射阳县境内有164.0km^2，大丰县境内有43.3km^2（均不包括自然保护区），合计面积207.3km^{2}占全市潮上带面积的17.5%。

可是，现在的芦苇生产基本上处于“自生自长，秋后收柴”的传统模式，是一种自给和半自给的粗放经营的生产方式。由于滩面不断淤高，水源不易进入滩地、芦苇生长的土壤生态环境恶化，芦