我国沿海海洋渔业经济可持续发展对策

李尚鲁

（浙江省海洋水产养殖研究所 温州 325005）

摘 要 综述了我国海洋渔业经济发展所面临的问题，比较了辽宁、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西和海南等沿海八省份海洋渔业经济现状和可持续发展对策，并提出我国海洋渔业经济发展中需要注意的方面。

关键词 海洋经济；可持续发展；渔业资源

海洋经济是开发利用海洋的各类产业及相关经济活动的总和。海洋渔业，包括捕捞业和养殖业，是海洋三大产业（渔业、矿业和交通旅游业）的重要组成部分。海洋渔业是为人类提供食物的重要行业；同时渔业也为医药、日化、印纺和其他多种工业发展提供了大量的原材料等；其发展给社会增加了许多就业机会。目前我国海洋渔业经济虽在不断发展，但又存在许多问题，如近岸渔业生态环境恶化、渔业资源衰竭、养殖种质退化和病害频发、加工技术落后和渔业资源利用率低下等。由此可见，促进渔业经济的可持续发展十分重要。本研究主要从我国海洋渔业经济的现状，以及辽宁、山东、江苏、浙江、福建、广东、广西和海南等各省份海洋渔业经济的特点和可持续发展战略等进行了综述，旨在为海洋科研工作者课题设置提供参考，为管理者制定政策提供依据。

1 我国海洋渔业经济发展的现状

20 世纪 50 年代以来，捕捞技术有了很大发展。目前，我国海洋捕捞业已经发展到了一个非常关键的时期。许多海洋鱼类种群已被充分利用，有的甚至已经枯竭。近海鱼类种群的相对比例也已发生了重大变化，这直接反映在渔获物的构成上，例如近岸鱼类已经历了从大规格高价值种类向小规格低价值种类，从底栖和肉食性的上层种类向浮游生物食性的上层种类以及从成熟个体向不成熟个体的转变过程。而某些新开发的种类，例如，20 世纪 70 年代后期开发的马面鲀，一旦进入商业捕捞阶段，其群体很快就表现出衰退的迹象[1]。

总体来说，目前国内海洋渔业经济发展主要面临的问题有[2]：① 海洋渔业资源的过度开采。近年海洋捕捞业的主要增长点为低值鱼类，而主要经济鱼类不能形成渔汛，严重影响了渔民的出海作业天数和收入。② 海洋渔业产业的投入高效率低。2003 年末，我国渔业人口有 566.32 万，海洋机动船为 281 367 艘。然而，庞大的产业规模并非与产业效率正相关。但渔业劳动力人均渔产品和近海每平方千米捕鱼均远低于挪威和日本等国；我国远洋捕捞量也仅占世界的 0.5%。③ 海洋生物资源低利用。由于冷藏运输船装置及保鲜技术落后，渔获物中因变质而被丢弃的约占 10%；大部分副渔获物在海上被抛弃，没有物尽其用；海洋水产品加工技

术落后，而且加工废弃物未充分挖掘其价值；过度消费模式导致渔业资源大量被浪费。④ 海洋渔业环境的恶化。海水养殖、渔船废弃物、陆源污染物及溢油事故等造成我国近海水域污染严重，海洋生态系统处于亚健康或不健康状态，加速了渔业资源的衰竭。

2 主要省份海洋渔业经济的发展对策

2.1 辽宁省

辽宁省濒临黄、渤海，海岸线长2 920 km，占全国海岸线的12%。辽宁省近岸海域和海岸带海洋生物资源丰富，品种繁多，共3大类520多种，海洋渔业是辽宁省海洋经济的重要组成部分。从海洋渔业与淡水渔业的比例上看，辽宁省一直是以海洋渔业为主。在渔业经济结构上，海洋渔业不论是产量还是产值都远远大于淡水渔业，占总量的80%以上。辽宁省渔业经济的可持续发展可以从以下几个方面考虑[3]：① 提高认识，改革管理体制；② 积极调整传统渔业内部结构；③ 促进水产品加工业和渔业第三产业的发展；④ 促进科技创新，推进渔业现代化。

2.2 山东省

山东省发展海洋渔业，在渔业资源上具有其特色和优势。山东近海有若干优良渔场。沿岸多处区域为经济鱼虾南北洄游通道和索饵、越冬场。其中，对虾、扇贝、鲍鱼、刺参和海胆等海珍品的产量均居全国首位。海水养殖在山东省渔业中占有举足轻重的地位，已成为我国最大的养殖渔业省份。同时，利用山东半岛和北黄海、渤海湾的浅海和滩涂优势，海水养殖发展迅速[4]。目前山东省海洋渔业经济发展战略表现在[5]：① 通过培植龙头企业，发展行业协会加快渔业的产业化进程；② 大力推进渔业经济结构的战略调整。如加快产业升级，优化品种结构，改革养殖方式，压缩捕捞强度，大力发展外向型渔业，调整渔业的市场结构等。③ 实施以法治渔，加强对渔业经济的宏观管理。如继续加大对水产养殖业的扶持力度，加强渔业基础研究以及设施建设；④ 发展绿色渔业，推广健康养殖。

2.3 江苏省

江苏省渔业具有较好发展基础，加快发展现代渔业有很多有利条件。一是丰富资源汇聚。在自然资源上，江苏省海淡水资源丰富，有173.3万hm^2内陆水面，有6 520 km的沿海滩涂和15.4万km^2的海洋渔场；二是突出的区位优势。江苏省地处长江三角洲的上海经济圈的核心位置，有利于产品的内外流通。按照现代渔业的发展方向和目标要求，江苏省渔业工作的重心是着力提高渔业的综合竞争力。具体来说可从以下几个方面来考虑[6]：① 推进渔业结构战略性调整，增强渔业协调发展能力；② 加快科技进步，增强渔业发展的基础动力；③ 大力推进渔业产业化进程，提高渔业组织创新能力；④ 加强质量安全建设，增强水产品市场竞争力；⑤ 加强渔业资源和生态环境保护，提高渔业可持续发展能力；⑥ 推进养殖制度建设，增强渔业法制化保障能力；⑦ 加强公共基础设施建设，提高渔业综合生产能力；⑧ 加大渔业政策扶持力度，增强渔业发展的内在动力。

2.4 浙江省

1996—2003年，以水产品年平均增长率来看渔业发展的速度，除江苏省外，全国沿海主要渔业省均高于浙江省的发展速度；从水产品产量所占比重分析，浙江省占全国的比重也在下降。总之，浙江省的优势渐渐低于大部分省，浙江渔业在全国的地位也逐渐下降，另外浙江近岸环境的污染给海洋渔业经济特别是海水养殖带来巨大冲击。

发展思路基于以下4点[7]：① 扩展发展的着眼点，实现渔业可持续发展，着眼于整个海洋资源开发和海洋开发的各个领域和相关产业；② 调整发展的着重点，渔业发展应当顺应资源和环境等条件变化，在充分发挥海洋捕捞优势的基础上，把渔业发展的着重点更多地调整到海水增养殖上，调整

到水产品精深加工上；③ 把握发展的着力点，把着力点放在科技进步上，致力于优化结构，加强管理，实行集约经营，提高经济质量；④ 开拓发展的增长点，远洋渔业是浙江近几年形成的新的增长点，必须加快发展。

2.5 福建省

福建省海洋渔业经济的快速发展，一个很重要的因素就是以资源为基础，科学调整产业结构，优化产业格局。根据海洋渔业自然资源衰退的现实，逐年减少海洋捕捞业在海洋渔业中的比例，1998年实施海洋捕捞业产量“零增长”的战略，之后，近海海洋捕捞业产量稳中有降，而海水养殖业仍保持着快速增长的势头。养殖模式不断改进，从粗放型向集约型转变，尤其是海水网箱的大量发展和深水抗风浪大网箱的试验成功，促进了海水养殖业快速发展。然而，海水养殖业的发展仍然受到水域生态环境、种质资源和病害等因素的制约。对此，福建省海洋渔业经济科学发展可从以下几方面考虑[8]：① 大力发展高科技集约化海水鱼类养殖；② 实施海洋捕捞业从“量增长”转为“质增长”战略；③ 实施“走出去”战略，稳步扩大远洋渔业规模；④ 发展休闲渔业，开创渔区经济新的增长点。

2.6 广东省

广东省是海洋大省，海洋渔业在国民经济中具有重要地位。但海洋渔业在快速发展的同时，随着《中越渔业协定》的执行和海洋渔业资源开发利用向深层次推进，资源性、结构性和效益性等矛盾日益显现，在相当程度上阻碍了广东海洋渔业的持续且健康发展。近年来，广东沿海各地紧紧围绕“渔业增效，渔民增收”这一目标，运用经济和政策等手段，在开拓远洋渔业与发展海水养殖业，加快发展渔区二、三产业等方面均取得了突破性进展。广东海洋渔业结构调整的方向和重点[9]有以下几方面：① 调整海洋渔业三产结构，促进产业优化升级；② 调整渔业的市场结构；③ 调整渔业的产品结构，促进品种结构和品质结构优化；④ 调整渔业的技术结构；⑤ 调整渔业的功能结构；⑥ 调整渔业规模结构，培育特色主导产业项目；⑦ 调整渔业劳动力就业结构。

2.7 广西

广西濒临北部湾，海岸线蜿蜒曲折，岛屿星罗棋布，滩涂面积为10万 hm^2 余，滩涂和浅海底质以沙质为主，沙泥、泥质次之，红树林滩涂不到10%。广西海洋渔业具有起步晚且发展迅速的特点，北部湾的海洋捕捞业是由拖网、围网、刺网和钓组成的复合渔业，以拖网为主。新中国成立初期广西的海水养殖业总产量只有100 t左右，就滩涂和浅海的环境条件和开发潜力而言，优于我国其他任何海区。

鉴于此，广西海洋渔业经济的可持续发展可以从如下考虑[10]：① 严格保护渔业生态环境，目前广西沿海污染较轻，因此防患未然，保护好渔业环境显得更为重要；② 调整海洋捕捞业，拓展外海和远洋渔业，涉足维护国家主权和海洋渔业权益的斗争，具有十分重要的现实意义；③ 大力发展养殖业，如牡蛎、珍珠贝、文蛤和扇贝等，同时发展池塘和网箱养殖；④ 狠抓加工和营销流通。

2.8 海南省

海南省地理特征与其他大陆沿海各省有明显的区别，海南省管辖海南岛和西沙群岛、南沙群岛和中沙群岛的岛礁，管辖的海域面积约200 km^2。同时海南岛海岸线长，类型多，各类型海岸，如岩礁、珊瑚礁、卵石砾石滩涂、砂质滩涂、粉砂淤泥质滩涂、泥质滩涂、泥沙及沙泥质滩涂和红树林滩涂等在海南都有，海洋渔业环境多种多样，海洋渔业自然资源十分丰富，此外，近岸污染较少，水质清澈，便于发展多种方式的渔业生产[11]。

海南省海洋渔业经济的可持续发展对策可从以下几方面入手[12]：① 增强对发展海洋渔业的认识，把海洋渔业资源优势变成产业优势；② 调整海洋渔业发展战略，近、外与远海相结合，大力发展海洋捕捞业和海水养殖业；③ 实施科技兴渔战略；④ 保护海洋生物资源和生态环境，促进海洋

渔业资源的持续开发利用。

3 结束语

通过上述八省的渔业经济发展特点可以看出，由于各省的自然环境条件、社会经济发展状况与渔业经济发展历史和现状存在较大差异，因此在海洋渔业经济发展对策上也各有侧重，各省市的特征和发展策略也存在差异。如辽宁、山东、江苏、浙江、福建和广东等省份，社会经济发达，渔业经济的发展中普遍关注的方向是促进产业结构的优化升级，加快发展海洋休闲渔业等第三产业，同时对远洋捕捞也比较重视。广西和海南省社会经济发展相对较差，并且沿岸环境较好，保护好海洋环境，合理发展海水养殖业便是海洋渔业经济发展的重要一方面。我国其他沿海省市如河北省、天津市和上海市等，由于岸线较短，海洋渔业经济占经济总量的比重很小，本研究未对其进行详细分析。

总之，我国海洋渔业经济的可持续发展可从以下几个方面来进行：深入了解环境、资源和经济的相互关系；树立生态经济、资源经济及循环经济的观念；提高渔业资源综合利用率，优化产业结构；合理分配人力、物力和财力在养殖业及其深加工，近海和远洋捕捞业比重。从而实现海洋渔业资源可持续利用以及经济的健康发展。

参考文献：

[1] 慕永通. 我国海洋捕捞业的困境与出路 [J]. 中国海洋大学学报：社会科学版，2005 (2)：1-5.

[2] 戴桂林，步娜. 循环经济运行模式：海洋渔业可持续发展战略推进的必由之路径 [J]. 中国海洋大学学报：社会科学版，2006 (1)：1-5.

[3] 刘军. 论辽宁渔业的可持续发展 [J]. 大连海事大学学报：社会科学版，2006，5 (3)：41-46.

[4] 傅秀梅，宋婷婷，戴桂林，等. 山东海洋渔业资源问题分析及其可持续发展策略 [J]. 海洋湖沼通报，2007 (2)：164-170.

[5] 张建东，王玉新，吴君，等. 山东省渔业经济现状与可持续发展浅析 [J]. 中国渔业经济，2004 (5)：17-19.

[6] 沈毅，姚东瑞，童军. 江苏现代渔业实践的思考 [J]. 中国渔业经济，2005 (5)：60-64.

[7] 庄国舟，张新杰. 浙江海洋渔业可持续发展战略研究 [J]. 浙江海洋学院学报：自然科学版，2004，23 (2)：149-154.

[8] 戴天元. 福建省海洋渔业经济科学发展的思路 [J]. 福建水产，2004 (4)：1-5.

[9] 何春林，张莉. 广东海洋渔业结构调整优化的方向与对策研究 [J]. 农业现代化研究，2007，28 (6)：668-672.

[10] 中国水产学会海洋渔业资源专业委员会. 关于加速广西海洋渔业发展的建议 [J]. 现代渔业信息，1996，11 (10)：1-10.

[11] 张本. 海南海洋渔业资源特征与发展前景分析 [J]. 现代渔业信息，2000，15 (8)：1-5.

[12] 周建南. 海南海洋渔业发展现状及其对策 [J]. 华南热带农业大学学报，1999，5 (1)：43-48.