

# “一带一路”背景下柬埔寨海岸带管理体系研究

孟雪,滕欣,赵奇威,康琬超,张盼盼,李学峰

(国家海洋技术中心 天津 300112)

**摘要:**“一带一路”倡议是中国政府推动国际合作的一项重要战略,开展中国—柬埔寨海岸带管理合作是贯彻落实“一带一路”倡议的重要举措之一。近几年来,柬埔寨社会发展迅速,沿海4省人口增长迅速,城市化进程加快,海洋开发利用活动不断增加,但也对海岸带生态系统带来巨大压力,迫切需要建立合理、有效的海岸带管理体系。文章通过梳理当前柬埔寨海岸带管理体制,发现柬埔寨海岸带管理存在法律法规缺乏系统性、污染物排放管理不善、执法监管政策有待完善、获取数据能力不足和公众参与不足等五大问题,提出完善海岸带管理制度、加强海岸带管理能力建设、增强公众海岸带保护意识等建议,并在此基础上提出中柬海岸带管理合作的3个方向,为完善柬埔寨海岸带管理体系提供参考,推动中柬在海岸带管理领域的深度合作。

**关键词:**柬埔寨;海岸带;海洋部门;管理制度

中图分类号:P74

文献标志码:A

文章编号:1005-9857(2024)03-0072-07

## Research on Coastal Zone Management System in Cambodia Under the Belt and Road Initiative

MENG Xue, TENG Xin, ZHAO Qiwei, KANG Wanchao, ZHANG Panpan, LI Xuefeng

(National Ocean Technology Center, Tianjin 300112, China)

**Abstract:** The Belt and Road initiative is an important strategy of the Chinese government to promote international cooperation, and China-Cambodia cooperation is one of the important initiatives to implement the Belt and Road initiative. In recent years, Cambodia's four coastal provinces have experienced rapid population growth, accelerated urbanization and increased marine exploitation activities, which have put tremendous pressure on the coastal zone ecosystem and urgently require the establishment of a reasonable and effective coastal zone management system. By combing through the current Cambodia's coastal zone management system and institutions, this paper finds that there are five major problems in the management of Cambodian coastal zone, such as lack of comprehensive laws and regulations, poor management of pollutant discharge, enforcement and supervision policies to be improved, insufficient ability to obtain da-

收稿日期:2023-05-29;修订日期:2023-12-08

基金项目:中国海洋发展基金会“推行海洋空间规划,助力蓝色经济发展”海上丝路项目“柬埔寨海岸带保护与利用规划编制研究”(Y2200C002);中国—东盟海上合作基金“中国—东盟国家蓝色伙伴关系建设”(C3220DM02)。

作者简介:孟雪,助理研究员,硕士,研究方向为海洋资源管理

通信作者:滕欣,正高级工程师,博士,研究方向为海洋资源管理

ta, and insufficient public participation. The paper puts forward suggestions on improving the coastal zone management system, strengthening coastal zone management capacity building, and enhancing public awareness of coastal zone protection. On this basis, three directions for China-Cambodian coastal zone management cooperation are proposed to provide references for improving Cambodia's coastal zone management system and promoting in-depth cooperation in the field of coastal zone management between China and Cambodia.

**Keywords:** Cambodia, Coastal zone, Marine department, Management system

## 0 引言

2013年,我国首次提出“一带一路”倡议。2019年,“第二届‘一带一路’国际合作高峰论坛”上我国提出将基础设施“硬联通”与制度规则“软联通”有机结合,为实现高质量共建“一带一路”指明了方向。开展海上丝绸之路沿线国家海岸带管理体系研究,为这些国家海洋管理提供中国智慧和方案,是落实“一带一路”倡议,推动政策、规则、标准“软联通”的重要举措。2016年,我国与柬埔寨签署了“一带一路”国际合作协议,开启了两国合作新篇章。2020年,中国海洋发展基金会与柬埔寨环境部签署了《“推行空间规划,助力蓝色经济”合作谅解备忘录》,在协助柬方建立海岸带管理体系,实施海洋空间规划,编制海岸带规划,培养海洋专业人才等方面达成合作意向。

柬埔寨位于亚洲中南半岛南部,东部和东南部同越南接壤,北部与老挝交界,西部和西北部与泰国毗邻,西南濒临暹罗湾<sup>[1]</sup>。全国分为省(市)、区、公社、村4个行政单位。全国共20个省和4个直辖市<sup>[2]</sup>,其中西哈努克省、国公省、贡布省和白马省为沿海省,沿海人口超过100万<sup>[3]</sup>,海岸线近500 km。近几年来,柬埔寨沿海4省人口增长迅速,工业开发建设加速,用海用地范围、方式和强度快速增加,这对海岸带生态系统造成巨大压力,随之而来的是海岸带区域使用和管理复杂度升高。基于中柬双方海洋领域的良好合作基础,柬方政府迫切希望中方协助建立合理、有效的海岸带管理体系。目前国内学者对美国、英国、日本、韩国等国家的海岸带管理研究较为关注,对于柬埔寨海岸带管理研究较少。为此,本文梳理了柬埔寨海岸带管理行政部门、机构以及现行的法律政策、规划和国际公约,结合柬

埔寨海岸带开发利用现状,总结并分析当前柬埔寨海岸带管理问题,如法律法规缺乏系统性、污染物排放管理不善、执法监管政策有待完善、获取数据能力不足、公众参与不足等,提出柬埔寨海岸带管理完善建议,包括海岸带管理制度、加强海岸带管理能力建设、增强公众海岸带保护意识等,以期为柬埔寨海岸带管理体系建立提供参考。在此基础上,提出中柬海岸带管理合作的3个方向,即柬埔寨海岸带管理制度建设、能力建设以及人才培养,为深化中柬海岸带管理领域合作奠定基础。

## 1 柬埔寨海岸带管理框架

柬埔寨共设立28个国家级行政部门,其中环境部、国土、城市规划与建设部、农林渔业部、旅游部、水资源与气象部是主要海岸带管理部门,各部门具体涉海职责如表1所示。

表1 柬埔寨海岸带行政管理部门及职责

Table 1 Coastal zone authorities and responsibilities in Cambodia

| 部门/机构名称       | 主要涉海职责                                                                                                                 |
|---------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 环境部           | 内设海洋与海岸带保护部门,制定与海洋环境保护、海洋生物多样性、海洋资源可持续利用相关的法律政策和规划;保护海洋生物多样性;海岸带综合治理;海洋观测预报和防灾减灾;评估项目对环境造成的影响;保障合理及有序的保护、开发、管理及使用自然资源等 |
| 国土管理、城市规划与建设部 | 制定国土规划和政策;沿海地区开发项目建设、许可证审批;公共建筑的施工和维护;参与文物古迹保护工作;全国土地权属测绘发证;管理地图资料以及地图标准化;指导、建议、监督和控制国土管理、城市规划、工程建设等各个方面               |
| 农林渔业部         | 内设渔业部门,起草渔业相关法律法规,管理渔业区,发放捕捞许可证等                                                                                       |

续表 1

| 部门/机构名称 | 主要涉海职责                                      |
|---------|---------------------------------------------|
| 旅游部     | 制定沿海地区旅游发展政策、规划,以及国内自然度假村、旅游胜地和旅游发展区的定位、维护等 |
| 水资源与气象部 | 制定涉水法律政策,水量及水质监测                            |

鉴于海岸带人类活动复杂、涉及部门众多等因素,柬埔寨还设立了全国海岸带管理与发展委员会专门协调海岸带事务。该委员会于 2012 年 2 月成立,是柬埔寨政府下属机构。首相任名誉主席,国土、城市规划与建设部部长任主席,环境部部长任副主席、旅游部部长任常务副主席,其他部委代表作为委员会成员。委员会职责主要包括:①组织与沿海地区管理和开发有关的政策、行动计划、总体规划等。②组织编制法律框架和必要的政策,保障沿海地区的管理、保护和发展能够透明、公平和可持续。③制定措施,以防止任何可能破坏沿海环境和自然资源的行为。④根据政府关于沿海地区发展的指导方针,审查和评估沿海地区项目开发及实施情况。⑤对沿海地区投资提出建议。⑥监管沿海地区各机构正在进行和未计划的活动,以提高工作效率。⑦征集各部门对于沿海地区发展的建议,与部委、国际机构合作,促进沿海地区发展。⑧教育和培训人才,以应对管理和发展沿海地区的需要。⑨编制年度预算和年度报告。⑩执行政府交办的其他任务。委员会秘书处部门设置包括国土管理和城镇规划部,环境和自然资源管理,旅游管理和开发部,教育、培训、媒体和信息技术部,立法和调解纠纷部,公共关系合作部,行政和财务部等。

## 2 柬埔寨海岸带管理制度

梳理柬埔寨现行法律框架以及涉海政策制度是建立海岸带管理体系的先决条件。

### 2.1 法律体系

柬埔寨现有海岸带管理法律体系包括皇家法令和政府法规,涉及环境保护、海洋资源管理、林业、渔业、水质退化、工业发展等。当前,柬埔寨主要有 22 项海岸带相关法律法规,名称及出台时间如表 2 所示。

表 2 柬埔寨海岸带管理相关法律法规

Table 2 Laws and regulations on coastal zone management of Cambodia

| 序号 | 法规名称                     | 出台时间   |
|----|--------------------------|--------|
| 1  | 自然保护区保护宣言(皇家法令)          | 1993 年 |
| 2  | 管理划定 23 个保护区的皇家法令        | 1993 年 |
| 3  | 关于建立渔业社区的皇家法令            | 2005 年 |
| 4  | 环境保护和资源管理法               | 1996 年 |
| 5  | 关于环境影响评估程序的行政法规          | 1999 年 |
| 6  | 土地法                      | 2001 年 |
| 7  | 矿产资源管理和采矿开发法             | 2001 年 |
| 8  | 渔业法                      | 2006 年 |
| 9  | 水资源管理法                   | 2007 年 |
| 10 | 自然保护区法                   | 2008 年 |
| 11 | 首都、省、市、县、区行政管理法          | 2008 年 |
| 12 | 沿海地区管理及开发法               | 2012 年 |
| 13 | 关于成立柬埔寨海滩地区开发和管理委员会的皇家法令 | 2012 年 |
| 14 | 灾害管理法                    | 2015 年 |
| 15 | 私人运输服务行政法规               | 1991 年 |
| 16 | 建立保护区行政法规                | 1993 年 |
| 17 | 水污染控制行政法规                | 1999 年 |
| 18 | 固体废物管理行政法规               | 1999 年 |
| 19 | 环境影响评价行政法规               | 1999 年 |
| 20 | 关于排水系统管理和污水处理系统行政法规      | 2017 年 |
| 21 | 船舶建造声明                   | 1995 年 |
| 22 | 旅游船舶营业执照签发声明             | 1996 年 |

其中,《沿海地区管理及开发法》和《环境保护和资源管理法》对于海岸带管理具有重要指导意义。《沿海地区管理及开发法》明确了海滩、沿海空地、公共道路沿线卫星区、沿海空地沿线公共道路以及朝向海洋方向的公共道路等名词定义及建设要求,如陆地一侧建筑开发应按技术标准栽种草坪、种植树木,并要在人行道铺设步道;设置公共空间,修建花园、游乐园或公园,以增强沿海地区的美观性等。在海洋一侧必须有效管理和保护海洋资源、生态系统和生物多样性;海上活动须得到政府的批准;所有水上建筑应保留进出港口的大型出入口等。《环境保护和资源管理法》是其他与保护环境和管理自然资源相关的法令、制度、标准编制的

基本依据,包括 11 章 27 项条款<sup>[4-5]</sup>。该法旨在通过环境影响评价、公众参与等方式预防、减少和控制污染,保证合理和可持续地保护、开发、管理自然资源,促进人类健康和国家社会经济发展。该法规定了环境影响评价的具体适用范围,主要集中在工业、农业、旅游业以及基础设施建设 4 个领域内。

## 2.2 相关规划

柬埔寨制定了从宏观到具体产业的规划体系。具体如表 3 所示。

表 3 国家海岸带管理相关规划

Table 3 Relevant plans for coastal zone management in Cambodia

| 序号 | 法规名称                         | 出台时间   |
|----|------------------------------|--------|
| 1  | 国家发展战略计划 2019—2023           | 2019 年 |
| 2  | 国家环境战略行动计划 2016—2023         | 2017 年 |
| 3  | 国家保护区战略管理计划 2017—2031        | 2017 年 |
| 4  | 国家生物多样性战略和行动计划               | 2016 年 |
| 5  | 工业发展计划 2015—2025             | 2015 年 |
| 6  | 渔业战略规划框架 2015—2024           | 2015 年 |
| 7  | 柬埔寨气候变化战略计划 2014—2023        | 2014 年 |
| 8  | 绿色增长国家战略规划 2013—2030         | 2013 年 |
| 9  | 农村供水、环境卫生和个人卫生国家战略 2011—2025 | 2011 年 |
| 10 | 农业发展战略 2019—2023             | 2019 年 |

沿海省、市也出台了《国土空间规划 2030 年愿景》,明确省、市定位并对部分区域进行初步规划,如《西哈努克省国土空间规划 2030 年愿景》提出将西哈努克省建设成为柬埔寨沿海地区可持续发展的典范,现代化城市的中心,世界上最美丽的海滨度假胜地,多功能经济特区,国际门户,国家经济增长中心,连接东盟和全球市场的国家物流中心,采用现代技术生产、和谐宜居的工业中心。《白马省白马市土地空间利用总体规划布局 2030 年愿景》提出将白马市建设成为世界上最美丽的自然岛屿、海滩旅游目的地;服务基础设施完善及拥有绿色、自然、奢华、幸福自然生活品质的绿色城市、安静住宅社区和就业、商务、教育、学习、研究中心;管理完善,治理有方之城;拥有宁静湛蓝海水,洁净清香空气的可持续性、平衡及一体化发展之城;拥有众多

国内外游客四季到访休憩娱乐玩耍的世界上最美丽的海岸城市。

## 2.3 国际公约

柬埔寨签署了一些与环境和自然资源有关的国际公约和协定,如表 4 所示。

表 4 柬埔寨签署的主要国际公约

Table 4 Major international conventions signed by Cambodia

| 名称                    | 签订生效时间 | 负责部门及主要行动                                  |
|-----------------------|--------|--------------------------------------------|
| 联合国海洋法公约              | 1994   | 国家政府和环境部负责,制定无害通过法律法规,保护和养护海洋环境            |
| 联合国生物多样性公约(CBD)       | 1995   | 环境部负责,成立国家协调机构,制定实施 CBD 的相关政策              |
| 拉姆塞尔公约                | 1999   | 环境部负责,设立若干国际重要湿地,以保护生物多样性                  |
| 巴塞尔公约                 | 2001   | 环境部负责,制定与危险废料管理有关的条例和准则                    |
| 濒危野生动植物种国际贸易公约(CITES) | 1997   | 农林渔业部负责,边境设置检疫站,保护濒危动植物,确保国际贸易不会威胁到野生物种的生存 |
| 联合国气候变化框架公约(UNFCCC)   | 1995   | 环境部负责,建立国家气候变化委员会(NCCC),制订并实施相关行动计划        |
| 国际防止船舶造成污染公约(MARPOL)  | 1994   | 环境部负责,制定禁止船舶排放塑料废弃物和垃圾的相关规定                |

## 3 柬埔寨海岸带管理存在的问题与不足

柬埔寨沿海地区产业发展十分迅速,尤其是渔业、旅游业、港口运输业<sup>[6]</sup>,这给海岸带管理带来了巨大压力。

### 3.1 柬埔寨海岸带面临的威胁

一是人类活动产生的威胁。据统计,柬埔寨沿海地区有 30%~50%的居民从事渔业<sup>[7]</sup>,其他沿海居民从事采伐、贸易、农业、木炭生产等。随着柬埔寨人口增加,农田侵占红树林、非法运输、非法捕捞、临海违规建设等现象凸显,海岸带红树林、珊瑚礁、海草床等生态系统受到不同程度的损害。此外,公众将生活污水以及农药、化肥和其他农用化学品废弃物直接导入河流,最终进入大海,也造成一定的海洋污染。二是自然灾害和气候变化也对海岸带环境造成了一定影响。这些自然灾害大多与海平面上升、海洋酸化、海水温度上升、洪水等有

关。鉴于柬埔寨农业主要集中在低洼沿海地区,这些灾害可能会使柬埔寨粮食安全受到威胁。

### 3.2 柬埔寨海岸带管理问题

(1)缺乏系统性。柬埔寨海洋相关法律法规大都是为满足专项管理需要而颁布的,缺乏对其他行业或海洋整体利益的综合考虑。以渔业管理为例,主要包括《渔业法》《渔业产品运输分法》等法律政策,侧重于规范柬埔寨内陆渔业、海洋渔业资源的开发和鱼产品的运输,大力促进水产养殖发展,而对于柬埔寨海岸带生态保护及生态安全相关内容较少涉及。此外,海岸带各相关行业部门基于各自职权范围设置管理对象和管理目标,导致管理要求、管理范围不一致,缺乏统一规划,容易造成用海用地冲突或是出现“重叠”或“空白”管辖区域,忽略了海岸带的系统性。如,近几年,西哈努克省在沿海地区无计划地进行大规模围填海、房地产建设、旅游度假区开发,影响相邻渔业、港口等海洋功能区的正常活动,特别是带来了周边红树林生长环境破坏、渔业资源减少等持续性海洋生态环境影响。

(2)污染物管理不善。在污水废水方面,柬埔寨部分沿海城镇由于经济条件有限,没有建设中央污水处理厂,部分生活污水、工业废水直接排入沿海水域。在固体废物方面,自2015年起,柬埔寨的固体废物管理由地方政府负责<sup>[5]</sup>。为此,沿海省级政府建立了垃圾填埋场,希望通过向每户家庭适当收取垃圾收集、运输、倾倒服务费用的方式来集中管理固体废物。但在实际操作过程中,因省级政府未对乡镇执行情况设置相应考核指标或管理措施,部分沿海乡镇政府存在“消极怠工”现象,不向居民解释服务费政策,也不主动收取服务费,导致服务费收取不足难以进行统一垃圾管理,人们继续将废物丢弃到不适当场所,污染了周边海岸。

(3)执法监管政策有待完善。执法是海岸带法律法规的有效实施的重要保障之一。柬埔寨对于执法监管没有制定专门的法律,专项法律中也较少涉及执法内容。如《沿海地区管理及开发法》“处罚”章节中提到国土管理、城市规划与建设部稽查员对违法违规开发土地、建设房地产的用地者进行处罚,但对于海洋部分违法行为没有设置相关约束。

(4)获取数据能力不足。一是由于柬埔寨海岸带开发利用处于起步阶段,其监测技术与信息系统较为落后,部分海域没有专门的水文监测站,海洋地质调查工作基础也非常薄弱<sup>[8]</sup>,导致海洋和海岸带区域的数据资料较少,对海洋资源情况掌握不足,一定程度上阻碍了海岸带管理工作的开展。二是缺乏专业人员,环境部、农林渔业部等部委的大部分工作人员仅了解海岸带管理基础知识,只有少数人具备专业知识和数据处理技术水平,且这些人陆续到国际组织工作<sup>[9]</sup>,导致政府部门对于海岸带管理相关法律政策和技术标准认识不到位,很难做出科学、有效的管理决策。

(5)公众参与不足。为使制度建设跟上经济发展进程,柬埔寨海岸带政策起草很快,制定过程缺少公众参与机制且利益相关者参与度不够,客观上阻碍了公众参与的积极性,有可能导致政策执行效果达不到预期目标、公众满意度不高等情况。并且,柬埔寨对于海岸带保护宣传教育工作更多侧重于政府学者,对于沿海地区城镇居民的宣传工作缺失。而这些人群普遍以渔业为生,生活条件与海洋环境紧密相连。这些人群海岸带环境保护意识淡薄,将导致违法行为频出,海岸带政策难以有效实施。据统计,柬埔寨大约50%的渔民渔船没有许可证或使用非法渔具进行海洋捕捞<sup>[9]</sup>。

## 4 柬埔寨海岸带管理完善建议

柬埔寨海岸带管理是以行业管理为主的管理体系。随着柬埔寨经济社会发展,当前海岸带管理体系需要进一步完善才能适应海岸带开发新形势的要求。结合中国海岸带管理经验,柬埔寨可以从制度建设、能力建设、公众参与等方面加强管理。

### 4.1 完善海岸带管理制度

(1)编制海岸带保护与利用规划。规划作为科学合理分配利用海洋和土地资源的重要手段被世界上许多国家认可和使用<sup>[10]</sup>。海岸带管理离不开具体规划的指导。目前,我国已启动柬埔寨海岸带保护与利用规划合作研究。针对规划编制,在前期准备阶段,要对柬埔寨海岸带生态环境进行监测和评价,对沿海地区社会、经济条件进行评估;在制定阶段,一是要符合《沿海地区管理及开发法》《环境

保护和资源管理法》等法律法规,衔接《柬埔寨海洋空间规划(2018—2023年)》;二是满足柬埔寨发展海洋经济的诉求,尤其是扩展农渔业、海洋旅游、港口建设的空间;三是要保证利益相关者的参与,充分征询社会公众的意见;在实施阶段,要提供技术支持,对柬方政府官员进行培训,确保规划得到有效执行;在实施后期阶段要对实施效果进行监测与评估,根据评估结果制定下一个规划。

(2)编制海岸带产业发展规划。基于《国家发展战略计划2019—2023》《绿色增长国家战略规划2013—2030》等发展规划,结合柬埔寨沿海地区发展需求和海岸带环境现状,吸引外资进入沿海地区,增加就业机会和收入;加大对柬埔寨主要经济产业,如农业生产、海水养殖、水产品、海洋运输的支持力度;发展以自然资源为基础的服务,如生态旅游、海洋保护区、海洋捕捞等。

(3)建立海岸带整治修复制度。结合海岸带自然景观受损、生态功能退化、防灾减灾能力等实际情况,明确整治修复的重点方向、区域、目标;新增保护区或海洋公园,更有效地保护和养护海岸带资源;拓宽资金渠道,以政府资金为主导,鼓励和引导社会资金参与海岸带整治修复。

(4)完善污水和固体废物处理制度。明确要求各沿海省、市建立集中式污水和固体废物处理厂,对各级政府设置执行情况考核指标;要求工厂、港口、酒店、商业场所等排放废水的污染源必须符合环境部规定的排放标准;确保用于过滤和净化废物的排水系统或湖泊不被占用;农业、林业和渔业部协助管控沿海地区农药使用和有害物质入海。

#### 4.2 加强海岸带管理能力建设

(1)构建海岸带管理信息系统,整合柬埔寨各部门海岸带相关数据资源。同时,建立实时化、信息化和动态化的海岸带环境监测体系,实时监控海岸带开发与利用情况,为海岸带综合管理工作提供数据支撑。

(2)提升海岸带执法能力,设置专门的海上执法部门或建立海岸带联合执法机制,对海岸带重点区域如红树林、珊瑚礁等进行综合整治,对沿海地区存在的非法开发、利用、破坏海岸带行为进行全面整治。同时,对海岸带执法人员进行培训,提升

执法人员的职业素质。

(3)加强国际合作。海岸带管理是一项多部门、多行业协作的系统工程,需要加强柬埔寨政府与国际大型涉海企业、高校、科研机构的合作。特别是依托“一带一路”倡议,加强与中国的海洋与海岸带合作。如借鉴中国海岸带管理优秀经验,不断完善柬埔寨海岸带管理模式;借助两国科研平台,积极探索海岸带环境问题形成机制、解决办法;共建海洋相关问题研究中心,进行长效紧密的合作;充分利用两国技术优势,联合建设海洋观测站,联合开展海洋数据调查<sup>[11]</sup>,并开展柬埔寨海岸带管理人员培训,改善基础设施建设,引进先进技术,提高海岸带管理水平。目前,柬埔寨已与中国联合建设“中柬海洋联合观测站”“中柬钻石岛水质监测站”“中国—柬埔寨水与环境联合实验室”“中柬海洋空间规划联合实验室”等。

#### 4.3 增强公众海岸带保护意识

(1)鼓励公众参与海岸带管理,建立海岸带环境保护社会监督机制,拓展公众对非法占用、破坏海岸带行为的举报渠道;健全海岸带管理公众参与机制,通过将公众参与纳入政策制定程序、信息公开纳入地方政府考核指标等方式,提升公众参与度。

(2)加强宣传教育。通过柬埔寨当地报纸、宣传手册、电视、网络等渠道向沿海居民科普海岸带环境保护知识,提高居民的环保意识和法制观念;举办海洋活动,唤起公众保护海洋意识,如白马省政府发起了“零塑料海洋”运动,西哈努克省举办了“沙滩清理”运动等;在海岸带建立海洋公园,向居民和游客普及生态系统知识,提高公众对海岸带的了解与关注。

基于上述建议,在“一带一路”框架下,中柬海岸带管理合作方向主要包括3个方面:一是柬埔寨海岸带管理制度建设,联合中柬海洋科研机构开展海洋带踏勘、海岸带保护与利用规划编制等工作,加强产学研合作;二是柬埔寨海洋管理人才培养,通过学术培训、技术交流、项目合作等渠道培训一批海洋专业人才;三是柬埔寨海岸带管理能力建设,将中国先进的、成熟的海洋治理技术、海洋观测监测技术、珊瑚礁修复技术等引入柬埔寨,带动中国企业“走出去”。

## 参考文献(References):

- [1] 商务部. 柬埔寨对外投资合作国别(地区)指南[EB/OL]. [2023-01-20]. <http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/jianpuzhai.pdf>.  
Ministry of Commerce of the People's Republic of China. Country (region) Guide for Cambodia's Foreign Investment Cooperation [EB/OL]. [2023-01-20]. <http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/jianpuzhai.pdf>.
- [2] 柬埔寨西哈努克港经济特区. 柬埔寨简介[EB/OL]. [2023-01-20]. <http://www.ssez.com/company.asp? Ione=2>.  
Sihanoukville Special Economic Zone, Cambodia. Introduction to Cambodia [EB/OL]. [2023-01-20]. <http://www.ssez.com/company.asp? Ione=2>.
- [3] 滕欣, 赵奇威, 董月娥, 等. 柬埔寨海洋空间规划研究与实践[J]. 海洋技术学报, 2019, 38(4): 108-113.  
TENG Xin, ZHAO Qiwei, DONG Yuee, et al. Cambodia marine spatial planning: research and practice[J]. Journal of Marine Technology, 2019, 38(4): 108-113.
- [4] THONG Sokvongsa. 柬埔寨海洋及海岸带环境管理研究[D]. 厦门: 厦门大学, 2018.  
THONG Sokvongsa. The research on coastal and marine environment management in Cambodia[D]. Xiamen: Xiamen University, 2018.
- [5] 耿清格, 李贵宝, 王圣瑞, 等. 柬埔寨河湖水环境保护与管理[J]. 中国环境管理干部学院学报, 2015, 25(4): 23-27.  
GENG Qingge, LI Guibao, WANG Shengrui, et al. Management and protection on water environment of rivers and lakes in Cambodia [J]. Journal of EMCC, 2015, 25(4): 23-27.
- [6] SREAN P. Factors influencing marine and coastal area situation in Cambodia [J]. Asian Journal of Agricultural and Environmental Safety, 2018(1): 12-16.
- [7] VICHETH P., CARSON T, NARIN N, et al. Institutional and policy issues in the management of fisheries and coastal resources in Cambodia[M]. Cambodia: RePEC, 2016.
- [8] 自然资源部中国地质调查局. 中-柬海洋地学合作取得新进展[EB/OL]. [2023-01-20]. [https://m.cgs.gov.cn/gjhz/201708/t20170811\\_437468.html](https://m.cgs.gov.cn/gjhz/201708/t20170811_437468.html).  
China Geological Survey, Ministry of Natural Resources of the People's Republic of China. China and Cambodia made new progress in Marine geoscience cooperation [EB/OL]. [2023-01-20]. [https://m.cgs.gov.cn/gjhz/201708/t20170811\\_437468.html](https://m.cgs.gov.cn/gjhz/201708/t20170811_437468.html).
- [9] PANHAVUTH S. 通过社区渔业资源管理提高海洋资源管理: 以柬埔寨为例[D]. 厦门: 厦门大学, 2014.  
Panhavuth S. Improving marine resources management through community fishery: case study in Cambodia [D]. Xiamen: Xiamen University, 2014.
- [10] 赵奇威, 滕欣, 张盼盼, 等. 柬埔寨海洋空间用途管控研究[J]. 海洋开发与管理, 2020, 37(3): 3-7.  
ZHAO Qiwei, TENG Xin, ZHANG Panpan, et al. Study on the usage activities control of cambodia marine space[J]. Ocean Development and Management, 2020, 37(3): 3-7.
- [11] 李学峰, 滕欣, 张盼盼. 安提瓜和巴布达蓝色经济发展现状与行动路径[J]. 中阿科技论坛(中英文), 2022(7): 9-12.  
LI Xuefeng, TENG Xin, ZHANG Panpan. Research on the development status and path of blue economy in Antigua and Barbuda [J]. China-Arab States Science and Technology Forum, 2022(7): 9-12.