深化海洋领域节能减排和应对气候变化工作
有效遏制近海海洋生态环境质量恶化趋势

李晓明

2008年海洋环境保护工作重点是：继续深化海洋领域节能减排和应对气候变化工作，通过海洋环境保护宏观调控，优化海洋产业结构和转变海洋经济增长方式，全面监测和整治近岸海洋生态环境，有效遏制近海海洋生态环境质量恶化趋势。从保障人民群众生命财产安全出发，确保海洋应急管理职责履行到位，依靠科技自主创新，深化业务化服务能力，大力提高海洋公益服务水平。

一、深化海洋领域节能减排

要继续结合当地实际，因地制宜落实国家节能减排和应对气候变化的重大决策。采取措施加强部门沟通和联动，形成有机互动的项目监管机制，落实国家提出的淘汰小火电、炼钢、炼铁等落后产能，探索推进海洋循环经济建设和清洁生产，提高环境准入门槛。要充分发挥环评在国家宏观调控中的作用，继续以全过程管理为手段，各地细化出台管理办法，推进环评、“三同时”和竣工验收、后评估等海洋工程项目环评审批及其监管到位。抓紧落实海洋工程污染源监控、监督性监测、重点开展海洋油气开发工程污染物监控工程。研究强化倾倒区的总体部署，制定出台各海区的倾倒区选划规划，并继续做好跨区倾倒的监管。

二、开拓应对气候变化工作领域

海洋观测将由以沿岸和近海观测为主向全球海域观测发展，拓展观测领域和观测手段，强化科技支撑和部门合作，构建海气相互作用分析和预测系统，开展气候变化诊断和评估，发布海洋变异所导致的气候变化预测报告，并开展长期气候变化趋势的预测，建立气候变化和灾害预测业务化支撑体系。

三、扎实做好海洋公益服务能力建设

今年将全面更新改造现有海洋站观测仪器、设备和设施，大力发展离岸观测，升级改造浮标系统和断面调查仪器设备，增加观测手段和观测要素，提高观测性能；建立南中国海海啸预警系统，实现对南中国海海啸灾害的及时响应；改善中心站（省级海洋预报台）和海洋站工作条件，重点加强中心站（省级海洋预报台）预报能力建设，配备中型计算机和可视化会商系统。提高应急观测和灾害调查评估能力。进一步加强海洋资料的管理和服务。

大力提升预报业务系统软实力，重点加快数值预报业务化进程。国家海洋局将加大对海区预报机构和中心海洋站的业务投入，积极推进技术交流与合作，扶持、带动省地两级预报体系建设。

四、全面履行应急管理职责

各级海洋部门、海区分局和中心站要结合形势发展和当地实际，上半年完成对已有应急预案的梳理、细化和完善，在组织管理上、运行机制上和服务保障上进一步明确应急职能，要切实做好与当地政府应急预案的衔接，确保预案的可操作性和应急状态下的有效响应。各级海洋部门间要进一步完善应急会商制度，规范应急预警报发布程序和范围，要抓紧建立与海事、渔业、旅游、安监等部门的沟通协作机制，构建行业性海洋应急保障平台。各分局、各地方要结合实际进一步健全海上油气开发应急响应工作程序，强化海上油气开发应急监管，配合中国海监适时组织开展应急预案的演练。

五、深化海洋环境监测评价，做好奥帆赛场环境保障

要继续做好海洋环境监测评价与信息发布工作，发展有针对性的评价体系，将评价与社会发展和公众需求紧密结合。省级海洋部门要发布年度公报和中期海洋环境质量通报，加强对陆源入海排污口、海洋功能区、赤潮等与群众生产生活密切相关的信息在当地媒体的发布力度。对我国管辖海域全面开展海洋二氧化碳监测和评价，适时发布我国管辖海域海洋二氧化碳监测和评价结果。

全力做好奥运帆船赛场的环境保障工作，要进一步强化环境监测和预报工作，完善信息网络系统和奥帆赛专业网站，实时发布奥帆赛区海洋监测信息和预报产品，及时评估陆源排污对奥帆赛区及邻近海域海洋环境影响，为奥帆赛提供及时、准确、权威的环境保障信息。继续加强奥帆赛区及邻近海域赤潮防治工作，完善赤潮应急反应预案并开展赤潮消除演习。

六、抓紧落实海洋生态调控

沿海省市要研究制定海洋生态功能区划和污染物排放削减控制规划，落实海域生态调控措施。建立海陆相关部门与区域地方政府的联动机制，实施禁止、限制、优化开发等海洋环境保护宏观调控措施。对于生态脆弱、污染突出、灾害频发的区域，可以采取特定时间内海区关闭制度，杜绝一切污染排放工程运转。

全面深化海洋生态监控区工作，重点监测和评价海洋生态结构、过程和功能相关指标，并开展气候变化海洋生态敏感区监测与评价。同时，大力增强海洋生态调控工作，按照关键海洋生态问题和海洋开发压力，对18个海洋生态监控区实施分区和分类管理。沿海地区要根据本地区选划方案要求，积极争取当地政府的支持，完成所辖区域内所有海岛特别保护区的选划建立，各分局完成远海海岛保护区的选划建立，争取在今年对外公布海岛特别保护区。

环渤海地区海洋部门应继续积极参与《渤海环境保护总体规划》编制工作，组织好具体项目的申报和落实工作。有关地区海洋部门要认真实施或积极争取国家湿地保护工程实施规划项目，在河北昌黎、山东滨州－黄河口－莱州湾、红树林、海草床等生态修复工程试点。