第26卷 第4期 Vol. 26, No. 4
2009年4月 海洋开发与管理 April 2009

唐山市临海经济隆起带发展对策研究

张静辉 林宪生

（辽宁师范大学城市与环境学院 大连 116029）

摘 要 唐山市作为传统资源型城市，随着煤铁资源的逐渐枯竭和生态环境的逐步恶化，如今面临着经济的转型问题。在分析唐山市经济发展的现存问题后，通过对唐山海洋资源禀赋进行评价，论证了唐山发展临海经济的可能性，并探讨由传统资源型经济向开放型临海经济转型的对策措施。

关键词 唐山市；临海经济；发展对策

改革开放以来，我国海洋经济持续保持快速稳步增长的态势，海洋经济对国民经济和社会发展的贡献日益突出。2007年我国海洋生产总值24 929亿元，比2006年增长15.1%，占国内生产总值的份额达10.11%。我国约有50%以上的大城市，40%以上的人口和70%以上的国民生产总值都聚集在沿海地区。全国涉海就业人员达到3 151万人。因此，发展海洋经济，在国家经济社会发展全局中占有十分重要的战略地位。大力发展海洋经济是加速现代化进程的战略选择。

位于河北省东北部的唐山市（117°31′～119°19′E，38°55′～40°28′N）既是一座具有百年历史的沿海重工业城市，又是一座震后崛起的新型城市，它南临渤海，北依燕山，东与秦皇岛市接壤，西与北京、天津毗邻；是连接华北、东北两大地区的咽喉要地和走廊。现辖2县级市（迁安、遵化），6县（滦县、滦南、乐亭、迁西、玉田、唐海）6区（路南、路北、开平、古冶、丰润、丰南）和6个开发区（高新技术开发区、海港开发区、南堡开发区、芦台经济技术开发区、曹妃甸工业区及汉沽管理区）。总面积13 472平方千米，人口719.1万。被誉为“京东重镇”的唐山市是中国近代工业发祥地之一。中国第一座现代化煤井、第一条标准轨距铁路、第一台蒸汽机车、第一袋水泥、第一件卫生瓷均诞生在这里。

1 唐山市经济发展的瓶颈问题

1.1 资源开采过度，生态环境遭到破坏

作为“资源型城市”的唐山经过130年地下煤层的开采，现在俨然已呈现出步履维艰的龙钟老态。据测算，唐山开滦煤矿的采煤深度已经达到地下500米，已形成大面积的采空区和下沉带，整个路南区全部都是塌陷区及采煤波及区，占到整个市区近1/3的面积。采空区的存在不但会成为地上建筑的隐患，还会严重破坏地表自然形态，致使地质生态环境受损，由此会引发水土流失、耕地减少、植被破坏和资源浪费等问题。

1.2 产业结构不合理

近年来，尽管依托雄厚的资源优势，唐山市经济实力增长很快，2007年唐山市GDP达2 779.14

亿元，财政收入330.81亿元，位居河北省之首，但总体而言，还是典型的依赖资源的重化工产业结构，能源资源消耗大，产业结构并不合理。第二产业占比为57%，其中工业占比为95%，工业中钢铁占54%，电力占17%，其余为建材和装备制造，是典型资源型重化工产业结构。资源依赖型传统产业仍然占据主导地位，工业效益的增长主要依靠基础工业和传统资源加工工业的拉动，产业升级和产品更新换代缓慢，结构不合理的矛盾突出，钢铁、水泥等传统行业项目多，外向型，科技型项目少，初级产品多，高新技术产品少。

1.3 经济外向度低，开放进程慢

我国东南沿海地区产业结构调整与升级的重要动力，来源于外向型经济的发展，以外向型经济的发展来承接国际新产业、新产品的转移，从而较快地实现产业结构的调整、优化和升级。唐山市作为国内重要的能源原材料基地，由于历史原因，其产业重点长期服务于国内市场，这种“内向”型基地职能显然制约了外向经济的发展，阻碍了承接国际产业转移的进程。与先进省份同类城市相比，唐山市利用外资规模和出口创汇能力有较大差距，出口创汇额虽然在全省名列前茅，但同基础条件，经济实力相仿的其他城市（如山东烟台）相比相差很大。2007年唐山全年实现进出口总额51.94亿元，实际利用外资6.67亿美元，其规模和出口创汇能力仅相当于江浙地区的一个先进县的水平，与自身经济规模和区域优势很不相称。

针对如上问题，唐山市经济转型已经迫在眉睫，即在传统煤铁资源日渐枯竭之时，如何进行资源型城市的成功转型。21世纪是海洋的世纪，随着人口的增长，陆地资源的枯竭，陆域开发空间的减少，作为河北省三个沿海城市之一的唐山，有必要把目光投向那片蔚蓝的海洋，通过合理开发海洋资源来缓解资源短缺的现实问题，通过科学发展海洋经济来加速资源型城市的顺利转型。

2 唐山市发展临海经济的资源禀赋分析

唐山市拥有丰富的海洋资源，为其发展临海经济提供可能。唐山市位于渤海湾与辽东湾的结合部，背靠京津，南临渤海。海岸线东起滦河口，西至洒金坨插网铺，全长199.3千米，海岸线总长占河北省的40%。岸线曲折，海水清澈，景色迷人。

2.1 优良的港址资源

唐山东南部沿海拥有王滩、曹妃甸、京唐港等优良港址资源。王滩港址宜港岸线长达6千米，水深岸陡，具备建设10万吨级泊位条件。目前，王滩港区已建成1号、2号两个码头，具备多条国际、国内航线，年吞吐量达651万吨。曹妃甸原本是由古滦河入海冲积而成的一个东北、西南走向的带状沙岛，其“面向大海有深槽，背靠陆地有浅滩”，是渤海湾内唯一不需开挖航道和港池即可建设30万吨级大型深水泊位的天然“钻石级港址”。为大型深水港口建设和临港产业发展提供了优越的自然地理条件，具有广阔的发展前景。曹妃甸港区一期2座25万吨级矿石码头已建成通航，煤炭码头、原油码头已开工建设。京唐港区位于唐山市东南80千米处的唐山海港开发区境内，其陆上距北京市230千米，海上距上海港669海里，香港1 360海里，距日本长崎港680海里，韩国仁川港400海里，是国家确定的沿海重要港口。京唐港区现已与国内外120多个港口实现通航，跻身全国港口20强。

2.2 极具潜力的油气资源

滨海地区分布有冀东油田和渤海油田，已经证实了6个油气集中区，估计原油储量在3亿~5亿吨，天然气储量约500亿~700亿立方米，是开发石油天然气和发展石化工业的重要物质基础。2007年5月又在渤海湾地区发现储量规模达10亿吨的大油田——冀东唐山南堡油田，此油田位于河北省唐山市境内曹妃甸港区，地质上为渤海湾盆地黄骅凹陷北部的南堡凹陷，现已发现4个含油构造，基本落实3级油气地质储量（当量）10.2亿吨，其中探明储量4.050 7亿吨，控制储量2.983 4亿吨，预测储量2.021 7亿吨，天然气地质储量折算油当量1.116 3亿吨。

2.3 丰富的海洋生物资源

唐山近岸海域20米等深线以内浅海面积400万亩，是对虾、毛虾、梭鱼等浅海生物的产卵场；南堡沿岸水域、涧河口、大清河口是浮游动物密集区；涧河口—大清河口之间近岸浅水区是鱼类集中产卵场之一。在浅海、滩涂栖息有杂色蛤、文蛤、青蛤、四角蛤蜊、兰蛤、魁蚶、毛蚶、沙蚕、虾蟹类等163种底栖动物和银鲳、舌鳎、黄鳍、梭鱼等63种经济鱼类，占河北省鱼类资源的50%以上。

2.4 广阔的滩涂资源

唐山市海岸多系海积地貌，形成了粉砂质泥质海岸，坡度平缓，滩涂广阔。有滩涂面积8.29万公顷，适合于发展海盐、海水养殖等。由于降水量小于全国各主要盐区，主要河流上游修筑了潘家口、大黑汀、陡河等大型水库及一百多座中小型水库存，有效地减少了淡水的入海量。近海一带风多、风大、蒸发量大，海水含盐度高，十分有利于提高海盐产量。南部沿海是渤海湾原盐的集中产区，唐山南堡盐场是亚洲最大盐场。

2.5 天然独特的滨海旅游资源

唐山市的滨海旅游资源比较丰富，而且人为破坏很轻。位于乐亭县西南渤海湾中的菩提岛（原名石臼坨）和月坨岛生态环境稳定，岛上林木繁茂，是野生动物尤其是海鸟繁殖栖息之地。几近封闭的岛上自然环境鲜有人为的干扰和破坏，生态景观仍停留在原始阶段。其中华北第一大岛菩提岛是国际观鸟基地、省级生态旅游示范区。岛上生态系统十分完整，有“孤悬于海上的天然动植物园”的美称。植被有阔叶林、灌丛、灌草丛、草丛、盐生、沼生、水生和栽培植被8个系列156种，植被覆盖率达98%以上，以“佛教圣树”菩提树数量之多，成为北方奇观。在黄河以北几近绝迹的木丝棉和南蛇藤，也奇迹般生长于此。该岛是408种鸟类的栖息地和迁移中转站，黑嘴鸥、细嘴滨鹬，短尾信天翁等珍稀鸟类均在此可见。此外岛上建有明代朝阳庵、清代潮音寺。其中潮音寺为渤海一大名寺，始建于1889年，内有佛像及雕刻的500罗汉，有精致的石雕及楹联数副，而唐太宗李世民曾驻足“十九坨”的传说、周生与宝珠的神话、法本和尚“一指燃灯”的掌故更为该岛增添几许神秘色彩。

打网岗岛是滦河、大清河携带大量的泥沙入海，至海口处减速沉积，日积月累，形成自西向东走向的一条长13.5千米的水坝。海中沙坝与陆岸遥遥相对，构筑成双道复式海岸线，形成世界罕见的水陆奇观。位于该岛中部的浅水湾处水深不超过1.5米，海水水质为一级，沙质细腻，入海坡平缓，是优质的天然浴场。浴场沙滩东西长近千米，同时可容纳上万人享受沙浴、海浴、日光浴。因其沙丘较高，还可供游人晨观日出，暮观晚霞，夜观北港渔灯和赏月。

综上所述，唐山市拥有得天独厚的海洋资源和广阔的开发利用前景，为唐山市临海经济快速健康发展提供了物质基础和条件，使唐山市由传统资源型城市向开放型海洋城市转型成为可能。

3 唐山市发展临海经济的对策探讨

3.1 提高高校海洋科研能力和教学力量，加快人才培养和引进步伐

培养和引进海洋专业人才是发展经济的根本，是改革创新的源泉和城市繁荣昌盛的希望。目前，唐山市海洋专业人才比较缺乏，限制了海洋经济的发展，而海洋专业人才稀缺的原因在于唐山尚未形成有关海洋方面的教育体系，缺乏海洋科学基础研究和海洋管理的院校和专业。因此唐山市应规划海洋科研和教学力量，在南部滨海县区建立相关海洋院系，聘请教学单位，科研机构，产业部门，行政管理方面的专家根据海洋领域发展目标，海洋科学前沿与国内外研究现状，结合唐山海洋经济的具体目标和要求，确立主要研究和教学内容，培养海洋开发的专业人才，及时沟通信息，为产学研相结合提供必要的平台。同时加快人才队伍建设，出台人才激励政策，面向国内外广纳贤才，为大规模开发海洋经济提供坚实的人才支撑。

3.2 加速以曹妃甸为龙头的唐山湾“四点一带”的规划与开发

唐山市濒临渤海，海岸线总长占河北省的40%，共有7条大小河流从这一区域入海，沿着海岸线共涉及唐山南部沿海9个行政区域，行政区划面积5 592平方千米。所谓唐山湾“四点一带”的规划和开发，就是要将沿海现有的9个县级行政单位进行整合。其中“四点”分别是指曹妃甸新区、乐亭新区、丰南沿海工业区和芦汉经济技术开发区。“一带”是指贯通“四点”形成的沿海经济隆起带。

唐山的海岸线是一段向外凸出的弧线，因此严格意义上是一个“反湾”，唐山湾的区位类似于日本的东京湾，东京湾靠着两大城市东京和横滨；唐山湾背靠两大城市北京和天津；东京湾有东京港、千叶港、川崎港、横滨港等大港口，唐山湾有曹妃甸和京唐港两大港区；而唐山湾在油气资源、区位、成本、机遇方面更具优势，因此“唐山湾”四点一带应借鉴东京湾的成功发展经验，凭借自身优良的港口条件，大规模地利用石油与矿石等丰富资源来发展本地工业，实现“原料产地→海洋运输→临港工业制造→多种运输途径→进入不同区域市场”的大生产和大运输相结合的发展模式，充分利用国际国内两种资源、两个市场。

“四点一带”中曹妃甸开发区应起到龙头作用，以其得天独厚的自然地理优势及毗邻京津冀城市群的区位优势，大力发展临港产业，逐步建成大型现代化深水港口和冀东渤海之滨的新兴重化工业城区。

3.3 优化产业布局，明确产业定位

唐山市产业结构是典型的依赖资源的重化工产业结构，能源资源消耗大，产业结构不合理。滨海新唐山应在原有的冶金、水泥、化工、煤炭、发电和能源工业基础上，把产业布局向沿海推进，对生产要素合理地进行布局，有所错位，主次分明，形成独具特色的沿海经济发展格局。大力发展金属加工制造业（包括管材板材、仪器设备、装备机械、汽车配件等）、精细化工业（包括盐化工、煤化工和石油化工）、物流业、近海养殖业等4大产业。“四点一带”中的每一“点”都要有明确的产业定位，曹妃甸新区重点发展现代物流、钢铁、石化、装备制造和海洋化工产业，同时带动高新技术产业和高端服务业快速发展。曹妃甸港区的开发建设，将促进京津冀周边地区生产力布局的优化调整和重组，尤其是将促进钢铁、化工、电力等重化工业布局向沿海转移、向临港集聚；乐亭新区重点发展港口物流、精品钢铁、煤化工、装备制造、生态旅游等产业；丰南沿海工业区重点发展装备制造产业、新型材料产业；芦汉经济技术开发区重点发展高新技术与信息服务外包产业、五金制品产业。通过各骨干企业与产业集群的相互促进，增强主导和支柱产业的核心竞争力，同时辐射京津和三北地区，产生产业、资本、人才等聚集效应，使区域经济发展由自然资源依赖转向人力资源依赖。鼓励大专院校、科研机构和跨国公司技术研究开发机构向滨海新唐山迁移，在滨海新唐山形成产业技术开发基地和教育培训基地，使唐山市主导和支柱产业从资源依赖型向人力资本和技术依赖型转变。

3.4 积极开发滨海旅游资源，形成区别于其他海滨城市的独特风格

唐山市有199.3千米的海岸线，海水清澈，海滨风光秀丽，尤其是菩提岛、月坨岛、打网岗3个近海岛屿，正逐步开发建设以自然生态观光和休闲度假为主要内容的新型旅游区，成为华北地区特色旅游的亮点。菩提岛突出岛屿生态系统的完整性、生物的多样性和历史文化个性，正在建成名副其实的高档次的海岛生态公园和国际观鸟基地，月坨岛采用荷兰专家设计，利用120公顷陆域面积和优良的沙质水质条件，配套荷兰风格的度假设施，正在建设全国独有的高档次的异国风情海岛度假区，植异国情调于荒岛，集中西方文化之精粹，红顶木屋、荷兰风车、郁金香将吸引更多的游客流连忘返。浅水湾以建设超大型海中沙岛浴场和综合度假村为目标，已初步形成独具特色的滨海度假区。此外还有京唐港、李大钊故居、李大钊纪念馆、生态

观光农业、盐田观光、海上石油平台观光、海岸民俗休闲渔业等一系列滨海旅游度假新项目。

3.5 抓住机遇，多渠道、宽领域地对唐山沿海区域进行宣传

2005年1月，国务院通过包括曹妃甸港区在内的《渤海湾地区港口建设规划》，按照规划曹妃甸将建成4个25万吨级的矿石码头，两个30万吨级的原油码头，16个10万吨级的煤炭水下码头。“十一五”规划中我国最大的建设项目，就是将首钢动迁至曹妃甸，以此为契机，计划发展以下4大支柱产业，即大港口，大钢铁，大石化，大电能。2006年，在唐山抗震30周年纪念日之际，胡锦涛总书记提出了“高起点，高质量，高水平地把曹妃甸工业区规划好，建设好，使用好，使之成为科学发展的示范区”。为推动临港产业科学发展，2007年9月26日，“唐山·曹妃甸临港产业国际合作会议暨临港产业发展峰会”隆重举行。机遇降临，千载难逢，唐山市应抓住曹妃甸开发的契机，进行优势主导产业基地建设，开辟和拓展经济发展新亮点，并借此大规模吸引国内外投资，引导民间投入，以期达到凝聚资源，重点突破，以点带面的效果。同时应加大宣传力度，制作宣传画册，介绍以曹妃甸为中心的唐山沿海区域的基本情况、区域发展优势及未来展望等内容；制作宣传片，对比日本的东京湾，制作对外招商使用的宣传片。这样让外界人士逐渐了解唐山，了解曹妃甸，扩大唐山湾“四点一带”区域的知名度和美誉度。

3.6 贯彻科学发展，加强环境保护

海洋经济的可持续发展，必须有良好的海洋环境做保障。资料显示，二战后东京湾的环境污染成为一个日益严重的问题。这种污染的严重后果之一是越来越频繁的赤潮现象。生态环境的保护问题是东京湾提供给唐山湾发展的一个必须汲取的教训。在唐山湾“四点一带”区域的建设过程中，要特别注重渤海湾海洋环境保护和湿地保护，严格遵守《海洋环境保护法》，防止环渤海地区海洋和陆地生态的继续恶化，为新型沿海城市及其产业提供可持续发展的生态环境，为人才和居民提供人性化的工作和居住环境。唐山曹妃甸工业区作为国家首批发展循环经济试点的产业园区之一，应坚持以科学发展观为统揽，秉承循环经济理念，按照“减量化、再利用、资源化”原则，形成完整的废旧物资和废弃物回收利用系统，最大限度地节约资源、保护环境，力图实现人与自然的和谐发展。

4 结语

世界经济发展史表明，一个区域的发展往往依托于一些经济基础较好的点，在通过这些增长点向周围辐射扩散，从而带动整个区域经济的崛起。唐山市以建设现代化港口城市和国际性新型产业基地为目标，以曹妃甸开发区为核心，以南部沿海区域为扇面，力图打造唐山湾“四点一带”临海经济隆起带，为生产力布局向沿海推进提供有力支撑，为临海产业和对外开放提供新平台，使唐山的资源优势转化为经济优势，并对河北省、京津冀、环渤海乃至三北地区经济发展起到强大的辐射和带动作用。

参考文献：

[1] 李晓建. 经济地理学 [M]. 北京：高等教育出版社，1999：196－198.
[2] 韩增林，张耀光，栾维新，等. 海洋经济地理学研究进展和展望 [J]. 地理学报，2004 (10)：183－189.
[3] 乔敬图. 建设秦唐沧环渤海开放型经济隆起带研究 [J]. 中国海洋大学学报，2005 (3)：5－8.
[4] 陈新军，周应祺. 蓝色国土资源与我国海洋经济的可持续发展 [J]. 经济地理，2001 (12)：251－254.
[5] 张莹雪，冯志林. 唐山市产业结构现状问题以及升级途径研究 [J]. 环渤海经济瞭望，2006 (3)：6－8.
[6] 吴 凯，卢 布，杨敬华. 中国沿海省市海洋经济的现状及其协调发展 [J]. 三农问题研究，2007 (6)：654－658.