中国海洋渔业与可持续发展

张宝文

海洋是人类的摇篮，它孕育了人类古老的文化，创造了灿烂的现代文明，它为人类提供了丰富的物质财富，满足了人们对水产品日益增长的需求。中国渔业具有悠久的发展历史，为世界渔业作出了应有的贡献。中华人民共和国成立以来，中国渔业生产力水平有了很大提高，改变了旧中国渔业贫弱落后的局面。改革开放以来，中国渔业取得了举世瞩目的成就，渔业综合生产能力迅速提高，水产品产量高速增长，水产品供应明显改善，渔民收入稳步提高，2001 年全国水产品产量达 4 382 万 t。在世界海洋渔业资源衰退、海洋水产品产量持续低迷的情况下，中国海洋渔业仍然保持了持续、稳定发展的势头，这主要得益于中国政府实行了改革开放政策，坚持了可持续发展和科教兴国战略。

改革开放以来，中国政府确立了“以养为主”的渔业发展方针，对传统产业结构实施战略性调整，改变了过去以捕捞为主的生产模式，充分利用沿海荒水、荒滩，发展海水养殖业，提高了水产品的有效供给，并在一定程度上缓解了近海渔业资源的压力，走出了一条具有中国特色的渔业发展之路，为解决渔业资源的有限性和水产品需求不断提高的矛盾积累了经验。

中国政府在渔业发展中特别重视海洋渔业科技研究和技术推广工作，成功突破了海带人工育苗、对虾人工育苗、浅海滩涂养殖和陆地工厂化养殖技术、海水鱼育苗和养成技术，提高了渔业生产力水平，使中国对海洋资源的开发利用由粗放式向集约化方向转变，拓展了渔业发展的空间。

中国政府高度重视海洋渔业资源和生态环境的保护工作，自 1995 年在东、黄海实施伏季休渔制度以来，目前休渔区域已扩展到全国沿岸，休渔的时间已达 3 个月，休渔的船只约 11 万艘，涉及渔民近百万人。近年来，中国政府实施海洋捕捞产量“零增长”计划，加大海洋捕捞强度控制力度，对海洋资源的恢复和保护产生了积极的作用。

中国作为一个负责任的渔业大国，认真履行《联合国海洋法公约》和有关双边、多边国际条约的义务，重视渔业资源的养护和管理工作，学习借鉴国际渔业管理的先进经验，逐步与国际渔业管理制度接轨；同时在平等互利的基础上，积极开展渔业合作与交流，促进了渔业贸易的发展。目前我国水产品贸易额已达 60.7 亿美元，成为沿海地区出口创汇的拳头产品。

进入 21 世纪，经济全球化趋势日益增强，科技革命迅猛

发展，产业结构调整步伐加快。与此同时，我们人类也面临着人口增长、粮食短缺、资源衰退与环境恶化等世界性难题，寻求可持续发展是我们共同关注的时代主题。同时，随着世界经济的发展和人口数量的上升，占地球表面70%的海洋成为人类拓展生存空间的新领域，海洋渔业资源的开发利用，已成为人类拓展生存与发展空间的必然趋势。长期以来，人类对海洋资源的开发和可持续利用进行了不懈的探索，但海洋生态环境破坏和渔业资源衰退问题并未得到有效的解决，尤其是在中国这样一个人口大国，这些矛盾和问题就更加突出。为此，我们将继续坚持走可持续发展之路，依靠科技进步，提高产业素质和管理水平，进一步推进渔业的持续、稳定、健康发展。

一是继续加大渔业资源和生态环境的保护力度。实践证明，伏季休渔制度适合中国国情，对渔业资源的养护具有较好的效果，我们要继续坚持并不断完善伏季休渔制度。要在海洋捕捞零增长、负增长的基础上，积极探索渔业资源的限额捕捞制度，加强海洋渔业资源评估与研究工作，充分掌握我国专属经济区的渔业资源状况，改革渔业统计制度，为限额捕捞制度的顺利实施奠定基础。要继续对海洋渔业结构进行战略性调整，实施减船转产计划。

二是进一步加强渔业科学研究和技术推广工作。重点在海洋渔业资源可持续利用、渔业生态环境保护和生态养殖技术、水生生物多样性保护和种质资源保存、水产良种选育和苗种繁育、水产重大病害防治、设施渔业、远洋渔业资源开发、水产品加工与食用安全、渔业信息技术和渔业经济研究等十大领域开展研究，促进渔业整体科技水平的提高。

三是遵守WTO规则，促进水产品贸易发展。随着我国加入WTO，我国渔业将面临更加激烈的市场竞争。我们要严格遵守WTO规则，减少贸易纠纷，同时充分发挥自身优势，学习借鉴国外渔业先进管理经验和技术手段，提高产业素质和产品质量，提高我国出口产品的竞争力，促进水产品贸易的发展。

四是进一步加强国际渔业交流和合作。中国作为一个负责任的渔业大国，担负着保护渔业资源和生态环境，保持渔业可持续发展的责任。我们愿意在平等互利的基础上，积极与有关国家、地区和组织广泛开展渔业合作与交流，共同遵守有关的国际公约和双边、多边协定，积极推进世界海洋渔业资源和生态环境保护工作，实现渔业的可持续发展。

海洋是人类共同的财富，让我们携起手来，共同维护海洋资源和生态环境，创造一个海洋生态环境良好、渔业资源的永续利用的美好未来，让我们的子孙世世代代有鱼吃。

（作者系农业部副部长）

作者照片由《青岛日报》摄影部提供