试论开发建设海上辽宁

柯　海

（辽宁省科委海岸办）

编　者　按

此文值得沿海地区领导同志一阅。文章突出的特点是把辽宁所辖海域作为国土进行规划。陆海统一规划、综合开发、综合利用、综合治理，对于建设具有中国特色的社会主义，实现十三大提出的战略任务极为重要。希望读者能从此文中得到启发，把我国管辖的海域象陆地国土那样开发利用管理起来。

〔**内容提要**〕本文对开发建设“海上辽宁”进行了探讨，在指出开发建设“海上辽宁”战略意义的同时，着重从扩大港口城市组群和发展沿海工业带、开发海岛和建设海洋农牧化示范基地县，综合利用河口三角洲资源和创建景观生态经济模式区等三个方面进行分析，提出了以法治海，以海养海，重在管理，贵在研究，以及人材培养、资源保护等建议。

建设“海上辽宁”，就是把沿海地带和近海海域作为一个区域整体，大力发展外向经济，并带动内陆经济，这是一项具有重大战略意义和现实意义的决策。

一、建设“海上辽宁”的意义和地位

1.海域特点

辽宁面临的黄渤二海，水面耕地十分辽阔。海洋岛和辽东湾两大渔场面积之和为65 900平方公里，相当于全省陆域总面积的45%，是耕地面积的1.7倍。全省东起鸭绿江口，西至山海关东老龙头，海岸线全长2 100公里，居全国的第五位，且海岸类型齐全，有港阔水深的基岩岸、水下坡度平缓的砂砾质海岸和滩涂宽展的淤泥质海岸，具有建港、造船、植苇、种稻、制盐、养殖虾贝和发展滨海旅游等多种开发利用功能。全国两大半岛之一的辽东半岛，突出于黄渤海之间。整个海域由辽东半岛、朝鲜半岛和山东半岛所环抱，北黄海实际是半封闭式大海湾，辽东湾则是封闭式内海。北黄海近海有全国唯一的三岛边境县——长海县，它由112个岛、坨、礁组成，是仅次于舟山群岛的全国第二个大岛群。沿岸还有30多条较大河流入海，携带大量的有机物质。由于掩护条件好，封闭程度高，营养盐丰富，加之海中作为开发基地的岛屿众多，构成一个天然理想的“人工大养鱼池”，发展海洋农牧化条件得天独厚。在

辽东半岛南端，有三面环海的大连，它处于海上油气资源开发的中心位置，海岸带良港毗连，水域宽深，水动力影响小，水面平稳，入海航道宽、深、短、直，又是建设我国北方海区海洋工程开发服务基地的最理想场所。上述多种开发利用功能的海岸类型，以及半岛、群岛、大湾、内海等特点，是建设“海上辽宁”的有利条件。

2.区位优势

辽宁的海岸带和邻近海域，面向五大洲国际市场，背靠东北大平原的广阔腹地，有两个辐射面，是经济振兴的前导。就正在发展的渤海经济圈、环太平洋经济圈，以及东北亚经济合作区来看，它都处于十分有利的地理位置。

大连港，又恰好处于我国北方海区的中心位置。它是连接“欧亚大陆桥”的中转港。从大连到西德汉堡，铁路运输里程约为8 600公里，而海上运距则为21 500公里，是铁路运距的2.5倍，铁路运输比海运可缩短运输周期15—20天。以大连港为中转站开展“欧亚大陆桥”运输业务，承担日本—大连—苏联—欧洲各国的大陆桥运输，均比上海港、黄埔港、天津新港等运距短、效益高。中央领导同志视察大连时曾说，我国南有香港，北有大连。足见大连战略地位的重要。

3.资源优势

海岸带资源综合调查表明，辽宁海岸和近海，以自然资源集聚、种类多样为特点，具有八大资源优势。这里的港口航道、鱼类生物、滩涂土地、盐田、苇田、油气田、滨海砂矿和滨海旅游资源，在全省甚至全国都有一定位置。其中有些资源居全国沿海省市区之冠。芦苇面积约占全国滨海苇田总面积的60%，处于绝对优势；海水养殖产量和金刚石储量，也名列前茅；海盐和石油生产，排在滨海省市的第二位。目前，全省已初步形成稻、渔、牧、果、蚕为基础的海岸带创汇农业基地；以石油、天然气、芦苇、海盐为重点的能源供应和工业原料生产基地；以沿海港口为转运站的海陆运输网络；以及以美化环境，提高人民健康水平为目的的旅游疗养等四个经济生产体系。

海岸带和近海资源的开发，对缓解我省某些资源的短缺；对提高全省人民物质生活水平；解决中部城市人口的过度集中；以及发展外向型经济，为国家增收外汇等方面，都将发挥重要作用。

4.基础条件

海洋优势的发挥与实现，需要物质基础和科技力量的保证。辽宁有雄厚的工业基础，其中钢铁、机械加工、造船、电子仪表等主体工业支柱，在全国均占据重要位置。这是促进海岸带和近海海域开发的基本保证。此外，辽宁已初步形成一支专业齐全，适应性较强的科技队伍，各类专业技术人员52万，居全国等二位。以大连为例，直接从事海洋研究与开发或海洋服务的单位有30多个，工程技术人员近5 000人。全国第一座固定式海上石油钻井平台和10万吨级油轮码头，都是由我省的技术和施工力量完成的。雄厚的物质基础和技术力量，是建设“海上辽宁”的有力保证。

二、建设“海上辽宁”的目标和任务

建设“海上辽宁”，就是要转变传统的大陆观念，树立海洋国土思想，把人们的生产活动范围向海洋推进，使海岸带及近海海域的产值达到全省国民经济总收入的一半以上，建设起来的“海上辽宁”将可与“内陆辽宁”相媲美，以加速经济腾飞。

1.指导思想

海岸带和近海，是发展辽东半岛对外开放地带的重要组成部分。开发海岸带和近海，必须贯彻党的十三大精神，坚持开放和深化改革的方针，为建立辽东半岛开放地带服务。对海洋资源的开发，一要有完整的地域结构观念，分步骤有重点地进行。近期开发的重点是海岸带及邻近海域。二要综合开发利用海洋资源，并做到经济效益、社会效益和生态效益的统一。三是在开发利用海洋资源中，要广泛应用新技术改造海洋传统行业，不断地发展壮大新兴海洋产业，以及做好海洋资源和海洋环境的保护工作。与此同时，还应注意发挥内陆老工业基地的作用，使海上和陆上融为一体，相得益彰，共同发展。

2.开发目标

凭借区位和资源优势，把辽宁海岸带和近海海域作为一个区域整体，在相当于全省1/4的陆域面积上，将承载50%的人口；工农业生产总值将由1980年占全省的30%，上升到2000年的60%以上。这种估计是可能的。因为，海岸带和近海海域面积之和，几乎和内陆面积相当，加之辽东半岛对外开放地带的建设，参与全球经济，引进和发展高技术，经济增长速度必将产生一个大的飞跃。

根据调查资料和工农业发展预测，到2000年，海岸带的沿海市、县可以达到：增加土地使用面积100万亩；增加水产养殖面积300—400万亩；增加劳动就业人数50—60万；可承载小康生活水平（人均年产值2 200元）人口近3 000万；改善和美化海洋环境，提高海岸舒适度，维持海洋生态平衡。

3.开发任务

海岸带和近海海域的开发任务是：改造和扩大四种产业；开拓和繁荣五个经济开发区；发展和建设六大生产基地。

（1）改造和扩大四种产业

开发临海产业（能源、化工、冶金等工业生产建设）；改造海洋传统产业（渔业、盐业、海运、造船）；开拓新兴海洋产业（海水增养殖、海洋船舶和平台、海洋旅游和海洋服务业等）；为未来海洋产业的发展做好技术贮备（深海锰结核开采及冶炼技术，海水化工及大规模海水淡化技术，海洋能利用和藻类生产及其蛋白质提取技术等）。

（2）开拓和繁荣五个经济开发区

根据岸段自然经济特点和资源优势划分为：东沟、庄河；辽东半岛南部；营口、盘锦；辽西沿海和长海诸岛5个不同功能的经济开发区。

（3）发展和建设六大生产基地

为适应专业化、商品化、社会化生产的发展，建设石油化工、盐化工、芦苇生产、水产品生产、农副产品出口创汇和海洋工程开发服务等六大生产基地。

三、近期应抓三项开发研究课题

振兴辽宁经济，从哪下手？当前的重点是什么？我们认为，要抓好海岸带开发，着重应抓好：

1.以重点项目为龙头，发展港口城市组群和沿海工业带 根据国内外经验，充分利用海岸带的优越条件，通过国家重点项目带动建立更多的沿海卫星城市，将新建港口、发电厂及大型能源、化工、冶金等工程项目合理布局在沿海地区，开辟新的中小城镇，并以此为基

础促进海洋资源的开发。

现在辽宁有65%以上的工矿企业位于内地，临海工业的绝大部分，也集中在岸段开发程度较高的大连、营口、锦州、丹东等市区。这种中部城市人口过度集中和沿海地带经济发展不平衡的问题，对辽宁经济的全面振兴极为不利。为适应对外开放地带的发展，应有计划地将人口向沿海转移，并在布局上优先考虑将新建的工业安排在开发程度较低，甚至尚未开发的岸段，这是一项富有战略意义的决策。发展临海工业，首先是能源、化工、冶金等耗水大的工业，它可直接利用海水，以及海上交通运输方便等诸多有利条件，可以获取事半功倍的成效。美国纽约至布法罗之间，长达640公里的临海地带，发展了50多座工业城市，由于它把廉价的海上运输和口岸贸易结合起来，成为美国最发达的经济区之一。

根据辽宁的经济发展战略规划，将在环海岸地带建设一批重点工程，特别是港口电站建设。拟议中兴建的300万千瓦机组的火力发电站，就瓦房店市将军石、鲍鱼肚和八岔沟而言，无论从原煤外运运距和地质构造条件等，远远优于庄河的黑岛。但限于淡水资源贫乏，还需要增加新建水库的投资，因此，难以拍板定案。我们设想，先在淡水资源充沛的庄河黑岛建立直接利用海水冷却的火力发电样板厂，一面进行余热资源综合利用的研究，特别是解决海水淡化的问题，尽快地拿出成果，然后用样板厂取得的经验，向瓦房店市西海岸等淡水资源贫乏岸段推广。由一点带多点，从一厂扩散到多厂，并沿着港口电站—港口工业—港口城市组群—沿海工业带模式发展下去，而且通过线型辐射带动内陆经济的发展，海岸带和临近海域的优势，必将得到充分的发挥。

2.以长山列岛为依托，建设海上农牧化示范型基地县 辽宁长海县诸岛屿，即长山列岛，由112个岛、坨、礁组成，从它的外缘八个基点为界，内海水域面积500多万亩。这里掩护条件好，海底岩礁广布，海水透明度高，营养盐丰富，水温适宜，水深均在40米以内，是黄渤海著名的渔场之一。其中海参、鲍鱼和扇贝等海珍品产量占全国总产量的1/3。目前，该县扭转了重捕轻养的倾向，调整了养捕结构，并达到了捕养各半。1987年水产养殖产量达7万吨，占全省水产养殖产量的1/3。这诸多有利条件，为做好试验示范提供了可能，同时，在示范基地的带动下，也必将大大加速全省的海洋农牧化进程。

除此之外，长海县是辽东半岛对外开放地带的前哨，又是全国12个海岛县中唯一的边境县，应给予特殊政策。有的专家建议，它应成为辽宁的“小海南”。在海洋农牧化示范基地建设上，要坚持以养为主，捕捞、养殖、加工并重，出口外贸协调发展的经济系统。要立体利用水体，进行多品种、多层次的混养、轮养试验示范，以充分发挥水面耕地的潜力。

在时间步骤安排上，要分期分批有重点地进行。在近期内，第一期工程先抓30万亩海湾的立体养殖。重点发展在较大面积试验成功的海湾、栉孔和虾夷等三个品种扇贝的浮筏养殖和海底增殖。扇贝养殖周期一年到一年半。目前出口1吨挂冰扇贝丁，高达3.8—4.8万元，其经济价值是相当可观的。其次是海参、鲍鱼的底播增殖，以及利用网箱和网围进行名贵加吉鱼和鲑鳟科鱼类的养殖。为了完成上述示范任务，还应加强基础调查和科学研究。要对长海县500多万亩海域的生物容量和底质条件进行详查，并尽快攻克鲍鱼的浮筏养殖，海珍品的底播增殖和网箱养鱼等技术难关。预计，仅30万亩海湾立体养殖示范基地的水产品，将收获40万吨，是1987年全县水产品总产量的2倍。

3.以辽河三角洲为基础，创建景观生态经济模式区 辽河三角洲的范围，东起盖县大清河，西至锦州的小凌河，海岸线长达300多公里，三角洲平原、河口湾及毗连的海域总面积

11 720平方公里，其中陆地7 355平方公里，海域（负15米等深线为界）为4 365平方公里。是一个渔、农、盐、苇和油气等资源富集区，同时也是辽宁的油盆、盐库和鱼粮仓，并有一市两港的营口，开发利用这一地区有利条件颇多。

辽河三角洲，又有海岸湿地资源，特别是有大片“苇海”，面积达88万亩，是仅次于罗马尼亚多瑙河三角洲的世界第二大苇场。芦苇被称为第二森林，有保持生态平衡的作用，整个海岸湿地被看成是一个大的环境调节器。所以，在国外海岸湿地都被定为大的自然资源保护区，很少开发利用。但从我国国情和省情出发，要闯出既开发又保护，既利用又养育的路子；又要建成环境和谐，生态良好，优势型地域性经济样板。

为抓好这一大的试验模式，我们在组织海岸带调查工作中，进行了区域性综合研究和试点开发。在1985和1986年，有关专家首次提出了建造辽河三角洲景观生态经济模式区的研究实施方案。

为此，要深入开展“辽河三角洲区域社会工程”研究，从宏观上研究提出一个景观生态经济模式区建造规划。并建立渔稻、渔苇、渔盐、畜草和油化相结合的各种类型的生态经济试验模式，以及鱼虾蟹多品种增殖放流示范，加速辽河三角洲的合理开发利用，促进生产建设和生态建设相结合。

四、建设“海上辽宁”的对策

首先，要尽快地审批、颁布和组织实施海岸带管理法规，实现以法治理。《辽宁省海岸带管理条例》现已成文，正在省法规经济研究中心进行协调。建议应象江苏省那样，先由省政府颁布试行，并在试行过程中不断充实完善，然后提请省人大审定并颁布实施。

其次，实行海洋开发管理费征收政策。海洋开发，资金是一个先决条件。参照国外做法和结合我省实际情况，实行收开发管理费制度，是十分必要和可行的。目前在我省占用海岸带的企业几千家，特别是滩涂养虾经济效益高。东沟县20多家养虾专业户，银行存款都在百万元以上。有开发就有管理，而且还要进行治理和保护。关于征收管理费的范围、标准和金额，我们建议，现阶段只收岸线、滩涂和水面利用费。初步推算，每米（或亩）按4—5元收费标准，年可收开发管理费上千万元。群众靠海吃海，国家理应以海养海。

第三，加强海洋行政管理机构的建设。海洋开发在我国还处于刚刚起步阶段，无论是加强海洋调查、规划、开发和立法管理，还是组织重大项目的攻关协调，以及国际间的技术合作交流等，没有一个管理机构是无法完成的。建议沿海省、市、区应尽快成立海洋管理局，切实加强省的海洋开发管理。

第四，在省一级建立海洋开发规划研究设计院所，大力开展海洋科学技术研究和技术服务工作。当前这类技术研究服务单位既可以起组织有关高等院校、科研单位和生产技术部门，开展技术协作和技术攻关的作用，又可以组织开展海洋环境和自然资源的调查评价和科学论证工作。成立海洋开发规划研究设计机构，做好技术储备，是一项有战略意义的工作，应予以重视。

第五，大力培养海洋开发科技人材。现代海洋开发已进入到以高技术为基础，以技术密集型的新兴海洋产业为中心的发展阶段。辽宁海洋产业待兴，人才不足。省教育部门应根据海洋开发事业的需要，大力培养开发海洋产业所必须的各类人才，特别应扩大招收研究生。以一个院校为依托，创办辽宁海洋学院，注意多渠道、多层次地培养开发适用人才。

环渤海地区人口容量的目标决策

潘建纲
（东北财经大学经济研究所）

〔内容提要〕

环渤海地区是我国北方发展外向型经济的重要地带，并随着沿海地区海洋新兴产业和未来产业的竞相开发，人口向海岸带和沿海地区进一步聚集的发展趋势将不可避免。为了合理规划环渤海地区未来人口的适度规模，本文试通过对该区域经济发展现状的认识和对未来经济发展趋势的预测，采用多目标动态决策和多层次权重分析的方法，选取和论证了经济发展水平、自然资源、合理营养水平和生态环境等四类十三项主要制约人口再生产指标，经过综合平衡和定量计算分析，提出了该区域近期（2000年）和远期（2065年）人口的容量目标，为区域人口合理规划提供科学依据。

沿海地区人口容量的目标决策是海洋国土规划的前提条件。通过沿海地区人口容量目标的确定，我们才能制定沿海人口长远控制的最优策略，为沿海地区人口—生态—自然资源之间的平衡研究提供基础，为社会经济发展做出妥善安排，为解决区内产业人口合理配置提供科学依据。

一、人口激增对沿海生态经济环境的压力和冲击

人口、资源、粮食、土地和环境号称当今世界的五大危机，人口问题首当其冲。随着人类开发能力的提高，人口在不断增长，尤其是在过去的200年中，世界人口曾以指数率增长着，而沿海地区人口增长幅度更为迅速，人口向海岸带或沿海地区移动，已成为当今世界各主要海洋国家地域开发的一大趋势。据有关统计资料表明，目前在距离海岸线50公里的范围内，居住着世界1/3的人口，分布着60%以上的大城市，美国75%的人口分布在距海岸线约50公里的范围内。估计到2000年将有80%的人口定居在离海岸线80公里以内的沿海地区。人口的激增，首先引起了有限资源人均占有量的迅速减少，同时，人类赖以生存的大气、水源和土地都受到不同程度的污染和破坏，使得沿海地区生态经济环境正遭遇到愈来愈大的压力和冲击。

环渤海地区* 的人口增长同世界人口的发展趋势十分相似，人口向沿海地区集聚现象日渐明显。如1953年环渤海地区人口总数仅占渤海沿岸三省一市总人口的33.85%，到1984年底已上升到35.10%。从今后发展来看，随着我国沿海外向型经济的进一步发展和海洋新兴产业与未来产业的腾飞与兴起，必将吸引更多的人口向这一带聚集。环渤海地区究竟能容纳多少人口，才能保证既不破坏生态环境，又能极大地促进社会生产

第六，搞好海洋环境和资源的保护。辽宁海洋环境和海洋资源，已遭到一定程度的污染和破坏。今后随着大规模的开发利用，尤其是海上石油开发，如不采取坚决有效措施，海洋环境污染将会进一步恶化。为此，一要对重大建设项目搞好前期可行性研究和投产前的综合审议。二要加强监测、监视系统，建立健全海上监测队和污染事故处理队伍。三要制定不同海域的水质标准。四是控制陆源污染物入海通道，根治主要排污口。五是选划海上倾废区，利用远洋自净能力，减少污染物近海排放量。此外还要加强立法管理工作。