辽河三角洲海洋经济区产业的发展与布局

张 森

(辽宁师范大学海洋经济与可持续发展研究中心 大连 116029)

提 要 改革开放以来,辽河三角洲的经济获得了飞速发展,成为我国重要的海洋经济区之一,同时这里也面临着巨大的人口增长和资源短缺的压力。而辽河三角洲所具有的丰富的海洋资源潜力尚未得到充分利用,所以解决辽河三角洲沿岸的人口与资源问题的有效途径就是开发辽河三角洲的海洋资源,发展相关的海洋产业。但目前辽河三角洲的海洋产业发展水平还很低,改变目前状况的途径是合理的对其发展的产业进行布局。

关键词 辽河三角洲;海洋资源;海洋产业;产业布局

辽河三角洲海洋经济区是从营口盖州角到锦州市小凌河入海口一段,处于辽宁省的渤海辽东湾顶部,该区域总面积 120 000 hm^2,岸线长 300 km,滩涂面积约 800km^2,它是由大辽河、双台子河、大凌河、小凌河等河流综合的河口系统。这里是国务院《全国海洋经济发展规划纲要》划定的第二个海岸及邻近海域综合经济区。辽河三角洲为我国第四大三角洲,拥有全国第三大油田——辽河油田,也是国家重要商品粮基地,区域资源开发以油田、稻田、苇田、虾蟹开发为核心,属于农业、油气、港口全方位综合开发型的三角洲。目前辽河三角洲已被国家列为重点原油开采,石油化工生产基地和国务院重点农业开发区。

一、辽河三角洲海洋资源潜力

辽河三角洲要得到更快更稳定的发展,就是要使发展的方向与资源的自然禀赋相协调,发展的速度与资源的承载能力相协调。尤其是处于发展基础薄弱的辽河三角洲海洋经济区,要以规划为指导,以资源的自然禀赋为依据,确立恰当的产业发展方向和速度。

1.油气资源储量丰富

辽河滩海油气区总面积 3 506 km^2,是渤海油气区的组成部分。其勘探开发始于 20 世纪 80 年代末。在此过程中,对油气资源进行了评价和研究,计算出辽河滩海地区 5m 水深线以内石油资源量为 7.5 亿 t;天然气资源 900 亿 m^3。辽河滩海地下资源十分诱人,为辽河油田大举进军海上、扩大勘探范围,提供了良好的条件。辽河三角洲地区蕴藏着丰富的油气资源,有着广阔的勘探开发前景和巨大的发展潜力。

2.海水资源开发潜力大

海水制盐和盐化学工业是海水资源的开发的一个主要方面。辽河三角洲的海盐产区是我国北方重要的产盐区,锦州制盐业在海域的使用面积 66 km^2,原盐产量 20 万 t 左右,产值 4 500 万元。营口现有可供晒盐的水面约 0.93 万 hm^2,每年海盐生产能力 80 万 t,是我国北方最大的海盐产区之一。辽河三角洲这段海岸线是东北腹

地最近的沿海，锦州又是国家在辽西唯一的食盐生产基地，因此盐业发展有着得天独厚的区位优势、自然条件和广阔的市场。

3.港口资源优势相当明显

港口资源是辽河三角洲重要的海洋资源，是对外开放的水上窗口和经济发展的黄金水道。锦州港是渤海西北部 400 km 海岸线唯一对外开放的国际商港，已建成深水泊位 10 个，最大乘潮可停靠 12 万吨级油轮和 7 万吨级散杂货轮，港口年吞吐量超过 1 200 万 t。锦州港的腹地拥有丰富的矿产资源、雄厚的工业基础、便捷的交通运输条件，同时我国加入 WTO 为腹地外向型经济和对外贸易发展提供了一个机遇。

4.滩涂资源用途广泛

海洋滩涂系指大潮时，高潮线以下，低潮线以上的，亦海亦陆的特殊地带，是开发海洋、发展海洋产业的一笔宝贵财富。滩涂不仅是一种重要的土地资源和空间资源，而且本身也蕴藏着各种矿产、生物及其他海洋资源。辽河三角洲的浅海滩途 3.3 万 hm^2，是发展滩涂养殖和滨海旅游的重要资源，由于沿海滩涂周期性地被海水淹没，因此形成了具有自己独特的自然景观和生态环境，可以发展海洋水产业和具有特色的海洋旅游业。

二、辽河三角洲海洋经济区海洋产业的发展

区域经济是一个结构复杂的有机系统，大到部门，小到行业；从生产到流通、交换、服务等都可以称作产业。产业是区域经济发展中的主体，也是区域生产力布局中的重要内容。辽河三角洲海洋经济区现已形成海洋渔业、海洋（滩涂及浅水域）种养业、海洋交通运输业、海盐及其化工工业、海洋油气业、滨海旅游业、海洋服务业等七大行业，各个产业发展的规模和速度不同，下面就以上发展规模较大、速度较快的三大行业现状进行分析和讨论。

1.海洋油气业

国务院把辽河油田的临海油气田列入辽河三角洲海洋经济区主要发展方向，使辽河滩海油气业骤感压力倍增，同时迎来了海洋石油大发展的新时期。目前辽河油田浅海开发的现状，是开发基础薄弱，开发程度不高，和该地区富集的石油储量不相称。但是辽河油田临海油气田未来的开发前景是非常有潜力的，在三五年以内，海洋石油的年生产能力有望达到 150 万 t，进而达到 300 万 t 至 500 万 t。

经过十多年的开发和发展，辽河三角洲海洋油气业已经初具规模，其未来发展趋势和主要扩展方向决定了其布局的形式。在开发策略上，油气资源勘探开发要贯彻“两种资源，两个市场”的原则，实行油气并举。优先开发月东一块油田及太阳岛－葵花岛气田，月东一块油田选择海油陆采，太－葵气田则立足于自喷生产、管输上岸，实现储量的有效动用，最终形成年产石油 10 万 t、天然气 5.25 亿 m^3 的生产能力。因此，其产业形成链条式发展，并不断向海上继续延伸，使石化产业呈多元化，逐步完成石化产业规模化和集约化，形成和完善陆海产业相结合的石油开采—管输上岸－精细化工—高精尖终端产品产业发展模式。

2.海盐及其化工业

锦州的盐业在国务院规划纲要中，被列为辽河三角洲海洋经济区另一个主要发展方向。营口和锦州都是我国北方重要的海盐产区之一，盐田和海盐是辽河三角洲最重要资源之一。海盐产业约占 1.6 万 hm^2 盐田，原盐产量 100 万 t 左右。

目前，盐化产品业已经深入应用到各个产业，如化学工业、染料工业、冶金工业、建材工业、机械工业以及农牧业等，海盐的发展和利用的潜力很大，海盐及盐化工业要坚持以盐为主，盐化结合，多种经营方针，做好结构调整，提高工艺技术和装备水平，大力开发高附加值产品，

继续进行海洋化学资源的综合利用和技术革新，加强系列产品开发和精深加工技术。因此辽河三角洲盐业的发展潜力很大，其目标关键是要在现有盐田基础上，逐步加强和扩大其规模和精深度，所以盐业的布局主要集中在营口和锦州两个盐场，成为辽河三角洲发展海盐化工业的两个中心地。

3.海洋交通运输业

国务院规划纲要提出的“加快锦州港建设，为辽西、内蒙古东部地区物资运输服务”，是辽河三角洲海洋经济区海洋交通运输业发展的政策驱动，其发展主要依托港口优势。锦州港依托地区优势，通过有效的股份制改造和灵活的市场运作，已从地方小港发展成为环渤海地区一个重要港口，2005 年吞吐量已经达到了 3 003 万 t，形成具有一定规模的现代化地区性重要港口。

锦州港位于渤海西北部的锦州湾北岸，地处关内交通要道辽西走廊的中东部，拥有公路、铁路、管道及航空所形成的密集的立体交通网络。港口目前已同世界上 80 多个国家和地区有贸易往来，是东北中西部、内蒙古东部乃至蒙古国、俄罗斯、西伯利亚和远东地区最近的出海口。因此海洋交通运输业的发展对整个经济区的发展起着至关重要的作用，其发展布局主要是沿渤海岸线，不断深入经济区内部，带动区域内资源和产业的外向发展，并且向周围地区产生集聚效应，完成资金、技术、产品、市场等资源的相互流动。

三、辽河三角洲海洋产业规划布局

在海洋经济发展的实践中证明，单纯的海洋资源开发对国民经济的贡献是有限的，一个区域只有在进行产业规划过程中，完成产业结构阶段的不断演化，正确把握产业发展的时序和进程，同时，充分认识区域经济发展阶段和产业结构演化规律，从而合理的制定产业布局规划，才能有效地提高海洋经济的地位和作用，对实现区域规划战略目标也具有重大意义。

1.采取点轴开发模式

点轴开发模式中的“点”是指区域中的各级中心城市，他们都是各自的吸引范围，是一定区域内人口和产业集中的地方，有较强的经济吸引力和凝聚力。“轴”是联结点的线状基础设施束，包括交通干线、高压输电线、通信设施线路、供水线路等工程性线路等。轴的实质是依托沿轴各级城镇形成产业开发带。

辽河三角洲海洋产业的布局可以采取点轴开发模式。点是指沿海的引擎城市与区域的海陆产业，主要包括以盘锦市发展为依托的海洋油气业、以锦州港为核心的海洋交通运输业和在锦州和营口有发展基础的海盐化工业；轴是指辽河三角洲环渤海岸线和海洋与陆上交通线。通过陆上轴可以把海洋的资源优势向陆传递，通过海上轴可以使陆域的经济技术优势向海延伸。辽河三角洲沿岸港口城市发达，交通便捷，沿海城市带已初具规模，以点轴扩散模式促使区域产业的海陆经济一体化是较现实的途径。

2.重点发展点的选择

发展轴上的各个“点”是经济发展轴带地域的各级中心城镇，它们是轴线集聚作用和扩散作用的核心。辽河三角洲海洋经济区的盘锦市及其重要的海洋油气产业，锦州市及其海盐化工业和海运交通业，都是这个发展模式中重要的发展点。

盘锦地下蕴藏着丰富的石油、天然气、井盐等矿产资源。油气资源的开发在区域经济中处于绝对地位。目前石油化工业得到了快速发展，初步形成了石油和天然气开采、原油加工、化学肥料、合成树脂、农药、有机化工等具有一定基础的石油化工体系。

锦州具有优越的地理区位优势，是辽宁省主要产盐区之一，是辽西沿海城市群能否迅速崛

起，辽河三角洲能否振兴的关键所在。锦州盐业有着悠久的发展历史和优越的自然条件，日渐强大的锦州港又是国家一类开放商港，是辽西地区及其广阔腹地通往世界的重要门户。

从上面的分析可以看出，盘锦和锦州的综合竞争力占优，已经具备了增长极的条件，目前应该增强盘锦和锦州的极化效应，壮大它们在各方面的实力，带动周围地区的发展。

3.点轴开发模式对海洋经济区发展的意义

有利于发挥集聚经济的效果。由点到轴，由点、轴到集聚区的空间结构是地域经济组织变化的客观趋势，点轴开发模式顺应了经济发展在空间上的集聚成盘锦和锦州这两个重要的增长点，并沿海岸线和陆上交通轴线渐进扩展的客观要求，有利于发挥点与轴集聚经济的效果。

点轴开发模式能够充分发挥各级中心城镇的作用。点轴开发模式突出了城镇的地位和作用，点轴渐进式扩散对区域经济增长的推动作用又比单纯的点状开发方式要强。因为盘锦和锦州加上海岸交通线的开发实际上是一种地带开发，在空间结构上是点和带的统一，点线与面的结合，基本上呈现出一种网络的趋势。点轴开发模式，可以发挥盘锦和锦州在地带上的灵魂作用，能够较好地转化城乡经济二元结构，又可以通过轴线使整个辽河三角洲区域逐步向网络系统发展。

有利于把经济开发活动结合为有机整体。点轴开发模式有利于把辽河三角洲经济开发活动，尤其是重点城市的发展、工业布局与交通、能源、水源、通信线路等区域经济发展的支撑力量紧密结合为有机整体，使海盐及其化工工业、海洋油气业、滨海旅游业的发展和布局与区域性的海洋交通基础设施的发展相融合，统一规划，同步建设，协调发展，互相配套，避免实践中常常出现的时空上的相互脱节。

有利于区域开放式地发展。点轴开发模式有利于区域生产力要素的流通，使区域经济开放式地发展。各个生产力要素的流动是以交通及通信工具为主要载体，以能源等为动力的。点轴开发模式的点，一般都是交通线的交汇点，或者是网络节点，它具有较高的交通可达性，因而往往成为区域开发的优选地位。它的发展，又会在离心力的作用下，通过线状基础设施和联结成的网络，将资金、信息、技术等向四周扩散，带动周围区域的发展。

四、辽河三角洲海洋产业发展的对策研究

改革开放以来，辽河三角洲海洋经济区的经济得到了较快的发展，但发展的总体水平仍落后于周围的辽东半岛海洋经济区和其他经济区。在新的历史机遇和挑战面前，辽河三角洲如何从自身优势和特点出发，不断增强自身的经济实力和综合区域功能，充分发挥作为海洋经济区的作用，对于加快环渤海地区和中国北方经济的发展，对于推进全国第五轮海洋经济战略和东北亚地区的经济繁荣与发展都将具有极为重要的意义。

1.淡化行政概念，实现区域经济协调发展

辽河三角洲各地区应该增强开放度和竞争力，大力推进对内开放，打破行政封锁和市场分割，实现区域经济共振。为此，区域内各地区应借鉴国际上组织约束、公约约束的经验，统筹考虑和协调辽河三角洲经济的规划布局、资源开发和环境保护，解决地区间经济发展不平衡的问题，实现共同振兴。当前，环渤海大开发和振兴东北两大战略已为辽河三角洲创造了良好的对内开放和市场对接的机遇，区域内各地区的发展，应该做到彼此间的相互协作、协调发展，从关联度很强的生态建设、能源开发、公路建设、农牧业产业化等方面入手，最终打造出区域经济协调发展的辽河三角洲。

2.调整产业结构，促进产业经营格局多元化

区域产业结构演进与调整的实质是生产要素

（包括自然资源、资本和劳动力等）在不同部门、不同区域之间重新配置与组合的过程。从产业配置导向上，辽河三角洲结构调整是衰退产业的过剩生产力向成长产业聚集和集中的过程，把闲置的资源和衰退产业中的生产经营资源吸引过来，完成主导产业的新陈代谢和结构的优化升级。从区位配置导向上，辽河三角洲结构调整是在比较利益驱使下，根据辽河三角洲地域组合状况，将同属于某一产业或几个产业的多数企业寻求空间转换的共同意愿和行为，以期共同的整合效益达到最大。因此，辽河三角洲经济结构演进与调整要在自主成长和区际产业转移两个维度上展开。

3.优化资源配置，加强区域经济有效合作

区域经济学就是要谋求区域资源的优化配置，以获得最佳的综合效益。一是要处理好区域资源的产业间配置。要依据区情，选准区域主导产业群、协作配套产业群和基础性产业群，不断提高产业竞争力。二是要处理好区域资源的空间配置。辽河三角洲作为一个完整的地域单元，区域内各种资源和生产要素有很强的互补性，其经济发展始终息息相关。目前，区域内有一体化的交通、通信、电力网络等，人流、物流、商流也是连在一起的，其经济开发已呈现出一体化的特点。因此，只要加强协调，合理配置流域内资源和生产要素，就一定会使辽河三角洲的各种资源得到充分开发和利用，生产要素在一起会发挥最大的经济效益。

4.建立协商机制，统筹区域发展规划布局

对于辽河三角洲来说，一是要建立辽河三角洲区域内互补强化机制，它是区域协调的内在助动力之一，表现为区域系统内各子系统间的互补性、范围经济和交易成本控制等三个方面。二是加强极核扩散带动机制，主要的引擎城市作为区域发展核心枢纽的作用是不容忽视的，带动区域增长的主导产业部门成为发展极，它对周围地区起着扩散的作用，能够有效地带动周围广大地区的发展。三是建立区域利益分配补偿机制，该协调机制是从区域整体利益出发对区域内各次区域城市间的分工合作，即资源共享、生态环境共保及基础设施共建过程中的经济利益或损失进行协调补偿的机制，目的是在区域内创造公平竞争、增进合作的机会。

参考文献

1 许学工.黄河、辽河三角洲农业发展的比较研究[J].地域研究与开发，2001(3)

2 杨希宏. 抓住机遇 理清思路 持续发展锦州港[J].港口技术，2003 年 12 月增刊

3 任永泉.盘锦市农业可持续发展的对策[J].垦殖与稻作，2004(6)

4 郝艳萍. 海洋资源可持续利用与海洋经济可持续发展[J].海洋开发与管理，2005(2)

5 杨荫凯.21 世纪初我国海洋经济发展的基本思路[J].宏观经济研究，2002(4)

6 高强.我国海洋经济可持续发展的对策研究[J].中国海洋大学学报(社会科学版)，2004(3)

7 张军涛. 经济全球化与我国资源型产业结构转化研究[J].资源产业，2003(6)

8 田广增.论产业布局的规律[J].安阳师范学院学报，2002 年

9 曹大贵.空间布局演化和产业布局调整[J].城市问题，2002(3)

10 蒋昭侠. 产业布局影响新因素与产业布局的模式选择[J].江苏商论，2004(12)