广东省惠州市海岛开发与管理*

邓 松，蔡 兵，汤超莲，李 涛，罗 艳
（国家海洋局南海分局 广州 510310）

摘 要：文章根据中国近海海洋综合调查与评价（“908”专项），《中国海岛志·广东东部海岛》编纂过程中进行社会调访和实地考察情况，介绍惠州市海岛开发与管理及存在的问题，旨在为政府有关部门加强海岛管理保护提供资料依据。

关 键 词：海岛；开发；管理；惠州

《中华人民共和国海岛保护法》2009年6月22日提交全国人大常委会审议，2010年3月1日颁布实施，这是我国海洋综合管理工作的又一件大事。笔者根据中国近海海洋综合调查与评价（908专项），《中国海岛志·广东东部海岛》编纂过程中进行社会调访和实地考察情况，介绍惠州市海岛开发与管理及存在的问题，旨在为政府有关部门加强海岛管理保护提供资料依据。

1 海岛概况

惠州市海岛主要集中分布在大亚湾中央，自北向南有港口列岛、中央列岛、辣甲列岛和沱泞列岛。在澳头湾、平海湾和考洋洲外也有零散分布的海岛。惠东县、惠阳区大于500 m^2的海岛共有108个，总面积约19 km^2，岸线长约138 km（表1）。小于500 m^2的海岛32个，总面积约0.01 km^2，岸线长3.05 km。另有干出礁108个。海岛数量仅次于珠江口海区，但面积相对较小[1-3]。

表1 惠州市面积大于500 m^2的海岛基本情况

县（区）	数量/个	面积/km^2	岸线长/km
惠东县	38	6.06	39.17
惠阳区	70	13.01	99.14
合计	108	19.07	138.31

2 海岛开发现状

惠州市现已不同程度开发利用的海岛有15个，包括4个有居民岛（指户籍上有居民常住海岛）和11个无居民岛（表2）。2008年各有居民岛人口分别为：盐洲2 490户9 558人、大洲头96户915人、大三门66户189人、小三门122户413人。居民以渔业为主，兼有港口和旅游等资源开发。由于海岛自然环境、历史背景和经济基础不同，各岛在发展方面存在较大差异。

表2 惠州市海岛开发利用概况

序号	岛名	行政区划	地理坐标	面积/km^2	岸线/km	开发概况
1	盐洲	惠东县	22°43′30″N，114°56′20″E	3.348 9	9.70	有居民常住、渔业、盐业、港口和旅游等
2	小三门	惠阳区	22°26′23″N，114°34′26″E	1.398 0	6.55	有居民常住、渔业
3	大三门	惠阳区	22°27′47″N，114°37′58″E	4.791 3	12.95	有居民常住、渔业和旅游等
4	大辣甲	惠阳区	22°34′45″N，114°38′44″E	1.816 8	11.40	游乐场

* 基金项目：国家海洋局“908”专项，《中国海岛志》（908－ZC－Ⅱ－01）编纂阶段成果之一.

续表

序号	岛名	行政区划	地理坐标	面积/km²	岸线/km	开发概况
5	马鞭洲	惠阳区	22°40′20″N，114°38′48″E	0.197 1	3.10	码头
6	黄猫洲	惠阳区	22°42′49″N，114°38′43″E	0.230 0	2.10	居住、渔业
7	虼仔洲	惠阳区	22°40′13″N，114°31′16″E	0.146 6	2.00	珍珠养殖
8	猫　洲	惠阳区	22°40′18″N，114°31′32″E	0.038 9	1.30	珍珠贝苗产地
9	大洲头	惠阳区	22°40′35″N，114°31′37″E	0.200 0	3.10	有居民常住、渔业和旅游等
10	内园洲	惠阳区	22°40′34″N，114°31′57″E	0.033 6	0.69	珍珠贝苗产地
11	内赤洲	惠阳区	22°40′33″N，114°32′07″E	0.003 1	0.21	珍珠贝苗产地
12	鹅　兜	惠阳区	22°40′43″N，114°31′15″E	0.005 0	0.26	珍珠养殖
13	三杯酒	惠阳区	21°46′29″N，113°01′26″E	0.005 3	0.40	珍珠养殖
14	白虼洲	惠阳区	22°40′47″N，114°30′57″E	0.001 1	0.15	珍珠养殖
15	鹅公洲	惠阳区	22°40′38″N，114°31′07″E	0.018 6	0.67	珍珠养殖

2.1 渔业资源开发

惠州市海域鱼类资源丰富，大亚湾水产资源省级保护区内岛屿众多，海水盐度变化小，海洋生物种类多。有石斑、鲷、龙虾、珍珠贝、鲍鱼和海胆等名贵品种。1998 年以来各岛出现以海水养殖业为主、传统捕捞业为辅的渔业发展状况。诸如盐洲岛，2005 年海水养殖产值为 14 028 万元，海洋捕捞产值为 4 856 万元。至 2008 年，有网箱 8 000 多个，面积约 333 hm²。主要养殖黄花鱼、石斑鱼和贝类等，年产量超过 14 000 t。产品经水路运往香港、澳门及深圳等地。通过调整和优化渔业生产结构，盐洲岛的海水养殖逐渐走上基地化、集约化和规范化道路。2004 年 10 月，惠州市政府授以盐洲“网箱养殖之乡”称号。2008 年大洲头岛东升村海水养殖年产值 550 万元，海洋捕捞产值 450 万元，渔业产值约占渔村年总产值的 61%。大三门居民自办多个鲍鱼和海胆养殖场。黄猫岛现已建桥连大陆，交通便利，供水供电方便，2008 年在岛上居住渔民 1 000 多人，渔船 114 艘。还有虼仔洲、鹅公洲和鹅兜等岛已开发为珍珠养殖区；内圆洲、内赤洲等岛已开发为珍珠贝苗产地。

2.2 港口资源开发

惠州市毗邻深圳和香港，大三门距深圳大鹏湾半岛仅 3 km。港口区位优势明显。自 2000 年以来，港口码头资源的开发利用，促进了当地海洋经济的增长。现已不同程度开发的港口有盐洲、大三门、大洲头和马鞭洲等。诸如盐洲，现有 1 000 吨级货运码头泊位 3 个，面积约 6.6 hm²，岸线长 500 m，还有 500 吨级码头 2 座，主要承担盐洲及附近地区货物的短途运输。大三门妈湾港、北扣港码头可泊 800 吨级船，主要为交通旅游服务和边防检查部门使用。大亚湾华德石化公司 1994 年 9 月在马鞭洲建设码头，1997 年 3 月首期工程投产，共投资 16.4 亿元。

2.3 旅游资源开发

2000 年以来，惠州市旅游部门在大亚湾开展的海上观光、捕鱼和海洋生态旅游项目已成为该市旅游业的特色。此项“情系大亚湾”旅游项目，获得了较好的社会效益和经济效益。诸如大洲头岛东升村，至今仍保留着古老的民俗和原生态的渔家风情。尤其是以渔家婚俗表演和每年的大王爷节备受游客喜爱。还有出海捕鱼、海岛垂钓和海上观光等。2008 年大洲头渔村度假旅游项目创收 300 万元，支持了伏季休渔行动和维护了渔村的安定团结。2008 年，盐洲岛鲤鱼洲、红树林和白鹭等景点共接待游客约 2.5 万人。大辣甲岛现已开发为滨海旅游区。2000 年 7 月至 2004 年 7 月，由惠州市经迪育乐有限公司投资 500 万元建设的大辣甲岛游乐场已转给惠州市万科房地产有限公司经营。岛上设度假村、海水浴场、水上摩托、跑马、游艇、沙滩足球、烧烤和饮食等服务设施。

2.4　存在的问题

海岛开发存在如下问题：① 多部门或多行业管理、无序开发、炸石和伐林等现象仍然存在，缺乏科学合理的长远规划和有效的法规及措施[4]。② 交通不便，港口和码头简陋，甚至处于自然状况。盐洲北面大桥建设滞后已成为制约海岛经济社会发展的瓶颈。大三门和小三门因交通不便、教育和医疗条件差等因素，原有小学已停办，近年来有 2/3 的居民已陆续搬迁。③ 沿海城镇的工业、生活污水和垃圾直排入海，导致沿岸水体受到污染。考洋洲的水质已明显下降，加上盐洲岛及周围渔民违章设置养殖网箱，使附近航道堵塞，削减了海水的自净能力。据《2008 年中国海洋环境质量公报》，惠阳区淡澳河排污口养殖区水质为四类、附近生态环境质量等级差。④ 有居民岛污水和垃圾处理系统未建立，排水系统混乱，蓄水供水设施差。部分道路和防潮海堤有待修建和加固。⑤ 旅游开发缺乏统一规划和管理，缺乏资金，项目少，开发进度缓慢。经营水平和服务素质低、个体经营的游艇装机马力小，存在安全隐患。⑥ 有关部门的国防观念淡薄，在考虑海岛开发中重经济轻海防，倾向将军事人防工程改为旅游景点；将花岗岩开发为建筑材料，对生态脆弱的海防战略岛屿构成威胁。

3　海岛保护与管理

3.1　编制相关海域规划和海岛管理规定

为进一步做好海洋和海岛资源的综合利用，加强海域和海岛的保护与管理，近年来惠州市各级政府部门出台有关规划和规定。2002 年编制《惠州市海域开发利用总体规划（1998—2010 年）》，内容涉及海域功能区划、海水增养殖、自然保护区以及盐业、港口和旅游等；2002 年编制《惠州市沿海人工渔礁建设规划（2002—2011 年）》；2003 年编制实施《惠州市无居民海岛及其周围海域管理暂行规定》；2008 年编制《大亚湾区海岛资源概况》等。

3.2　无居民海岛立碑

根据惠州市政府关于对部分主要岛屿进行立碑的部署，从 2003 年 7 月开始，在惠州市海洋与渔业局的组织协调下，已完成 67 个海岛的立碑工作，其中惠东县 12 个，惠阳区 55 个。此项工作进一步规范了辖区的海岛管理，也为无居民岛的开发和保护以及海域勘界工作打下了良好的基础。

3.3　珊瑚礁保护

大亚湾水产资源省级保护区珊瑚礁主要分布在鹅洲岛至大辣甲岛之间，覆盖率高达 62.5%，主要以石珊瑚为主，生长状况良好。保护区管理处重视开发利用对资源环境的影响，采取积极有效措施加以保护。为避免南海石化建设项目对珊瑚礁的影响，保护区管理处与有关部门和专家多次协商后，2003 年 5 月将海洋工程项目附近 3 000 多颗珊瑚移植在鸡心岛和芒洲岛沿岸，经移植的珊瑚成活率达 100%。

3.4　项目审批

对新建项目，严格执行有关审批工作。2007 年，中海达国际储运有限公司与香港丰盛环有限公司投资 6.5 亿元，在芒洲岛建设华瀛燃油和调和油中心项目，已完成无居民岛利用报批程序及使用芒洲岛报批和价格论证等工作。纯洲岛规划为仓库建设项目，使用权现已批给大亚湾石化集团。大洲头岛东升村与深圳百佳城投资公司合作的度假村旅游项目用地等仍在等待审批。

3.5　整治污染现象

近年来积极采取有效措施，加强对海岛周围渔业资源与环境的保护。多次清理用于养殖的白色泡沫浮子、整顿盐洲岛等地违章设的渔网和网箱以及对海域造成污染的海鲜酒楼等。2008 年 8 月开始整治惠阳区淡澳河，共清理河段 4.5 km，使水体自净能力和生态环境逐步恢复[5~6]。

3.6　红树林保护

盐洲岛白沙村附近的红树林遭受人为破坏后剩余 6.67 hm^2。1998 年惠东县将该处定为红树林保护区。近年来有关部门非常重视，采取了清理周围的网箱和落实保护责任制，加强看护等保护措施。

3.7　执法队伍的建设

2002 年以来不断加强渔政执法队伍建设，

以办班培训和交流等方式，逐步提高执法人员的综合素质，积极做好海域和海岛保护与管理工作。

4 结束语

随着我国海洋经济的发展，近年来，惠州市海岛开发与管理出现新的局面。渔业资源开发已从传统的捕捞转为海水养殖。海岛港口和海岛旅游开发项目正在持续增加。从而出现诸如炸石、伐林等无序开发的现象，导致海岛生态环境受到破坏，海洋环境污染严重等问题。建议沿海各级政府严格执行国家相关法律法规，完善相关规划和规定，采取有效措施，加强海岛管理与保护。

参考文献

[1] 马应良．大亚湾海岛资源综合调查报告[R]．广州：广东科技出版社，1993，1－5.

[2] 黄远略，罗民刚，陈升忠，等．广东海岛社会经济与开发[M]．广州：广东科技出版社，1995，21－45.

[3] 广东省地名委员会办公室．广东省海域地名志[M]．广州：广东省地图出版社，1989，118－132.

[4] 罗艳，邓松，程庆贤，等．深圳市无居民海岛开发与管理[J]．海洋开发与管理，2009，26(8)：55－58.

[5] 惠东县地方志编纂委员会．惠东年鉴[M]．北京：中国文史出版社，2007－2008：174－175.

[6] 惠阳区地方志编纂委员会．惠阳年鉴[M]．北京：中国文史出版社，2008：182.