浅议填海有道与建设海洋生态文明

伍善庆，伍锦姑
（浙江省乐清市海洋与渔业局 乐清 325600）

摘 要：21世纪是海洋的世纪，是人类进入大规模开发海洋的新时代。开发海洋的主要方式是填海造地，填海造地必然会对海洋生态环境带来不可逆转的损害。为做到以较小的海洋环境影响代价，取得尽可能大的海洋经济效益，有必要从科学发展观出发，深入研究和探讨填海与建设海洋生态文明之间的关系，做到填海建设与创建海洋生态文明协调发展值得我们去思考和实践。

关 键 词：填海；海洋生态文明；思考

21世纪是海洋的世纪，是人类进入大规模开发海洋的新时代。我国也作出了“实施海洋开发”和“发展海洋产业”的战略部署。当前沿海地区已进入大规模、多方式开发利用海洋，以及推进海洋经济发展方式转变的新时期。但在海洋产业将逐步成为国民经济的支柱和海洋经济快速发展的同时，对海洋生态环境的影响也日益严重。为此，如何使海洋经济与海洋环境实现协调发展已成为当前亟须研究和亟待解决的问题。

1 科学、客观地认识填海造地

近年来，沿海地区纷纷提出了自己的海洋经济发展战略，包括像天津的滨海新区，山东的蓝色经济带，广西的北部湾经济区，辽宁的沿海经济带，还有福建的海西经济区和浙江的温台沿海产业带等。这些区域的发展，都需要大量的围填海来满足海洋经济建设对空间资源的需要。尤其是沿海地区一批港口、码头、电厂及钢厂等重大工程项目陆续上马，对围海造地的需求更加迫切，不少沿海省份在“十一五”规划中都有大量的围海填海的项目。盲目围填海，还有可能造成资源浪费和闲置。一些填海造地项目往往倾向于选择低工程造价的湿地滩涂和河口区域，这些海域生态价值较高，由此带来的生态环境损失和破坏也较大。不科学的填海造地、围滩造田，尽管增加了土地资源，但对海洋资源造成了严重的破坏。如，玉环漩门港的堵口筑坝和围填海工程，不仅严重改变了乐清湾的水动力条件，水体交换由原来的7 d一次变为25 d左右一次，也使乐清湾淤积加快，水质变差，许多地方出现堤坝外的淤泥已经远远高于堤坝内的农田，给内陆的排涝泄洪也带来了重大影响，造成了海洋生态的恶性循环。

海洋是人类社会持续发展的宝贵财富和最后的空间。为使海洋经济得到可持续健康发展，在大力发展海洋经济，尤其是填海造地的同时，必须做到填海有道，搞好海洋生态文明建设。

2 发展海洋经济要做到填海有道

填海有道，关键是要做到科学、集约、节约用海，以最小的海洋环境影响代价取得最大的海洋资源利用价值和海洋经济效益。

2.1 科学编制海洋功能区划，并依法管理

乐清市在编制《乐清市海洋功能区划（修编）》时，以科学发展观为统领，提出以退促保的新思路，通过深入调研，科学论证，历时3年修订完成《乐清市海洋功能区划（修编）》。一是按自然属性为主，兼顾社会属性和资源、经济、社会、生态效益相统一这两个原则，划定以自然属性为主的渔业养殖和海洋特别保护区，确保一定面积的维持海洋自然属性的行业和生态保护的用海需求；二是按统筹兼顾，突

出重点和功能区域备择性窄的优先这两个原则，退出一部分浅海、滩涂养殖区，做到深水深用、浅水浅用，划定为港口、临港工业区，发展临港经济。在海域使用管理中，以科学发展观为指导，坚持经济发展这个硬道理，该保留的海洋生态区域切实保住，该开发的海洋深水港口资源进行科学规划，合理利用，做到海洋生态维护、保护和海洋经济发展和谐协调。

2.2 以规划为龙头、科学合理用海

科学规划、合理用海是做到填海有道的基础，该市在发展海洋经济过程中注重对海洋资源的调查研究和规划，做到先规划，后使用。近年来已完成：①《乐清市西门岛滨海湿地特别保护区科学考察报告》；②《乐清市西门岛海洋特别保护区建设可行性报告》；③《乐清市西门岛海洋特别保护区建设规划》；④《乐清市滨海旅游发展规划》；⑤《温州市船舶工业发展规划》；⑥《乐清湾及其附近海域港口岸线资源整合研究报告》；⑦《温州港乐清湾港区控制性详细规划》；⑧《浙江乐清湾北部区域建设用海总体规划》；⑨《温台沿海产业带发展规划乐清市实施方案》；⑩《乐清市海洋经济发展规划》。

通过一系列规划和研究报告的编制、实施，切实做到：在保护中开发，在开发中保护，节约集约用海，科学合理用海，规范有序用海。以较小的海洋环境影响代价，取得尽可能大的海洋资源利用价值和海洋经济效益。

3 发展海洋经济要与海洋生态文明建设相结合

20 世纪 60 年代生态文明的出现，代表了一种全新的世界观和方法论的诞生。2005 年，《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的决定》出台，提出了“倡导生态文明”的要求。党的十七大不仅再次强调了生态文明这一概念，而且更进一步提出了建设生态文明的具体要求。海洋生态文明作为原生态文明的起源，是建立自然生态系统生态文明的前提条件和基础。作为建设社会主义生态文明的一部分，必须意识到海洋生态文明的重要性。

海洋生态文明，可从两个方面理解：一是人类遵循人、海洋、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和；二是人与海洋、人与人、人与社会和谐共生，良性循环，持续发展的文化伦理形态。建设海洋生态文明不能简单地理解为大力改善环境，而是应以海洋经济开发的繁荣维护海洋环境的生态平衡，以海洋生态环境的良性循环促进海洋经济开发的更大发展，两者相互独立，又互相支撑，最终形成一个和谐繁荣的海洋生态文明局面。发展海洋经济与海洋生态文明建设应成为一个有机结合体。

3.1 修复海洋生态环境中得到启示

进入 21 世纪以来，世界上许多靠填海发展的国家和地区，现在正在寻找和探索修复海洋生态系统的方法。

荷兰在保障抵御海潮和防洪安全的前提下，研究退滩还水方案，实施与自然和谐的海洋工程计划，不再将海域直接围死形成新的陆地，而是尽量保留海域。

日本在第二次世界大战后通过填海新造陆地高达1 500 km^2 以上，相当于 20 个香港岛，东京湾填海造地工程、神户人工岛和关西国际机场填海造地工程都属世界闻名。可是，在获得巨大收益的同时，大肆填海造地发展工业经济也给日本带来了巨大的后遗症。沿海滩涂每年以约 2 000 hm^2 的速度消失，海洋污染、生态退化和航道淤塞等问题层出不穷。现在，日本每年又不得不投入巨资希望能够找到一些恢复生态的方法。

为了打造一个“生态的海”“和谐的海”，2006 年 7 月，厦门市正式启动环东海域综合整治工程，累计投入 5 亿多元，清退养殖 77 km^2，退垦还海 4.5 km^2，滩涂清淤 2.2 亿 m^3，建设人造沙滩 5 km，恢复湿地公园 1.5 km^2，实施海域的专项整治和海洋生态系统修复，以促进海洋生态建设和海洋经济可持续发展，海洋生态文明建设渐入佳境。

《全国科技兴海规划纲要（2008－2015 年）》对海洋生态修复也作出了规划要求：“开发生态综合修复工程技术与模式，开展受损的滨海芦苇湿地、红树林、海草床、珊瑚礁、河口、海

湾、潟湖等典型生态系统修复和功能恢复”。修复海洋生态环境应当成为建设海洋生态文明的一项重要工作。

3.2 填海建设要与海洋生态维护、修复相结合

目前我国围填海方式大多采用海岸向海延伸、海湾截湾取直或利用多个岛屿为依托进行围填海，忽视了资源的利用效率和生态环境价值。造成近岸海域生态环境破坏，海水动力条件失衡，以及海域功能严重受损，严重影响到海洋经济的可持续发展。为此，要做到填海有道，必须尽快转变围填海造地工程设计理念和施工方式。在设计上：① 应尽量不用或少用自然岸线，要避免采取截湾取直等严重破坏自然岸线的围填海造地方式；② 平面设计要尽量增加人工岸线曲折度，延长人工岸线长度；③ 在海岸带景观效果上仔细考虑文化价值的保护与维护，并与沿海生态系统进行整合。在施工方式上：一要避免平推式填海造地这种不科学的施工方式；二要做到先围堰后填海，尽量减少施工过程对海洋生态环境的持续、扩散破坏。在岸线资源管理上可以借鉴土地使用占补平衡的经验，实行岸线占用占补平衡，用量化指标和经济补偿杠杆确保一定区域内（例以县级设为一区域）的岸线不减少。

3.3 建立海洋自然保护区和海洋特别保护区

填海造地、发展海洋经济，必然会损害一定的海洋生态环境，甚至失去一些中白鹭、天鹅、水鸭和白鹮等湿地鸟类及黑嘴鸥、黑脸琵鹭等珍稀濒危鸟类的越冬或栖息地。若不加重视，就会使一些生物濒临绝种。不同层次的海洋生态系统的健康是维护整个海洋生态平衡的关键。为此要做到填海有道，必须充分考虑一个区域的生态平衡。

《中华人民共和国海洋环境保护法》第二十条：国务院和沿海地方各级人民政府应当采取有效措施，保护红树林、珊瑚礁、滨海湿地、海岛、海湾、入海河口和重要渔业水域等具有典型性、代表性的海洋生态系统，珍稀、濒危海洋生物的天然集中分布区，具有重要经济价值的海洋生物生存区域及有重大科学文化价值的海洋自然历史遗迹和自然景观。对具有重要经济、社会价值的已遭到破坏的海洋生态，应当进行整治和恢复。第二十二条：凡具有下列条件之一的，应当建立海洋自然保护区：① 典型的海洋自然地理区域、代表性的自然生态区域，以及遭受破坏但经保护能恢复的海洋自然生态区域；② 海洋生物物种高度丰富的区域，或者珍稀、濒危海洋生物物种的天然集中分布区域；③ 具有特殊保护价值的海域、海岸、岛屿、滨海湿地、入海河口和海湾等；④ 具有重大科学文化价值的海洋自然遗迹所在区域；⑤ 其他需要予以特殊保护的区域。第二十三条：凡具有特殊地理条件、生态系统、生物与非生物资源及海洋开发利用特殊需要的区域，可以建立海洋特别保护区，采取有效的保护措施和科学的开发方式进行特殊管理。因地制宜建立自然保护区或海洋特别保护区应当成为各级政府的一项应尽义务和责任。

浙江乐清市的做法是，这里填海建设破坏了上述生物的栖息地，他在另一个附近地方选划建设适宜湿地鸟类栖息的地方，给予“拆迁安置”。为此，该市通过科学考察和可行性研究，2005 年经国家海洋局批准，建立了第一个国家级海洋特别保护区。保护区面积 30.8 km^2，以全国纬度最北的海岛红树林群落和海洋湿地为主要保护和修复载体，积极开展修复海洋生态系统工作。

4 建设海洋生态文明需要全社会的参与

首先，政府要加大对海洋生态文明的宣传力度，通过增强全民的海洋生态忧患意识，参与意识和责任意识，树立全民的生态文明观；其次，必须大力弘扬先进的海洋文化，加快构建海洋蓝色生态屏障，发展蓝色经济；第三，完善海洋生态文明的法制和政策建设，使海洋生态文明有序迈进；第四，广泛借鉴世界海洋强国的经验，吸取他们的教训，以战略眼光，科学推进海洋经济和谐、繁荣发展。

海洋是人类赖以生存、发展的资源宝库。探索海洋、开发海洋、保护海洋已成为当今世界的共同行动。协调陆海关系，做到填海有道和建设海洋生态文明应成为人类在开发利用海洋、发展繁荣海洋经济进程中的共同目标。