新时期辽宁沿海经济带典型区域发展策略*

——以金州区为例

郭建科[1]，吴继华[1,2]，韩增林[1]
(1. 辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心 大连 116029；2. 大连市金州区人民政府 大连 116100)

摘 要：在世界产业转移浪潮不断涌动和金融危机国内外经济增势强劲复苏的形势下，加之辽宁沿海经济带上升为国家战略，辽宁省沿海各地面临新的发展环境和新的发展机遇。怎样根据每个区域的自身特点，找准比较优势，确定自身发展定位，迎接新的挑战，实现区域经济的科学发展成为摆在辽宁省沿海各地的首要任务。应用区域经济学理论，结合空间规划规律，以大连市金州区作为沿海经济带的典型区域进行案例剖析，希望对相关区域发展战略的制定能有所参考意义。

关 键 词：国家战略；辽宁沿海经济带；区域发展策略；金州区

1 区域总体概况

大连市金州区地处辽东半岛南部，东临黄海，西濒渤海，南与大连市甘井子区、大连经济技术开发区、金石滩国家旅游度假区、大连保税区为邻，北与普兰店市相接。全区面积为1 074.6 km^2，海岸线长达161.23 km。金州全区分为3个区域：中部低山丘陵区，东部丘陵漫岗区，沿海河流冲积小平原区。金州区是大连市的近郊区，目前经济总量中大连市各区(市/县)中仅次于大连国家级经济技术开发区，属于大连城市组团中，除中心城区、开发区外的新市区，是典型的城乡结合部。与大连的其他区、市相比，金州区的特殊之处在于，在区位上虽是市辖区但却有比较强的县域经济特色，整个区域经济与甘井子、旅顺口区等市郊区相比具有比较强的整体性、综合性和完整性。2001年整个大连市和金州区的GDP分别为1 235.6亿和153亿，人均GDP分别为22 279元和29 766元，截至2007年数据，两者GDP分别为3 131亿和340.3亿；增长率分别为16.8%和14.7%。人均GDP的增长率分别为15%和16%[1]。

2 新时期国家战略框架下发展环境分析

随着经济全球化的深入发展和全球新一轮产业转移浪潮，我国已经被纳入到一个全球性的网络体系当中。当前的国际产业转移呈现出地理集聚的特征。

产业大都向社会稳定，成本较低，反应速度快，配套能力强的地区转移。一方面表现为研发、采购、销售及售后服务随制造中心转移的产业链式；另一方面表现为“产品内分工”迅速兴起，并在国际分工领域扮演越来越重要的角色。面对“两种资源”“两个市场”，我们必须坚持改革开放，将国际发展趋势与区域内生力量结合起来，实现国家利益最大化和区域综合效益最大化。

1) 自从辽宁省在2005年提出打造“五点一线”沿海经济带的战略构想以来，整个东北沿海的发展态势已经焕然一新。沿海经济带开发战略的一个重要出发点就是要通过沿海地区的整体开发和港口群的一体化整合，发挥港口经济对东北老工业基地振兴的拉动效应；通过

* 基金项目：国家发展改革委国土整治事业费研究项目(2008－35－14)；大连市软科学重大项目(2008D12ZC088)。

沿海地区与内陆腹地的互动发展，推动东北老工业基地全面振兴[2]。如今，辽宁沿海经济带开发已经成为东北老工业基地全面振兴战略的重要一环，并上升为国家战略。在长三角、珠三角、环渤海三大经济圈中，应该说，环渤海目前从经济一体化的角度还够不上一个完整的经济圈，而辽宁沿海经济带开发开放战略的实施将使京津冀都市圈、山东半岛城市群和辽宁沿海经济带形成良性互动的发展态势。

2）当今世界发达城市的经济活力越来越体现在某些高度依赖创新的产业活动上。城市所带来的集聚效应给创新的产生、扩散和商业化应用提供了更为有效的发展空间。每一次经济危机都会催生一批新技术新产业。2008年金融危机对一个城市与区域发展的忠告，莫过于让我们更加清醒地认识到产业结构问题的重要性。即，对于一个城市而言，在新技术革命和全球化时代下，什么样的产业结构才是可持续的产业结构？怎么处理新兴产业与传统产业、虚拟经济与实体经济等问题。

3）新的产业转移浪潮和经济危机的影响，使环渤海地区和东北各城市的招商引资竞争激烈，区域竞争白热化。辽宁沿海经济带与沈阳经济区相比，其核心城市大连的辐射带动作用明显不够。大连作为东北四中心城市之一，面临严峻的竞争环境。根据经济地理学原理[3-4]，仅对比沈阳和大连，我们就可发现，沈阳作为辽中城市群核心城市，具有强大的腹地优势，整个城市群成块状聚集，一体化整合难度小。相比之下，沿海经济带的优势在于不可替代的港口优势，但劣势在于整个沿海经济带成不规则线状串联，形同沈阳经济区的外围环带，一体化整合难度大，内部港口竞争激烈，大连的核心城市发挥不了核心带动作用和辐射作用。

4）区域经济协调发展和城乡一体化是经济可持续发展的必然要求。我国正处在经济社会转型期和城市化高速发展期，区域间失衡、城乡二元结构明显、三农问题突出，总体内需不足等问题严重影响区域的可持续发展。鉴于国内外发展环境变化带来的巨大挑战，大连提出了建设“北方科学发展示范城市”，着眼于“全域谋划”。也就是要在大力优化产业结构的同时推进城乡一体化。全域发展不是“天女散花”式的全域城市化，而是要将全域腹地作为产业发展的着眼点和落脚点，从城乡一体化的思路，在全域空间层面上，进一步优化生产要素空间配置和组织产业布局，抓住影响全域发展的重点区域，打出组合拳，推进形成科学、合理的全域发展新格局。

3 新时期金州区发展的SWOT分析

3.1 比较优势

3.1.1 区位优势独特，处于大连几大重点发展区域环抱的核心区域和交汇点

地跨黄渤两海经济带、海岸线长161.23 km，是大连通往东北腹地的门户和沟通黄渤两海的桥梁。金州地峡在金州城南3 km处，最窄处仅4.5 km，为中国第一地峡，位于辽东半岛蜂腰处。作为大连市城区与县域经济的链接地段，金州处于未来大连城市北进和产业北移的必经之地和梯度转移的首轮承接地，南受中心城区的居住功能外溢和国家级经济技术开发区的产业辐射，西北链接长兴岛临港工业园区，东北方向紧邻普兰店市区，链接花园口工业园区，从整个大连市一岛十区和两区一带的城镇发格局和产业空间布局看，金州区处于大连黄渤沿海经济带和全域发展格局的核心区域。

3.1.2 历史悠久，金州是大连历史最悠久、最有古代历史文化内涵的旅游潜力地区

百年大连，千年金州，金州是依山傍海的人文古城，历史上是辽南地区的政治、经济、文化及军事中心。自明代以来的统治者均在金州设有重要的军事、政治机构。金州在清代即有以大黑山为主体的数处景观，形成有名的金州古八景。观音阁的“南阁飞云”，响水观的“响水消夏”，卑沙城的“山城夕照”，朝阳寺的“朝阳霁雪”，玉皇庙的“兜率晨钟”，钓鲸台的“鲸台吊古”，龙王庙的“龙岛归帆”及梦真窟的“佛洞滴泉”，合称“金州八景”。还有金州副都统衙门等具有巨大旅游开发潜力的项目。

3.1.3 交通便利，基础设施完备，实现了与中心城区的无缝对接

哈大铁路、哈大客运专线、沈大高速和辽

宁滨海公路在金州交汇，目前金州市区至大连市中心和开发区的城市轻轨已经开通，全程只需 45 min，实现了与大连交通枢纽和经济枢纽的无缝对接。港口方面，除紧邻大窑湾国际集装箱港区和保税港区外，还建有三十里堡、登沙河等专业港区，规划中的大连新机场也将迁往金州，全区对外联系便捷。

3.1.4 发展空间巨大，现代农业优势突出

金州区土地面积为 1 074.6 km^2，其中耕地面积为 2.4 万 hm^2，果树种植面积 9 643.3 hm^2，蔬菜种植面积 7 016.2 hm^2。耕地面积占土地面积的 22%，人均耕地面积 0.042 km^2。2002 年批准的大连金州国家农业科技园区。一期总投资 20 亿元，占地总面积 1 773 hm^2，设置研发中心区、高效农业区、畜牧繁育区、加工出口区、休闲度假区 5 个功能分区，为金州依托大连高校和科研机构，满足大连都市农业市场需求，发挥现代农业综合优势，走农业与加工业、休闲旅游业融合发展的现代农业产业融合的新路子奠定了坚实基础。

3.1.5 园区经济活跃，集群式产业地域发展势头强劲

目前，金州区有多个开发区和工业园区，有的为大连市“一岛十区”重点区域和辽宁沿海经济带政策重点支撑区域，招商引资势头良好，为产业集群发展创造了条件。

1）金州经济开发区：为省级开发区。分为装备制造配套园、汽车电子工业园、工业新区和国际服装装饰工业园 4 个功能区。目前入驻工业企业 171 家，其中规模以上企业 105 家，外资企业 73 家，重点发展以汽车整体及配套为主导产业的先进装备制造业聚集区。

2）三十里堡临港工业区：“一岛十区”之一，位于渤海金州沿岸，集中发展船舶配套和电子信息产业，已签约入驻相关产业项目 4 个，在谈项目 7 个。

3）登沙河临港工业区：大连“一岛十区”之一，一期集中发展精品钢材、汽车零部件、装备制造产业；二期主要发展港口、物流产业。已签约入驻项目 3 项，在谈项目 4 项。

4）大连金州国家农业科技园：科技部于 2005 年批准的国家级农业科技园区。设高效种植区、农产品加工物流区、畜禽扩繁区、农业观光区、研发服务区 5 个功能区。园区建设目标是：建成为带动大连市农业现代化建设的龙头和典范。目前已引进各类农业项目 22 个，新建农产品加工等工业项目 6 个，花卉产业是园区重点发展的产业之一，正在实施建设奶业、果业产业化和大樱桃地方特色产业大项目。

5）大连金渤海岸现代服务业发展区：到 2007 年末，金渤海岸入驻项目 7 项，计划总投资 303 亿元。已开工建设项目 2 项主要建设大型室内滑雪场、卡丁车训练场、室内嬉水乐园、五星级酒店、欧洲名品街、海上酒店、度假公寓和滨海商住区开发等。因此，总体来讲，金州区将是今后 5～10 年吸引大连中心市区居住、投资外溢和城市化快速推进的主力区块。

3.2 劣势

3.2.1 受几个重点开发区域环抱，易形成阴影区，造成金州本身的有效集聚引力较小

受周边的开发区、保税区拓展和长兴岛临港工业园区及花园口开发的影响，相对处于几大重点发展区域的“阴影区”，缺乏足够大的集聚引力，从物理学的角度讲，离心力容易放大，引力容易压缩。这样的空间格局，利用好了就是利，利用不好就是弊。

3.2.2 优势产业不明显，多个园区定位重叠，布局不甚合理，产业重构现象依然不容忽视

金州区的每个产业园区都有许多项目在逐步落地，但由于金州湾现代服务业发展区、登沙河临港工业区、三十里堡临港工业区、金州经济开发区、金州 IT 产业区等彼此的空间距离小，甚至紧临，这就要求各产业园区要分工合作，优势互补，实现错位发展。一方面要防止出现在招商引资上的恶性竞争；另一方面由于各种产业发展要求不一样，有的产业对环境要求高，有的产业对技术要求高，有的产业对配套服务要求高，这就需要各园区之间进行协调与沟通，避免因某园区的某项目或产业发展影响了另一园区的投资环境。拿金州 IT 产业园来

说，本身区位偏，定位 IT 产业本身时集聚效应不明显。加上与松木岛化工园区近在咫尺，环境污染严重，发展前景堪忧。

3.2.3 区域内部联系不足，缺乏整体互动合力

从金州自身的空间格局来看，中间为水源和生态保护地，东西两端为黄渤两海沿岸经济地带，交通线多呈南北走向，沿黄、渤两海的经济活跃地带联系不足，缺乏互动合力。

3.3 机会

1）辽宁沿海经济带上升为国家战略，金州作为地跨黄渤两海经济带的优化发展功能区，政策利好多多，成为吸引投资者眼光的焦点之一。

2）大连城市“西拓北进”的发展方向，使金州成为未来发展新市区。

3）全域谋划，推进大连产业北移，金州作为北上第一站，有近水楼台先得月点优势。

4）在大连渤海沿岸宜居新城中占得先机，集聚中心城移居人气。

3.4 威胁

1）工业发展与现代农业、耕地占用的矛盾。金州区作为大连市产业北移的重要承接地，工业投资活跃，与此同时金州还是大连市现代农业最发达的区域和农业科技示范区。工业和农业在将来的发展中将不可避免地出现争地现象，如何协调好两者的关系，实现协调发展考验政府智慧，也考验政府践行科学发展的决心。

2）大连周边众多产业园区和投资热点区块恶性竞争带来的投资效益低下、影响产业结构调整。

3）如何在开发区、保税区的空间拓展和挤压下，趋利避害，通过配套协作、功能提升实现互利共赢，借力发力。

4）工业发展带来的环境污染威胁生态农业发展、宜居城区建设，必须走招商选资、结构调整为上，提升产业环保门槛的环保型产业发展之路（图 1）。

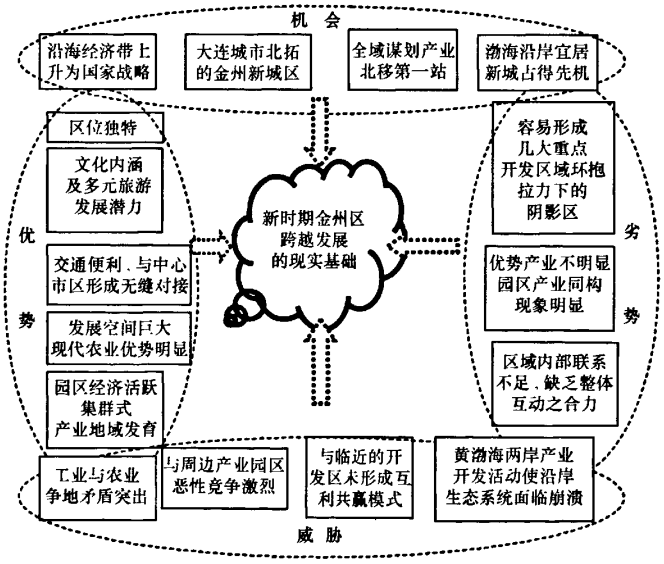

图 1 大连市金州区新时期跨越发展的现实基础

4 未来 5～10 年金州区发展策略

4.1 产业发展与空间策略

产业发展思路上，应在与开发区、长兴岛和花园口等产业承接地和投资热点区域形成错位发展的同时，应注重与开发区的功能衔接，在依托自身已有的大项目、大企业形成产业链的同时，要特别注重承接开发区的产业辐射，根据开发区产业链波及效应，提升相应的综合配套功能。首先，开发区作为将保税港区、出

口加工区、国家旅游度假区进行融合的先导区域，不仅具有产业先导功能，更具有无可比拟的政策先导功能和体制先导功能，金州区应充分利用紧邻优势，大力提升相关配套衍生功能，实现借力打力，壮大自己。其次，加快一、二、三产业融合发展。用产业融合的思路发展高服务化的先进制造业、高附加值的服务业和现代农业。

空间格局上，要南融北拓，东引西联。紧紧围绕沿黄、渤海沿岸地区经济带发展做到南北拉伸，东西互动。金州的发展重心在渤海沿岸经济带和西南部金州城区及周边区域。以往大连的城市发展主要在黄海沿岸，金州城市发展要以渤海沿岸为主，建设大连北上第一城——渤海新城。

1）南融是指南部和东南部依托紧邻开发区的先导功能，融入先导区的产业扩展和辐射中，同时发挥与中心市区、开发区的基础设施一体化贡献的优势。

2）北拓是指北部以国家级现代农业科技示范园为依托，大力发展现代农业。此外，以哈大铁路、高速公路为依托，向北拓展建设石河、三十里堡等若干重点城镇。

3）西联是指主轴连点成线。西部渤海沿岸经济带，已经形成开发区、金渤海岸及金州新城区、石河工业园区等重点发展区域，为了加快产业集聚，发挥规模效应，应抓住沿海经济带政策和辽宁滨海公路贯通的机遇，早日形成一条联通西部沿渤海沿岸的经济带。因此，西部渤海沿线（海岸线——沈大交通线之间区域）为本区域发展主轴。

4）东引是指培育增长极，重点突破。东部虽然沿海，但空间已被大连经济技术开发区大大压缩，应把等沙河工业园区作为重点增长极，做强做大，吸引一些在大连开发区发展成本高、在花园口经济区发展短途运输难的目标企业，形成具有一定优势的装备制造业产业集群。

5）中部为生态控制区和水源保护地，建设“金州生态走廊”。并与南部大连市区及北部 3 市中部山脉贯通，打通辽东半岛生态走廊。

4.2　营销策略

应围绕大连西拓北进和全域发展的核心区，树立金州自己的营销品牌，避免陷入开发区、长兴岛和花园口三角的阴影区域，整体策划、科学安排、整合资源，提升综合优势。

目前金州区政府部门已经充分认识到这一点，并组织到香港、沈阳等地举办大型招商推介会，以“大连发展的核心区——金州”为主题词，整体推出了东北冷链物流园区、登沙河临港工业区、金州国家农业科技园区、金渤海岸现代服务业发展区、金州经济开发区和三十里堡临港工业区 6 个特色鲜明、产业链条清晰的产业园区和 33 个先进装备制造和现代服务业项目。这些都为树立金州的品牌形象和强化营销战略起到了事半功倍的效果。这个“大连发展的核心区”的内涵是“大连建设北方科学发展示范城和构建全域发展新格局的核心区”，金州要在城市化、二、三产业协调发展、现代农业与新农村建设等方面在大连起到示范作用和核心功能。

4.3　发展战略简要概括

1）1 个主轴：渤海沿海经济带发展轴。

2）2 个面向：充分发挥自身临渤海和黄海的两个沿海地带优势，在以渤海沿岸发展为主轴的前提下，不忘黄海沿岸。

3）3 个依托：依托辽宁沿海经济带开发开放的国家战略；依托大连城市北移投资居住北迁到大好形势；依托紧邻开发区、保税区的先导引、先辐射的优势。

4）4 个突破：作为城乡结合部，寻求一、二、三产业融合发展的大突破，将开发区等工业园区与金渤海岸服务业发展区和国家现代农业科技示范区结合起来；寻求城乡一体化发展新模式的突破，依托大连城市北拓的机遇，将现代农业园区、生态采摘、观光农业与新农村假设结合起来；寻求将金渤海岸这个唯一的服务业集聚区发展与渤海新城建设、产业升级、结构调整及生态宜居结合起来，实现城市发展大突破，打造大连的渤海宜居新城；寻求将金州古文化与当地生态旅游资源结合起来的多元旅游突破，构建多元化精品成交旅游新模式，树金州古韵新风。

5）5 个不变：坚持服务理念和高效的行政

效率不变；坚持招商选资与产业调整的思路不变；坚持严格的生态保护和产业准入门槛不变；坚持科技创新和服务创新不变；坚持高层次人才引进不变。

6）6 个产业空间载体：涵盖一、二、三产业的 6 个重点园区，金州开发区、金渤海岸现代服务业发展区、三十里堡临港工业园区、登沙河临港工业园区、金州冷链物流园区和金州国家级现代农业科技园区。

4.4 形象设计

时尚大连——古韵金州。参照时尚大连推古韵金州，可称时尚大连新领军，古韵金州展新风。

大连的都市庭院——金州。针对旅顺口是大连的后花园，市内 4 区为大连城市客厅，根据城市功能及发展空间，金州区应定位自身为大连的都市庭院，打造大连渤海新城，宜居都市庭院观景。

招商广告语：大连金州——让您拥有点石金手。

参考文献

[1] 金州区统计局．2007 年金州区国民经济与社会发展统计公报[R]. 2008.

[2] 辽宁省发展和改革委员会．辽宁沿海经济带发展规划[Z]. 2008.

[3] 李小建．经济地理学[M]. 北京：高等教育出版社，2006.

[4] 崔功豪，魏清泉，陈宗兴．区域分析与规划[M]. 北京：高等教育出版社，1999.

（上接第 84 页）(12)：83－86.

[3] 吴志强，蔚芳．可持续发展中国人居环境评价体系[M]. 北京：科学出版社，2004：36－43.

[4] 马晶梅，贾宏宇．我国省级外国直接投资环境竞争力评价研究[J]. 国际贸易问题，2009(10)：112－117.

[5] 周敏倩，谢呈阳，夏冰晶．我国农民专业合作社生发困境研究：基于江苏省实地调研的分析[J]. 东南大学学报：自然科学版，2009(11)：21－26.

[6] 狄乾斌，韩增林．辽宁省海洋经济可持续发展的演进特征及其系统耦合模式[J]. 经济地理，2009(5)：799－804.

[7] 张丽，刘越．基于主成分分析的农业可持续发展实证分析[J]. 经济问题探索，2007(4)：31－35.

[8] 李竹，王龙昌．陕西省农业可持续发展能力主成分分析[J]. 干旱地区农业研究，2007(2)：179－186.

[9] 狄乾斌，韩增林．海洋经济可持续发展评价指标体系探讨[J]. 地域研究与开发，2009(3)：117－123.

[10] 王泽宇，韩增林．基于产业体系的辽宁省海洋循环经济发展模式[J]. 海洋开发与管理，2008，25(3)：97－103.

[11] 盖美，车齐．辽宁经济发展对近岸海域环境的影响分析[J]. 海洋开发与管理，2007，24(5)：132－134.