实例分析海域使用论证对海洋环境保护的作用

张民声
(辽宁省瓦房店市海洋与渔业局 瓦房店 116300)

摘 要：海域使用论证是我国一项新近发展起来的制度，仅有10余年历史，其理论、实践都需要进一步的研究、完善，尤其是对海洋环境保护领域的实践分析更是没有全面、详尽的研究。文章以大连船舶重工集团船务工程有限公司修船建设项目为例，对比海洋环境影响评价分析海域使用论证对海洋环境保护方面的作用，对完善海域使用论证体系，突出海域使用论证工作重点有着重要的意义。

关 键 词：海域使用论证；海洋环境保护；海洋环境影响评价

1 研究背景

海域使用论证是基于海洋自然环境条件的特点，对项目用海选址的合理性，用海方式的合理性等进行分析论证，提出科学合理的海域使用范围、期限和管理对策，是有序开发海洋资源、保护海洋生态环境和保障国家海洋权益的重要手段之一，是国家科学用海、规范用海的集中体现。对科学规范用海行为，促进海洋资源的合理开发和可持续利用具有重要的意义。海域使用论证是我国一项新近发展起来的制度，仅有10余年历史，其理论、实践都需要进一步的研究、完善，尤其是对海洋环境保护领域的实践分析更是没有全面、详尽的研究。而且，近年来我国沿海经济的发展对海洋环境造成一定的影响，尤其是渤海的环境污染严重，因此笔者选取渤海长兴岛的一个项目为例分析海域使用论证对海洋环境保护的作用。

2 对比海洋环境影响评价分析海域使用论证在海洋环境保护方面的工作重点

海域使用论证是指通过科学的调查、调研、计算、分析、预测，对拟开发海域进行用海可行性分析，并给出相应书面材料的方法与制度。

海洋环境影响评价是指对规划和建设项目实施后可能造成的环境影响进行分析、预测和评估，提出预防或者减轻不良环境影响的对策和措施，进行跟踪监测的方法与制度[1]。

海域使用论证主要是通过对用海方式和项目选址两个方面分析用海项目对海洋环境的影响。通过分析用海方式是否合理，论述用海是否科学、是否对海洋环境造成的影响较小，从而达到保护海洋环境的作用。研究规划好方案后，通过数学模型进行模拟分析。项目建设完成后，从理论上对其所在海域的环境影响做定量分析。

而海洋环境影响评价也是在海洋工程建设初期所要进行的一项重要的工作，主要从海洋工程项目建成后可能造成的环境影响入手，对其进行分析、预测和评估；从既定的用海方式入手，对在此用海方式下的项目在施工期限对海洋环境造成的影响进行分析，并提出相应的环境保护对策，从而达到保护海洋环境的作用。通过分析其在施工期和营运期对环境的影响，并提出相应的环境保护措施，达到对海洋环境保护的目的。

3 实例分析海域使用论证对海洋环境保护的作用

以大连船舶重工集团船务工程有限公司修船建设项目为例。

3.1 在用海方式方面

在我国经济发展的初期，我国沿海的用海方式主要以粗放式用海为主，围海造地方式粗

化，项目选址和用海面积大都根据项目的需要建设，没有或者很少考虑到项目填海对该区域海洋环境的影响。经过近几年对海洋工程的海域使用论证工作的研究，逐渐推崇人工岛式、多突堤式和区块组团式围填海，这一填海理念，打破了传统的、简单的和粗放的取直填海方式，有意保护海洋岸线，保护区域海洋环境，以减少填海面积，减少对海洋底栖生物的影响。

从图 1 可以看出，长兴岛与西中岛之间的浅湾由于长期粗放式用海，盐田和海水养殖的围垦使内湾的宽度减小，使湾内的海水动力减小，不利于海水的循环，使湾内形成一个死水湾，湾内无珍稀物种和重要生物品种，在长兴岛临港工业区建设初期，有关专家作出了将湾内海域填海造地，将长兴岛与西中岛、凤鸣岛和陆地连接起来，形成大片内陆进行开发建设。但经过相关专家反复的研究、讨论，结果保留长兴岛与西中岛内水湾，在项目规划建设时，改变以往向湾内延伸围垦的方式，有意减小湾内用海面积，拓宽内湾宽度，增加海水动力，促进湾内海水循环，并对浅湾进行疏浚，使内湾可作为航道使用，使两岸沿海可作为港口、船坞和泊位等用海方式，丰富了长兴岛和西中岛的用海方式，在一定程度上和大面积填海造地形成大片陆地的用海方式相比，现在的用海方式对海洋生物、生态环境的影响更小，因为填海的用海方式为永久性用海，一旦填海将不能再改变其用海方式。从长远角度来看，现在的用海方式更有利于长兴岛的发展，通过海域使用论证，从宏观上考虑、规划了海域的使用，从整体布局上保护了海洋环境，加快了区域海洋经济的发展。

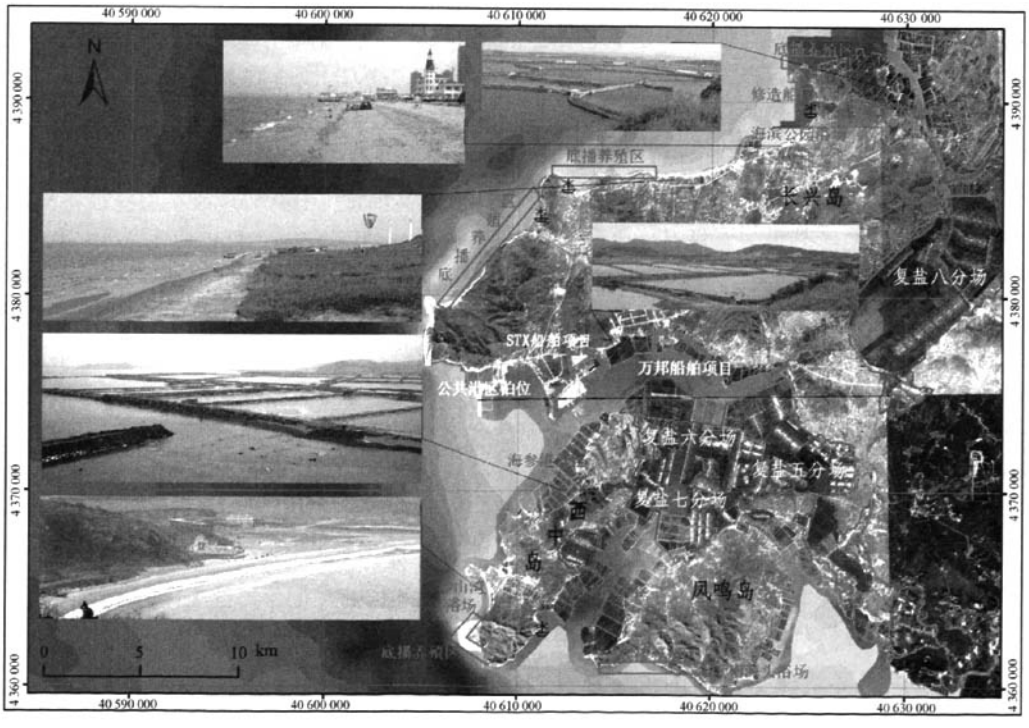

图 1 工程位置用海现状

在海域使用论证工作中，还要针对项目对该海域的流场进行数学模拟计算，通过数学模拟，得出如果在该海域建设该项目对该海域的海洋动力场的影响程度。从而达到预测对海洋环境的影响，保护海洋环境[2]。

3.2 在项目选址方面

海洋功能区划是制定海洋环境保护规划、选择入海排污口、设置陆源污染物深海离岸排放排

污口和兴建海洋工程建设项目的科学依据。其按照海域的区位、资源和环境等自然属性，根据经济和社会发展的需求，以保护和改善生态环境、保障海域可持续利用、促进海洋经济发展为根本目的，科学确定海域功能，统筹安排各有关行业用海，进一步体现了国家对海域的管理原则和确定海洋资源的开发方向，符合国家的根本利益。海洋开发活动必须符合海洋功能区划，通过总体规划达到保护海洋环境的作用[3]。

项目建设在选址方面，除了考虑必要的社会经济和外部协作条件与自然条件外，项目建设对项目所在海域和周围海域是否产生较大的环境影响，是否符合国家对该区域海洋功能的规划，是否危害到该区域的重点环境保护对象以及是否影响到了周围其他的用海活动，这些都决定于项目能否在此建设的决定性因素。通过对各方面因素的全面考虑，分析研究项目在此建设是否会对该项目所在海域环境造成污染，对该海域的用海活动造成影响，从宏观规划和分析的角度实现对项目所在海域的保护。

4　结论

通过以上的分析可以看出，海域使用论证是针对用海项目建设前在对用海方式和项目选址方面论述项目对海洋环境的影响程度，分析用海项目选址和用海方式的合理性、科学性，从资源化的角度保护海洋环境。

而海洋环境影响评价详细分析了用海项目在施工期和营运期对环境可能造成的环境污染，并针对这些污染问题作出相应的污染防治对策，通过对用海项目污染物排放的总量控制，来保护项目用海区域。

在海域使用论证和海洋环境影响评价工作中，应根据其不同的特点，有针对性地进行分析、论证，更科学、更合理、更全面地保护海洋资源和环境。

参考文献

[1] 中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局，中国国家标准化管理委员会．GB/T19485－2004 海洋工程环境影响评价技术导则[S]．北京：中国标准出版社，2004.

[2] 洪承礼．海洋工程建设方案优化途径：从海洋环境保护和资源利用角度[C]//首届全国海域论证海洋环评技术论坛论文集．北京：国家海洋局咨询中心，2008.

[3] 傅金龙，苗永生，周世锋．海洋功能区划的理论与实践[M]．北京：海洋出版社，2004.