

# 广东海洋经济可持续发展制约因素及对策

白福臣 郭照蕊

(广东海洋大学经济管理学院 湛江 524088)

**摘要** 广东海洋经济凭借优越的资源优势和区位优势条件得到了快速发展,其发展速度已超过国民经济发展速度,对国民经济的贡献率愈来愈高。但是,广东海洋经济发展面临着海洋生态环境恶化、海洋产业结构与区域布局不尽合理、海洋科技与海洋经济可持续发展的要求不相适应等制约因素。因此,广东在大力发展海洋经济的同时,必须坚持科学与可持续发展观,通过合理利用法律手段、政策机制和市场机制,依靠科技进步,尽可能科学、合理地开发与利用海洋资源。

**关键词** 海洋资源;海洋开发;可持续利用;海洋产业

广东省是海洋大省,海洋经济历来受到高度重视,“十一五”期间的目标是形成珠三角、粤东和粤西三个各具特色的海洋经济区,培育广州、深圳、惠州、湛江和汕头5个海洋经济重点市。大力开发与利用海洋资源,把广东建成海洋经济技术强省、缓解广东在发展中所面临的人口、资源、环境方面日益严重的压力,对实现广东社会经济的可持续发展,具有重要的意义和不可替代的作用。

## 一、广东海洋经济发展的现状

广东省拥有全国最长的海岸线,海岸线自东北向西南长达3 368 km,占全国海岸线总长的1/5。沿岸港湾153个,拥有大小海岛1 431个(含东沙群岛),其中海岛面积在500 m<sup>2</sup>以上的759个,岛岸线长2 428.7 km。归属广东管辖的海域面积41.93万 km<sup>2</sup>,其中200海里专属经济区面积35.4万 km<sup>2</sup>。广东不仅拥有广博的海域面积,

而且拥有独特的海洋自然资源优势,主要体现在具有丰富的油气资源、海洋生物资源、滨海旅游资源、海洋能资源、海盐与化工资源、海水资源、海洋生物医药资源等等。广东海岸曲折多湾,港口资源丰富,已形成珠三角、粤东和粤西三大港口群,每个港口群由一个枢纽港和若干地方港及专业港组成。此外,广东毗邻香港、澳门特别行政区,面临东南亚,区位优势十分明显。

广东不仅具有发展海洋经济的资源优势条件,而且具有优越的区位优势条件。改革开放以来,广东海洋经济得到了快速发展,其发展速度已超过国民经济发展速度,对国民经济的贡献率愈来愈高。全省海洋产业总产值近4年年均增长16%,2006年达4 530亿元,连续11年居全国首位,海洋产业增加值达2 350亿元,占全省生产总值的9%。广东省对海洋的开发利用,已形成了产业多样化和发展潜力巨大的良好态势。

## 二、广东海洋经济可持续发展的制约因素

### (一)海洋资源保护形势严峻

海洋资源具有公共物品的性质,因而具有市场“外部性”的表现。长期以来,由于人们对海洋资源的无偿使用和过度无序开发,加之海洋资源开发以粗放型为主,这不仅导致了资源的浪费,同时严重威胁海洋可再生资源的恢复。海洋渔业资源衰退,总可捕捞量持续下降,渔区经济出现了滑坡,渔民收入下降。据统计,珠江口海域主要的海洋经济鱼类由原来的 200 多种下降到 50 多种,广东省近岸部分海域渔业资源的密度仅为 20 世纪 80 年代初的 1/8,广东海洋资源可持续利用形势严峻。

### (二)海洋生态环境恶化的趋势尚未得到缓解

广东省海域总体污染形势依然严峻,主要是乱填海、乱围垦、乱采砂、乱倾废等原因所致。有些地方甚至把污染最大的项目引到海岸上,不符合标准的排污排到海洋里。近岸局部海域因受陆源污染影响较大,水质较差,污染较重,主要污染物为无机氮、活性磷酸盐和石油类。严重污染区域主要分布在珠江口海域、汕头近岸和湛江港近岸海域<sup>[1]</sup>。局部海域功能退化,赤潮时有发生,红树林、珊瑚礁及河口湿地生态系统遭受影响与破坏。

### (三)海洋产业结构和区域布局不尽合理

2004 年,广东省海洋产业的三次产业结构为 19.5 : 41.4 : 39.1<sup>[2]</sup>。从产业结构上来看,广东海洋产业的三次产业结构虽然逐渐优化,但是与发达国家相比和《中国海洋 21 世纪议程》中提出改善和优化海洋产业结构的目标相比,产业结构依然不尽合理。海洋高新技术产业刚刚起步,许多领域仍处于空白,缺乏海洋龙头企业和名牌产品。从区域产业布局上来看,珠江三角洲一带,海洋产业发展较为迅速,海洋产业产值占广东省海洋产业总产值的 90% 以上,东西两翼海洋产

业发展相对缓慢,产业门类尚不齐全,海洋资源优势未能得到充分发挥。

(四)海洋科技与海洋经济可持续发展的要求不相适应

海洋科技是海洋资源可持续开发利用的支撑和根本动力。只有依靠科技进步,才能提高海洋资源利用效率和海洋产业经济与生态效益,减少海洋环境污染与破坏,以及提高海洋环境治理水平。然而,广东省海洋科研力量却相对比较薄弱,海洋科技对海洋经济的贡献率依然较低,这与海洋经济大省的地位和海洋经济可持续发展的要求不相适应。广东省的海洋科研实力与江苏省相当,但与山东省相比却十分薄弱,具有高级技术职称专业人员和科研成果均不到山东省的一半。此外,广东省缺少海上油气开采、海洋化工和海洋药物等领域的研究与开发专业人才,极大地制约了广东省新兴海洋产业的发展。

## 三、广东海洋经济可持续发展的对策与政策建议

广东在大力实施海洋开发战略的同时,必须坚持科学与可持续发展观,通过合理利用法律手段、政策机制和市场机制,依靠科技进步,尽可能科学、合理地开发与利用海洋资源,提高海洋产业的经济效益和生态效益,确保海洋社会、海洋经济、海洋资源和海洋环境的协调发展,并留给后代人一个良好的海洋资源生态环境。

### (一)完善海洋资源开发监管体系

加强海洋资源管理,科学规划海洋资源开发,提高海洋资源利用效率,建立公平、合理的市场竞争秩序,是实现海洋经济可持续发展目标的重要保障。

#### 1. 加强对海洋资源的规划管理

海洋资源开发是一项巨大而复杂的系统工程,必须改进管理方式,实现由粗放开发型管理向科学合理开发、保护节约型管理的转变。依法

科学合理制定海洋开发总体规划,严格按规划有序开发,协调各类海洋资源的开发规模和合理布局。只有这样,才能促进各海洋经济区和海洋产业的协调发展,避免海洋环境的破坏和资源的浪费。

### 2. 完善海洋综合管理制度

海洋综合管理是在充分考虑海洋事务之间相互依存关系和作用的基础上,将涉及国家利益的优先事项综合起来,使海洋领域的发展与国家的大政方针更好地融合在一起,通过全面、统一的管理来协调和解决海洋可持续发展中的问题<sup>[4]</sup>。为确保广东海洋开发战略的顺利实施,必须建立和完善海洋综合管理制度,主要包括管理体制改革和建设、海洋法律制度的健全和完善,以及相关行政措施的制定和落实等方面。

### 3. 制定相关产业政策

为强化海洋资源开发过程的管理,制定相应海洋产业政策是十分必要的。通过产业政策限制资源浪费大,污染严重和破坏生态平衡的海洋产业发展,以便既能促进有利于海洋资源可持续发展的产业发展,又能限制破坏浪费海洋资源的产业发展。除此之外,还应制定加快广东省海洋开发的一系列优惠政策,促进海洋产业向集约化和规模化发展。

#### (二) 加强海洋生态环境保护和综合整治

海洋生态环境保护首先必须从指导思想上把生态重建、构建生态海洋放在首位,对海洋生态环境问题进行全面、系统、综合的评价,力争将局部利益与整体效益、当前作用与长期效应相结合;同时,也要充分考虑沿海城市的社会经济条件,从而制定出科学上有效、经济上合理、技术上可行的生态环境整治方案。构建生态海洋必须做好以下几个方面工作:一是要建立完善的海洋环境和海洋灾害监测及预警预报系统;二是要严格控制主要入海污染物排放总量和排放标准,对污染比较严重的珠江口海域、汕头近岸和湛江港近

岸海域加强综合整治;三是积极探索海洋牧场建设,把广东的近岸海域建成为一个大海洋牧场,彻底解决海洋渔业资源可持续利用问题;四是加强海洋自然保护区的建设和管理;五是加强宣传教育,提高社会和公众的海洋环境保护意识。

#### (三) 坚持海陆经济一体化发展

海陆经济一体化发展是沿海地区持续发展的必然趋势。中国沿海经济已从单纯的陆域开发逐步转到海陆整体开发,一方面陆域经济向海上延伸,另一方面海洋资源加工“陆地化”<sup>[5]</sup>。海陆经济一体化发展无疑对国民经济的发展具有全局的促进作用,使资金、技术、人才和资源得到合理优化配置和有效利用。坚持海陆经济一体化发展战略,关键是要统筹制定沿海陆地区域和海洋区域的国土开发规划,逐步形成各具优势的珠三角、粤东和粤西三大临海经济带和海洋经济区,全面推动广东省社会经济发展和进一步繁荣。

#### (四) 依靠科技进步,促进海洋产业结构升级

海洋环境、资源的特殊性,决定了海洋开发与利用对科技进步的高度依赖性。高科技对海洋资源开发利用的重要性是不言而喻的,广东要实现海洋经济的可持续发展,就必须逐步构建先进的海洋科技创新体系,加强海洋科技人才的培养与引进,创建海洋高科技园,注重科技成果的转化,从而增加海洋产业的科技含量和市场竞争能力,提高海洋资源的深度开发和综合利用水平。通过培育海洋高新技术产业,促进海洋产业结构升级,使广东的海洋产业向现代产业方向演进。

(五) 坚持循环经济理念,提高海洋资源利用效率和减少环境污染

循环经济是指遵循自然生态系统的物质循环和能量流动规律重构经济系统,将经济活动高效有序地组织成一个“资源利用—绿色工业—资源再生”的封闭型物质能量循环的反馈式流程,保持经济生产的低消耗、高质量、低废弃,从而将经济活动对自然环境的影响和破坏减少到最低

限度<sup>[6]</sup>。海洋资源开发利用必须坚持遵循循环经济中绿色工业的原则,形成一种与环境协调一致的,努力去实现“低消耗、高利用、低排放”的开发技术,并防止或尽可能减轻海洋资源开发对环境和其他资源的不良影响,从而取得最佳的经济效益和社会效益。

#### (六)广泛开展区域与国际合作

海洋是一个连续领域,不可能存在明显界限,并且归属不同陆地区域的流域是相互影响相互制约的,因此海洋开发采取区域与国际间广泛合作是必要的。只有通过区域与国际合作,才能有效解决相关海域如海洋资源退化和局部环境污染等重大问题。在海洋资源开发、海洋研究、海洋考察和海洋保护等方面广泛开展国际合作,不仅可以缩短与发达国家海洋科技水平的差距,而且可以有利促进广东海洋经济快速协调发展。

## 参考文献

- [1] 广东省海洋与渔业局. 2006年广东省海洋环境质量公报, 2007. 中国海洋信息网: <http://www.coi.gov.cn/dfhygb/index.html>.
- [2] 任品德, 等. 广东海洋产业可持续发展策略研究[J]. 海洋开发与管理, 2007(3): 37-41.
- [3] 国家海洋局. 中国海洋统计年鉴(2006). 北京: 海洋出版社, 2006.
- [4] 王曙光. 海洋开发战略研究[M]. 北京: 海洋出版社, 2004.
- [5] 叶向东. 海洋资源与海洋经济的可持续发展[J]. 中共福建省委党校学报, 2006(11): 69-71.
- [6] 中国科学院可持续发展战略研究中心. 循环经济 - 实现现代化的理想经济模式[M]. 中国现代化进程战略构想, 北京: 科学出版社, 2002.