中国海监在辽宁

中国海监辽宁省总队　韩　勇

让历史告诉未来。中国海监的成长，伴随着中国海洋综合管理产生和发展。中国海监在辽宁的成长轨迹，也同样带有人们海洋意识的增强和深入的痕迹。海洋管理法律、法规体系的不断健全，是海监事业发展的根本动力。

一、中国海监在辽宁的萌芽初期

最初，我国的海洋事业仅限于海洋自然科学的研究，海洋自然要素的调查，例如从开始的水文、气象的观测，到后来的《全国海涂与海岸带资源综合调查》、《全国海岛资源综合调查》，这些基础调查为国防建设服务，为摸清我国海洋资源状况，起到了不可替代的重要作用。但当时的海洋管理，却没有深入。海洋管理的法律、法规仅仅限于1983年出台的《中华人民共和国海洋环境保护法》及其配套的《海洋倾废管理条例》和《海洋石油勘探开发环境保护管理条例》，以及《铺设海底电缆管道管理条例》。国家的海监机构也仅限于在国家海洋局管理监测司设立的一个监察处。辽宁省的海监管理也只是在省海洋局内的一个管理科担负起海域、环保和海监的职能。全国的海洋监察只是通过三个分局的几个管区在管。地方海洋机构刚刚成立，也仅仅在国家海洋局的指导下，组织一些海洋科研和调查项目。1991年开始，国家海洋局陆续在全国5个省市自治区授权试点，即授予省市自治区人民政府海洋监察管理权，用现在规范的说法是委托省市自治区人民政府行使海洋监察管理权。地方开始介入海洋监察管理。辽宁省有幸成为首批试点省份。辽宁省海洋局承担起辽宁省海洋监察管理的重任。国家海洋局派员在辽宁培训了首批26名海洋监察员，成为中国海监在辽宁的星星之火。目前，这批海洋监察员大部分仍然战斗在辽宁的各级海洋管理机构，大部分走上了领导岗位。这一时期，也是国家海洋局实施中央与地方相结合的海洋管理道路的初期。在这一时期，辽宁省提出了响亮的口号：建设“海上辽宁”。

二、中国海监在辽宁的成长时期

海洋管理的拓荒者开始了大胆的实践和尝试。从海洋倾废区的选划监督，到抛泥船的跟

踪监测；从海上石油平台的登临检查，到海上污染事故的调查处理；从海底电缆管道的路由调查，到铺设施工及后期管理。海洋监察管理的雏形开始形成，中央与地方相结合的海洋管理模式方兴未艾。在这一时期，辽宁省成立了海监监察大队，后来几经变动，直至统一称谓：中国海监辽宁省总队。在辽宁省海洋与渔业厅党组的大力推动下，沿海市县纷纷成立海监机构，虽然成立之初，尚欠规范，毕竟如雨后春笋般在全省沿海迅速成长。1998年，中国海监总队的成立，具有划时代的意义。其结束了全国各地五花八门的海监机构状态，统一了称谓，统一了标识，整合了中央和地方的海监队伍，走入了规范化的轨道。

三、中国海监在辽宁的壮大时期

刚刚跨过世纪之门，中国海洋界发生两件大事。2000年《中华人民共和国海洋环境保护法》的修订，2002年《中华人民共和国海域使用管理法》的出台，为海监事业发展注入了更加强大的动力。使得海监的职能更加充实。《中华人民共和国海洋环境保护法》的修订，为《防止海洋工程污染海洋环境管理条例》铺平了道路。为海监执法拓宽了领域。《中华人民共和国海域使用管理法》的出台，为海监执法赋予了更加强大的职能。中国海监各项工作进一步规范，各项标准相继出台，规章制度陆续建立。

辽宁省的海监工作也在这个大背景下进一步深入。中国海监辽宁省总队也从一个挂靠单位，被省编委批准为全额拨款的事业单位，编制也有所增加。2008年又成为参照公务员管理的单位。进入2008年，沿海六市海监支队又有新的变化，已经有两个为正县级以上建制，三个副县级建制；已经成立20个县大队。海监执法工作进一步深化。随着辽宁省“五点一线”沿海开发战略的实施，海洋开发力度进一步加大，海监执法的任务更加繁重，海监必将显示出其更加重要的地位。

四、中国海监的力量源泉是完善的海洋管理法规体系

自古以来沿海地区对海洋的利用始于“渔盐之利”、“舟楫之便”，辽宁的海洋管理也同样开始于行业管理。例如原来的水产管理，航运管理，盐务管理等。自从20世纪80年代国家海洋局倡导海洋综合管理的理念以来，辽宁省委省政府率先提出建设“海上辽宁”的设想，辽宁的海洋管理也逐步向综合管理过渡。1996年，省委省政府决定撤消省水产局和省海洋局，组建海洋与渔业厅，为政府组成部门，实质上是提升了海洋管理的层次。海洋管理的范围也拓展为海域使用管理，海洋环境保护，渔业资源管理，渔业生产管理，海洋科技管理等方面。但辽宁的海洋管理尚待进一步改善。

一是要加强海洋管理立法工作，建立完善的海洋管理法律体系。国家已经出台了《海洋环境保护法》和《海域使用管理法》，但辽宁省尚未制定相应的较高层次的地方法规与之相配套，因此法律的可操作性不强；二是要加强海洋管理部门的综合管理职能。随着陆地上自然资源的消耗，有些资源濒临枯竭，人类对海洋开发的强度骤然加大，很多行业都转向海洋寻找出路，这就必须对海洋管理进行协调，实现海洋的有序开发。因此应强化现有海洋管理部门综合

的管理职能，特别是综合协调海洋经济发展。三是制定科学的海洋管理政策，拓展海洋管理领域，完善海洋管理体系。我国的海洋管理逐步加深和强化，待拓展的空间越来越小，下一个目标应是海岸带管理，如果实现突破，整体的海洋管理体系就变得科学和完整了。海岸带是海洋和陆地相互作用的海陆交汇地带，是海陆交互作用的过渡地带，包括滨海陆地、沿海滩涂和沿岸水域，形象地称之为海岸带。这一特殊地带对海洋有较大影响，缺乏海岸带管理的海洋管理是不完整的。所谓海岸带管理，就是沿海岸线划出一定的区域，实施与其他地带不同的、严格的管理措施。海岸带的特殊性可以说与松花江污染事件有类似之处，一处出现问题，对周围有连锁反应，影响范围可能很大，甚至引起国际纠纷。因此对海岸带区域实施特殊的、综合的管理是必要的。海岸带管理可以说是海洋管理的最高层次。

五、中国海监要成为先进海洋管理理念的助推者

我国最新提出的实行资源节约型和环境友好型社会，这些目标都为海洋管理指明了方向，拓展了空间，通过我们的努力，认真地做好规划和计划，妥善处理海洋资源的开发与保护。在辽宁海洋资源必将成为老工业基地振兴的新的经济增长点，必将成为建设和谐社会，实现可持续发展的有力支撑。

国家的海洋管理政策，正在逐步趋于完善，尤其是近期出现了更好的变化。例如，规范海域使用平面设计就是一个新的好开端，有利于保护海岸带的景观资源，有利于保护自然岸线等。海监要成为先进海洋管理理念的促进者，推进科学用海科学管海的急先锋。促进从粗放式的用海向集约式的用海转变。如果说，前一段海洋管理的重心是解决海域使用的“三无”状况，即无偿、无序、无度，现在看来第一项已经有了根本性改变。目前是着重解决后两项的时候了。

中国海监在辽宁的发展历程，印证了事物发展的必然规律。海洋事业的发展为海监的发展提供了广阔的空间，从历史的轨迹我们可以看到中国海监光明的未来。在中国海监成立十周年之际，我要为中国海监喝彩！我们这个被海水覆盖的蓝色星球，孕育了人类，中国海监作为海洋卫士，肩负着保证人类可持续发展的使命，无上的光荣属于英勇无畏的中国海监！