发挥深水大港口优势　大力发展临港产业集群

孙云潭　冉承宁　王玮　郑炯　丁爱梅

摘　要　产业集群是当今世界一种突出的经济现象，在提升区域经济发展和区域竞争中发挥着越来越重要的作用。青岛是我国重要的沿海城市，较之国内其他城市，青岛的深水大港优势比较突出。突出发挥深水大港优势，加快构建港口产业群、修造船产业群、水产品出口加工产业群、海洋精细化工产业群、滨海旅游产业群等五大临港产业群，对于加快推进现代化国际大城市建设步伐具有十分重要的意义。在发展临港产业群的过程中，应加强组织领导，建立起规范、科学的海洋综合管理新模式，加快科技创新和成果转化，注重发挥大企业的作用，形成多元化的投资机制。

关键词　产业集群；临港产业；发展战略；青岛市

产业集群是当今世界一种突出的经济现象，由大量相关企业按照一定的经济联系集中在特定的地域范围，形成一个产业群落。地理集中、灵活专业、创新环境、合作竞争是产业集群形成并保持其竞争优势的基础，同时它将通过多种途径，如降低成本、刺激创新、提高效率、加剧竞争等，来提升整个区域的竞争能力。产业集群的优势对区域经济发展和区域竞争力的提升，发挥着越来越重要的作用。青岛是我国重要港口城市，依托条件优越的深水大港，加快发展临港产业集群，对于加快推进现代化国际大城市建设进程具有十分重要的意义。

一、青岛市具备发展临港产业集群的条件

青岛拥有国内不可多得的适合建深水大港的优良岸线，而且航道通畅，不淤不冻，锚地广阔，胶州湾蕴藏着10亿t杂货和2 000万标准箱集装箱港址的发展潜力，港口资源十分丰富。

青岛港始建于1892年，是已具有112年历史的国家级特大型港口。青岛港由老港区、黄岛油港区、前湾新港区三大港区组成，拥有码头15座，泊位72个，其中万吨级以上泊位32个，可停靠5万吨级船舶的泊位6个，可停靠10万吨级船舶的泊位6个，可停靠30万吨级船舶的泊位2个。主要从事集装箱、煤炭、原油、铁矿、粮食等各类进出口货物的装卸服务和国际国内客运服务。目前，青岛港已与世界上130余个国家和地区的450余个港口有贸易往来，已成为太平洋西海岸重要的国际贸易口岸和海上运输枢纽。

近年来，青岛港成功改造了一个老港区，建设了两个新港区，拥有了全国最大的集装箱码头、原油码头、铁矿石码头和国际一流的煤炭码头、散粮接卸码头，内地港口规模最大的EDI信息中心，全国港口惟一的国家级技术中心和惟一的博士后科研工作站。世界上有多大的船舶，青岛港就有多大的码头，深水大港成为青岛今后发展的最大优势。港口吞吐量2003年达到14 089万t，外贸吞吐量突破1亿t，集装箱吞吐量达到423.8万标准箱，成为中国第二个外贸亿吨大港，中国第三、世界第十四大集装箱大港，进口铁矿吞吐量居沿海港口第一位。

青岛港坚持扩大对内对外开放，先后建立中外合资企业近20家，并已有6家世界500强企业落户青岛港，实现了强强联合，共赢发展。2004年1月，由青岛港集团与世界第二大航运公司英国铁行集团、中国最大的航运公司中远集团、世界第一大航运公司丹麦马士基集团合资建设青岛港前湾集装箱码头项目隆重开业，此次三国四方强强联手经营码头，打破了此前中国内地沿海港口多采用两方合资经营码头的方式，不仅引进了资金，而且引进了技术、管理和大量的箱源，成为世界上最大、最具实力的集装箱码头企业之一。

二、发挥深水大港优势，做强临港产业群

21世纪是海洋世纪，开发海洋、利用海洋已

经成为世界各沿海国家竞相发展的重点领域。青岛应抓住国际范围内海洋开发大潮到来的有利契机，突出发挥自身的深水大港优势，加快构建五大临港产业群，为促进海洋经济发展，加快构建可持续发展的经济体系，抢占发展制高点，确立青岛在全国发展格局中的重要位置，进而促进现代化国际大城市建设步伐作出积极贡献。

(一)港口产业群

以建设北方国际航运中心和区域性贸易中心为目标，以口岸经济为支撑，按照发展现代物流业的要求，努力扩大港口的辐射能力，积极调整港区布局，构建起港口多元化发展的产业体系。拓展青岛港在世界各地的海向腹地，扩大进出口贸易，提高转口贸易的比重。发挥青岛在新亚欧大陆桥桥头堡群中的重要作用，加深与中亚、东欧等地的经贸合作，发展过境运输和国际中转贸易，使青岛港的陆向腹地向纵深发展。大力发展海铁联运、公路直通等多种运输方式，进一步开发中西部货源市场，拓展青岛港的辐射范围。在做强港口的同时，要带动发展以下五大相关产业：一是加快发展现代物流业，依托保税区、空港、铁路，推进港区合作、港港联合、港路联合，建立全国最大的现代物流区。加快港区联动步伐，尽快实现保税区与前湾港在区域上衔接，在功能上互补。在前湾港内建立以转口贸易、保税仓储、简易加工、物流分拨的国际物流运作区。二是大力发展航运业，发挥青岛港口基础设施好和国际航线多的优势，大规模引进国内外航运公司来青建立总部、专用码头和物流中心，引进国内外大外贸公司进驻青岛开展业务。不断扩大海洋运输实力，在保持散货运输优势的基础上，大力提高集装箱船运输能力。改进运输服务方式，提高港口装备水平，全方位、多层次地开拓运输业务，构建现代化交通运输网络。三是加快发展现货交易业，组织有影响的代理商、国内大型钢铁、石化、煤炭企业和航运界建立起矿石、原油、煤炭、化肥、粮食等货种的现货交易业市场，充分利用保税政策，通过电子商务系统支持，建成我国北方最大、最有影响的散货交易市场，实现货物大进大出。四是大力发展集装箱制造业，进一步发展仓储、加工等临港产业，促进环胶州湾产业集聚带规模扩大。五是完善港口航运贸易加工综合服务业，加快金融保险、信息中介、口岸服务等软环境建设。

(二)修造船产业群

船舶工业是集资金密集型、技术密集型和劳动密集型于一体的产业，产业带动性强。要加快建设占地面积 3.3km^2，设有大型船坞 4 座、深水码头 4km 的海西湾修造船基地，形成与大港口相配套有在修船、大造船。在修船方面，修船能力达到国内领先、国际一流水平，可以维修世界上任何尺度和各种类型的船舶，年修船能力达到 200 余艘，为进出青岛港的船舶做好维修服务。在造船方面，要以制造大型船舶、集装箱船及游艇、救生艇等特种船为重点，年造船能力达到 200 万 t 以上，可以生产 20 万吨级以上的超级油轮、6 000 标准箱的新一代集装箱船、15 万吨级的散货船。争取在 2010 年前后，海西湾修造船基地具备造船、修船和玻璃钢艇、海洋平台、大型钢结构制造等综合能力，并将成为国内最大、世界先进的大型船舶工业基地之一。同时，加快引进国外造船大企业，做强青岛市修造船业。引进韩国马斯特重工株式会社，在即墨建设大型造船厂，主要生产 5 万～30 万吨级的油轮及集装箱船，形成 180 万 t 的年造船能力。引进韩国现代综合商社，在现有灵册船厂的基础上，建造 10 万吨级以下的造船厂，形成 100 万 t 的年造船能力。引进韩国 STX 造船株式会社，在胶南里岛湾建设造船厂，形成 300 万 t 的年造船能力。引进新加坡嘉里集团，在胶南胡岛湾新建一处造船厂。通过发展大造船，带动与之相配套的钢铁、机械、电子、仪表、化工、轻工等多个行业的发展，形成修造船产业群。

(三)水产品加工出口产业群

青岛是全国最大的水产品出口基地，也是全国最大的水产品加工贸易基地，今后应充分利用本市深水大港的优势和加工基础设施好、加工能

力强、人力资源丰富和劳动力成本较低等优势，扩大以鳕鱼片、鲽鱼片、鱿鱼片、鲭鱼籽、金枪鱼等为主导产品的来料加工和进料加工的规模，巩固本市水产品加工贸易优势，同时加大本地产品的加工率，不断扩大一般贸易，重点把本市的贝类、鱼类、虾类、蟹类、藻类等优势水产品销到国际市场，争取建成全国最大的水产品出口加工基地。在发展水产品出口加工的同时，要拉长产业链条，带动渔业结构调整步伐，发展高科技含量、高附加值的外向型创汇渔业，形成水产品加工产业群。重点带动发展以下四个产业：一是加快培育高产、抗逆、无特种病原的优质苗种，用3～5年的时间初步建成国内最大的水产良种引进及良种繁育基地。二是突出发展水产名特优新品种的标准化养殖，加快工厂化养殖和深海抗风浪网箱养殖发展步伐，尽快建成国内较大的绿色安全水产品供应基地。三是加快发展高效渔用饲料及新型渔用药物生产厂家，建设国内重要的优质渔用饲料和渔药生产基地。四是以即墨女岛港公共保税仓库和积米崖港区灵山水产城建设为龙头，大力发展临港型专业水产批发市场和鲜销渔业，尽快形成与国际接轨的渔业物流中心。

（四）海洋精细化工产业群

巩固和发挥品种优势和规模优势，调整产品结构，发展深加工产品，提高产品质量和附加值，推动海洋化工向多品种、精细化、系列化、外向型方向发展。发挥盐碱联合优势，根据市场需求，适当扩大纯碱规模，开发低盐重质碱，开发聚氯乙烯、氯丁橡胶、氯化聚烯、烯烃等产品。发展溴素生产，采用卤水制碱和卤水综合利用以及海水淡化工程结合，开发镁系列产品、溴素和溴化合物产品，提高综合效益。加快发展船舶、海岸工程、集装箱等特种专用防腐蚀涂料及新型无害渔用防生物附着防污涂料，形成系列产品和规模生产。努力提高海藻化工新产品的质量和深加工水平，将现有的海藻化工企业组成跨区企业集团，重点发展碘、胶、醇深加工产品，提高整体竞争力。

（五）滨海旅游产业群

大港口在带来物流的同时，必然带来人流。在借人流做好旅游的文章，围绕着“吃、住、行、游、娱、购”六大要素，突出青岛“海、山、城”特色，以观光旅游为基础，重点发展休闲度假和避暑旅游。举办好海洋节、啤酒节等大型节庆活动，承办好奥运会帆船比赛等国际性海上体育赛事，吸引国内外大型会议到青岛召开，以高档次的节会活动来展示青岛的海洋魅力，提高城市知名度，招徕游客，促进旅游业向更高水平发展。大力发展宗教游、建筑游、历史遗迹游、文化名人游、科技游、工业游、农业游、商业游等特色旅游，深层次挖掘景点的文化内涵，适应不同行业、不同层次的游客的要求。通过旅游业的发展，带动交通、餐饮、宾馆、旅游商品、导游等相关行业发展，形成滨海旅游产业群。

三、做强临港产业集群的对策措施

（一）实施“五个一”工程，将临港产业集群摆到全市经济发展的突出位置

“五个一”工程，即一套领导班子、一部发展规划、一个扶持意见、一组统计数字、一个考核办法。

一套领导班子。即成立青岛市临港产业集群发展协调领导小组，由市领导担任领导小组组长，市海洋、计划、经济、旅游、渔业等部门主要负责人为成员，定期召开会议，集中研究临港产业群发展的重大事项。聘请海洋、港口、渔业、地质、环保、旅游、船舶、管理等方面的专家成立临港产业集群发展咨询委员会，全面负责临港产业集群发展的咨询工作，促进决策的科学化和民主化。

一部发展规划。即由市政府组织有关部门及专家，制定《青岛市临港产业集群发展规划》，对全市临港产业集群发展提供指导。

一个扶持意见。把临港产业集群发展列入国民经济和社会发展计划，尽快制定出台《关于促进临港产业集群发展的意见》，从政策上扶持临

港产业集群迅速做大做强。

一组统计数字。鉴于临港产业集群发展在青岛的特殊位置，在全市的经济统计中，增设“临港产业”专项统计，便于市委、市政府及时掌握临港产业发展动态，准确决策。

一套考核办法。制定《青岛市临港产业集群发展考核办法》，将临港产业集群发展目标及每项工作细化分解到部门，分解到个人，定期对督查对象的任务、责任、时限、标准进行考核奖励，以此作为检验干部政绩和干部使用的重要依据。

(二)充分发挥大企业的作用，迅速形成临港产业集群优势

充分发挥青岛港（集团）有限公司、北船重工、正进集团、凯联集团、海尔药业、澳海生物等大企业的规模和技术优势，将生产经营领域向上下游的产业、产品延伸，培育自己的产业链条和产业体系，形成优势产业集群和企业集群。引导大企业与国际大公司竞合发展，共同投资，合作研发，共享营销网络。鼓励大企业“以大引大”，进行组团式、生产环节连贯式、成片成区地强投入。加快发展“项目型”大企业，引进国内外大企业来青设立公司总部、研发中心和生产制造基地等。制定和实施大企业发展“蓝皮书”，积极吸纳中小企业进行供应链配套，实现大、中、小企业本地“结网式”发展。实施大企业培训计划，加强后备大企业建设，形成梯次发展态势。

(三)强化海洋综合管理，形成有利于临港产业集群发展的外部环境

发展临港产业集群，需要进一步加强海洋综合管理力度，建立起规范、科学、高效的海洋管理新模式。加快地方海洋法规体系建设，普及海洋法律法规知识，增强社会各界的海洋法制观念。大力推行海洋功能区划制度、海域使用权属管理制度和海域有偿使用制度，依法规范海域使用行为。严格实施《海洋环境保护法》，加强海洋环境综合整治，维护良好的海洋生态环境。加大海洋执法监察力度，不断改善执法装备，提高执法队伍的整体素质及执法水平，严厉查处对违法用海和破坏海洋资源环境的行为。通过加强海洋综合管理，保护好海洋资源及海洋生态环境，维护好国家的海洋权益，调整好临港各产业之间的关系，实现经济、社会和环境效益的统一，促进海洋资源的可持续发展，为临港产业集群的持续快速健康发展创造良好的外部环境。

(四)依靠科技进步，提高临港产业集群发展水平

临港产业集群科技含量高，必须以高科技为支撑，临港产业集群要取得高水平的发展，取决于科技进步。要联合驻青海洋科研院所，围绕着海洋生物技术、海洋工程技术、船舶制造技术、海洋信息技术、海洋化工技术等方面加快原始性创新，抢占高新技术制高点。加大科技产业成果转化力度，多形式搭建转化平台，畅通转化渠道。大力推进海洋高新技术产业化，以水产优良种苗产业、海水养殖新模式及新型饵料开发、海洋天然产物开发、重大海洋工程、船舶工程等方面为发展重点，做强海洋高新技术产业，提升临港产业集群的发展水平。

(五)加大招商引资力度，建立多元化开放型投资机制

在起步阶段，各级财政应尽可能增加临港产业的引导性投入，形成财政对临港产业投资正常增长的机制，以财政投资的不断增加来引导其他资金的投入，促进临港产业发展。面向国内外，加大招商引资的力度，扩大融资渠道。积极引进外资，可以选出一批用海大项目，由有关部门组成招商团专门到国外招商，吸引境外大财团、大公司参与本市临港产业发展，并积极争取国际金融组织和外国政府的贷款。要利用好内资，制定比陆地更为优惠的政策，引导本市或外地的单位、个人跨行业、跨地区、跨所有制投资，从事临港产业发展，大力推行股份制和股份合作制，重点在五大临港产业群中选择一批骨干企业，优先安排发行股票，吸引社会闲散资金。

(作者单位　中国海洋大学　青岛市海洋与渔业局　中共即墨市委党校)